



สผด ๑๑
๒๕๖๔๖
๑๔-๓๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๐๗๙๖
รับที่ ๑๐๗๙๖
วันที่ ๑๔-๓๐๔

ที่ กต ๐๗๐๔/ ๑๑๕๘

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ผลการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๘๔๘๘ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๘๔๘๔ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. กฎบัตรสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย

๓. แฉลงการณ์เพิร์ทสำหรับการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๔ และปฏิญญาด้านเศรษฐกิจ IORA

๔. ถ้อยแถลงหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๕. ตารางติดตามผลการประชุม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ แจ้งยืนยันมติคณะรัฐมนตรีต่อร่างกฎบัตรสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย และเอกสารผลการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association – IORA) ครั้งที่ ๑๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ พลเอกอานันท์ ปุณณิศา รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์เพิร์ทสำหรับการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๔ และร่างปฏิญญาด้านเศรษฐกิจ IORA และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองร่างเอกสารทั้งสองข้างต้น และได้มีมติเห็นชอบต่อร่างกฎบัตรสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ได้รับมอบหมายร่วมลงนามและให้การรับรองร่างกฎบัตรดังกล่าวข้างต้น

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมายให้นายดอน ปรมัตถ์วินัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เข้าร่วมการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๔ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ เมืองเพิร์ท ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศออสเตรเลียเป็นประธาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการดำเนินการของส่วนราชการต่าง ๆ ของไทย

/ ๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๔ เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ ของไทย ซึ่งจะต้องมีการประสานงาน เพื่อรวบรวมข้อมูล ข้อคิดเห็น และจัดเตรียมท่าทีไทย กอปรกับการติดตามผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุมในการประชุมคณะกรรมการเจ้าหน้าที่อาวุโส IORA ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ จึงขอความกรุณาส่งเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กฎบัตร IORA รัฐสมาชิกได้ร่วมลงนามกฎบัตร IORA (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ อินเดีย มอริเชียส โมซัมบิก และโอมาน ยังไม่พร้อมลงนาม และมาดากัสการ์ไม่ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม

๔.๒ เอกสารผลการประชุม ที่ประชุมได้รับรองแถลงการณ์เพิร์ทสำหรับการประชุมสภารัฐมนตรี IORA ครั้งที่ ๑๔ และปฏิญญาด้านเศรษฐกิจ IORA เป็นเอกสารผลการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ ถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ๑) สนับสนุนการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยบริการค้นหาและช่วยเหลือในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย ๒) เสนอให้ IORA เพิ่มปฏิสัมพันธ์กับเวทีด้านความมั่นคงในภูมิภาคเพื่อประสานงานในการปราบปรามโจรสลัดและอาชญากรรมข้ามชาติ ๓) เสนอให้ IORA สร้างความเชื่อมโยงเพื่อเพิ่มการค้าการลงทุนในภูมิภาค โดยการพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน และการจัดทำ IORA Business Travel Card ๔) สนับสนุนให้ IORA ส่งเสริมความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเฉพาะการแพทย์ ซึ่งไทยมีความเชี่ยวชาญ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๔ เศรษฐกิจภาคทะเล (Blue Economy) ที่ประชุมเห็นชอบให้ส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจภาคทะเล โดยขยายการค้าและการลงทุน อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับท่าเรือ อุตสาหกรรมการประมงโดยเฉพาะการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การสำรวจทรัพยากรธรรมชาติ การพัฒนาพลังงานหมุนเวียน และการท่องเที่ยว พร้อมทั้งสนับสนุนการจัดตั้ง Blue Economy Core Group ของแอฟริกาใต้ และการจัดสัมมนาเรื่อง Indian Ocean Economy ของมอริเชียสในปี ๒๕๕๘ ในครั้งนี้ ไทยเสนอให้เน้นการดำเนินงานด้านความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การค้าการลงทุน และความเชื่อมโยงในระดับประชาชน รวมทั้งเยาวชน เพื่อให้เยาวชนตระหนักถึงความสำคัญ สานต่อนโยบายและขับเคลื่อนความร่วมมือ IORA ในวันข้างหน้า

๔.๕ ความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเล ๑) ออสเตรเลีย คอโมโรส แอฟริกาใต้ เซเชลส์ และสิงคโปร์ ได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการประสานงานและความร่วมมือด้านการค้นหาและช่วยเหลือในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย และ ๒) ออสเตรเลียประกาศให้การสนับสนุนเงินจำนวน ๒.๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพด้านการค้นหาและช่วยเหลือแก่ศรีลังกา มอริเชียส และมัลดีฟส์

