



สพด.รับที่ ๔๘๓
วันที่ ๑๘ พ.ย. ๒๕๕๗
เวลา ๑๔.๓๐ น.

สำเนาเอกสารขอคณะรัฐมนตรี
ที่ ๑๐๕๗๕ ฉบับที่
วันที่ ๑๘ พ.ย. ๒๕๕๗ ๑๗.๐๙
๑๘ ก.ย. ๖๖ / ๑๗.๑๖.๖

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

พ.ศ. ๒๕๕๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ที่ สค ๐๕๐๑/๗๗๔๗

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา ๑ หลัง ของมหาวิทยาลัยบูรพา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา ๑ หลัง ของมหาวิทยาลัยบูรพา มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐) อนุมัติให้มหาวิทยาลัยบูรพา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา ๑ หลัง โดยผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓ ในวงเงิน ๑๕๐.๐ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดอึกจำนวน ๗.๕ ล้านบาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑๕๗.๕ ล้านบาท แจ้งโดยหนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖ ๑๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

มหาวิทยาลัยบูรพาได้ยกเลิกสัญญาจ้างบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด และเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อสร้างแล้วด้วยการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ โดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้เป็นเงิน ๑๓๘,๖๕๐,๐๐๐.- บาท มีระยะเวลาดำเนินการ ๔๒๐ วัน เนื่องจากเมื่อร่วมวงเงินค่าก่อสร้างฯ ตามสัญญาเดิมที่ได้เบิกจ่ายแล้ว รวม ๒๒ งวด เป็นเงิน ๑๐๖,๗๘๖,๗๕๐.- บาท เงินล่วงหน้า จำนวน ๒๙,๑๕๐,๐๐๐.- บาท และค่างานก่อสร้างใหม่ในครั้งนี้ จำนวน ๑๓๘,๖๕๐,๐๐๐.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๗๔,๖๗๖,๗๕๐.- บาท เกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ และเปลี่ยนแปลงระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๖๐ จึงเป็นกรณีจะต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพิ่มวงเงิน จำกัดจำนวน ๑๕๖,๘๗๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวน ๒๗๔,๖๗๖,๗๕๐.- บาท โดยให้ใช้เงินที่เพิ่มขึ้นจากเงินกองงบประมาณ จำนวน ๗๗,๗๗๖,๗๕๐.- บาท และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๖.๒/๔๔๔๐ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑ สำนักงบประมาณ ได้ให้ความเห็นชอบความเหมาะสมของวงเงินค่าก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา ๑ หลัง ในวงเงิน ๑๓๘,๖๐๐,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๓ จำนวน ๑๒๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท สำหรับส่วนที่ยังขาดอยู่อีก จำนวน ๗๗,๗๐๐,๐๐๐.- บาท ให้ใช้เงินกองงบประมาณสมทบ ซึ่งสูงกว่าวงเงินงบประมาณ

ที่คณะกรรมการต้องอนุมัติให้ก่อนนี้ผู้พันข้ามปีงบประมาณเกินร้อยละ ๕ โดยคณะกรรมการต้องได้อนุมัติให้เพิ่มงบเงินก่อนนี้ ผู้พันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมในวงเงิน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวน ๑๙๔,๖๐๐,๐๐๐.- บาท แล้ว ตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการต้องที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๐๗๕ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ มหาวิทยาลัย บูรพาจึงได้ทำสัญญาจ้างกับบริษัท บิลเลียนเน็นจีเนียริง จำกัด ก่อสร้างฯ เป็นจำนวน ๑๙๔,๖๐๐,๐๐๐.- บาท ตามสัญญา เลขที่ ๖๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ระยะเวลาดำเนินการ ๗๕๐ วัน สัญญาสิ้นสุดลง ในวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๓.๒ มหาวิทยาลัยบูรพาได้ขยายระยะเวลาสัญญา ออกใบอีก ๑๒๐ วัน ตามมติคณะกรรมการต้องอนุมัติ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ เนื่อง การพิจารณาข่าวyleoผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ทำให้สัญญาสิ้นสุดลงเป็นวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑ โดยแบ่งงวดงานใหม่ จากเดิมแบ่งไว้จำนวน ๑๙ งวด ขยายเป็น ๓๐ งวด จ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕ ของมูลค่างานจ้าง เป็นเงิน ๒๙,๑๙๐,๐๐๐.- บาท และ ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการให้ขยายระยะเวลา ก่อนนี้ผู้พันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๒ ตามบันทึกข้อความ ที่ ศธ ๐๕๐๑(๓)/๑๙๗๐๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑

๓.๓ มหาวิทยาลัยบูรพาขยายระยะเวลาสัญญาในการสั่งซื้อสิ่งที่โดยสาร จำนวน ๗๕ วัน และ จากสถานการณ์ฉุกเฉินและเหตุอุทกภัย จำนวน ๑๓๐ วัน ทำให้วันสิ้นสุดของสัญญาเป็นวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ต้อมได้ขออนุมัติสำนักงบประมาณเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการและเพิ่มงบเงินค่าก่อสร้างอาคารเรียน สถาศึกษา จำนวน ๒,๒๗๐,๐๐๐.- บาท โดยใช้เงินกองงบประมาณสมทบ ซึ่งสำนักงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว และคณะกรรมการต้องได้อนุมัติให้ก่อนนี้ผู้พันข้ามปีงบประมาณ จากจำนวน ๑๙๔,๖๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวน ๑๙๖,๘๗๐,๐๐๐.- บาท โดยให้ใช้เงินที่เพิ่มขึ้นจากเงินกองงบประมาณ จำนวน ๒,๒๗๐,๐๐๐.- บาท ตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการต้องที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๗๖ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ มหาวิทยาลัยบูรพาได้แจ้งให้บริษัท บิลเลียนเน็นจีเนียริง จำกัด ผู้รับจ้างเข้าทำสัญญาที่แก้ไขตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการต้อง แต่ปรากฏว่าผู้รับจ้างไม่มาทำสัญญา มหาวิทยาลัยบูรพาจึงบอกเลิกสัญญาจ้างบริษัทดังกล่าว

๓.๔ ตามสัญญาเดิมได้เบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดที่ ๑ ถึง ๒๓ และงวดที่ ๒๓ รวม ๒๒ งวด เป็นเงิน ๑๐๖,๗๙๒,๗๕๐.- บาท และจ่ายเงินล่วงหน้า จำนวน ๒๙,๑๙๐,๐๐๐.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓๕,๙๘๒,๗๕๐.- บาท

๓.๕ ภายหลังจากที่มหาวิทยาลัยบูรพาได้ทำการสำรวจงานที่ยังมิได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วได้ ปรับปรุงแบบรูปรายการเพิ่มเติมงานระบบที่ยังไม่ครบถ้วน โดยกำหนดราคากลาง ในวงเงิน ๑๓๘,๙๕๐,๐๐๐.- บาท และได้ดำเนินการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้บริษัท องคชา เพอร์ฟิล์เซอร์ จำกัด เป็นผู้รับจ้าง เป็นเงิน ๑๓๘,๖๕๐,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๔๒๐ วัน แต่เนื่องจากค่าก่อสร้างในครั้งนี้เพิ่มขึ้น จำนวน ๗๗,๗๙๒,๗๕๐.- บาท จากการเงิน ๑๙๖,๘๗๐,๐๐๐.- บาท ที่คณะกรรมการต้องอนุมัติให้ก่อนนี้ผู้พันข้ามปีงบประมาณ มีผลทำให้หัวเงินค่าก่อสร้างรวมทั้งสิ้น ๒๗๕,๖๒๖,๗๕๐.- บาท และมีระยะเวลา ก่อสร้าง ๔๒๐ วัน เพื่อดำเนินการ ก่อสร้างอาคารเรียนสถาศึกษาให้แล้วเสร็จและการใช้งานตามวัตถุประสงค์ จึงขออนุมัติคณะกรรมการต้องให้เปลี่ยนแปลง รายละเอียดรายการ เพิ่มงบเงิน จากจำนวน ๑๙๖,๘๗๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวน ๒๗๕,๖๒๖,๗๕๐.- บาท โดยให้ ใช้เงินที่เพิ่มขึ้นจากเงินกองงบประมาณ จำนวน ๗๗,๗๙๒,๗๕๐.- บาท และขยายระยะเวลา ก่อนนี้ผู้พันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๖๐

๓.๖ โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบการก่อหนี้ผู้พันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) กำหนดว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มงบเงินก่อนนี้ผู้พันเงินกว่าวงเงินที่คณะกรรมการต้องอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการต้อง โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต้องด้วย” และตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการต้องที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒ (๑) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เนื่อง การกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการต้อง

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมติ ดังนี้

๑. เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา จำนวน ๑๙๖,๘๗๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบหกล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) เป็นจำนวน ๒๗๕,๖๒๖,๗๕๐.- บาท (สองร้อยเจ็ดสิบหกล้านหกแสนสองหมื่นหกพันเจ็ดร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยให้ใช้เงินกองงบประมาณสมทบ จำนวน ๗๗,๗๕๖,๗๕๐.- บาท (เจ็ดสิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นหกพันเจ็ดร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

๒. ขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก 
(ธรรม์ พิพัฒนาศัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๐ ๕๒๗๕
โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๕๕๒๕