๔.๖ การค้าและการลงทุน ที่ประชุมสนับสนุนให้จัดประชุมเพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุนอย่างต่อเนื่อง และมอบหมายให้สำนักเลขาธิการติดตามผลการประชุม Economic and Business Conference ครั้งที่ ๑ และการประชุม Indian Ocean Dialogue ครั้งที่ ๑ (ออสเตรเลียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Indian Ocean Dialogue ครั้งที่ ๒ ในปี ๒๕๕๘) รวมทั้งสนับสนุนให้ศึกษาการจัดทำ IORA Business Travel Card และให้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสถานะความตกลงด้านเศรษฐกิจที่รัฐสมาชิกเป็นภาคี

๔.๗ การท่องเที่ยวและวัฒนธรรม ที่ประชุมรับทราบ ๑) การเป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรี IORA ด้านการท่องเที่ยว ครั้งที่ ๑ ของเซเชลส์ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และ ๒) ความคืบหน้าการจัดทำแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านวัฒนธรรม

๔.๘ การมีส่วนร่วมของประเทศคู่เจรจา ที่ประชุมเสนอให้ประเทศคู่เจรจามีส่วนร่วมมากขึ้นในการเข้าร่วมประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ ของ IORA โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิค การวิจัย การให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน และการพัฒนาศักยภาพบุคลากร

๔.๙ อื่น ๆ ๑) ออสเตรเลียประกาศจัดตั้งกองทุน Economic Diplomacy Fund จำนวน ๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจของ IORA ๒) ภาคเอกชนได้เข้าร่วมกิจกรรม IORA Business Week โดยมีข้อเสนอแนะ อาทิ การจัดทำ Connectivity Master Plan โดยศึกษา รูปแบบของอาเซียน การพัฒนาการตรวจปล่อยในบริเวณเดียวกัน (Single Window Inspection) และการจัดตั้งเขตการค้าเสรี ๓) ที่ประชุมสนับสนุนการดำรงตำแหน่งรองประธาน IORA วาระปี ค.ศ. ๒๐๑๕ -

๒๐๑๗ ของแอฟริกาใต้ และวาระปี ค.ศ. ๒๐๑๗ – ๒๐๑๙ ของสหรัฐอเมริกาบริบทเอมิเรตส์ ๔) ที่ประชุมรับทราบความสนใจของโซมาเลียในการสมัครเข้าเป็นสมาชิก

๔.๑๐ ข้อเสนอแนะ

- เศรษฐกิจภาคทะเลกำลังได้รับความสนใจในกรอบ IORA โดยจะครอบคลุมกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์จากมหาสมุทรอินเดียทั้งหมด รวมทั้งความเชื่อมโยงทางทะเล ซึ่งเป็นประเด็นที่ไทยต้องการผลักดันใน IORA กอปรกับแอฟริกาใต้ได้ทาบทามให้ไทยเข้าร่วมใน Blue Economy Core Group และสำนักเลขาธิการเสนอให้ไทยช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจภาคทะเลในมิติของการพัฒนาบุคลากรและท่าเรือ จึงเป็นโอกาสอันดีที่ไทยจะได้เข้าร่วมในกิจกรรมดังกล่าวตั้งแต่วางเริ่มต้นเพื่อวางกรอบการดำเนินงานให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทย

- การดำเนินงานของ IORA ควรจะต้องผลักดันให้รัฐสมาชิกและประเทศคู่เจรจา โดยเฉพาะประเทศที่มีความเชี่ยวชาญและความพร้อมด้านเงินทุน อาทิ ออสเตรเลีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และญี่ปุ่น เพิ่มบทบาทให้มากขึ้น โดยในส่วนของไทย อาจเสนอที่จะร่วมมือกับประเทศเหล่านี้ จัดกิจกรรมในประเด็นที่อยู่ในความสนใจของทั้งสองฝ่าย เช่น ร่วมกับออสเตรเลียจัดกิจกรรมด้านเศรษฐกิจหรือการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสตรี ร่วมกับสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์จัดกิจกรรมด้านการพัฒนาพลังงานหมุนเวียน หรือร่วมกับญี่ปุ่นจัดกิจกรรมด้านการศึกษาหรือที่เกี่ยวข้องกับเยาวชน เป็นต้น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

แนวทางการดำเนินงานของ IORA สอดคล้องกับนโยบายของไทยในการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจ การสร้างความเชื่อมโยง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการเสริมสร้างสิทธิของสตรี และการมีบทบาทของไทยในมิติเหล่านี้จะเป็นการรักษาบทบาทที่แข็งขันและสร้างสรรค์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

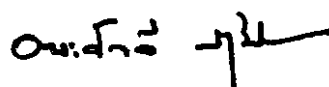
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมและพิจารณาขอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามรายละเอียดในตารางติดตามผล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๒ (ธิดา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