



สพด.รับที่ 424
วันที่ 18 พ.ย. 2557
เวลา 17.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10594 ส.พด.
วันที่ 18 พ.ย. 2557 เวลา 17.30

ที่ ศธ ๐๕๐๑/ ๓๓๕๗

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารนวัตกรรมการสุขภาวะ
อาหารและนันทนาการ ๑ หลัง (ส่วนที่เหลือ) ของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงิน
และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารนวัตกรรมการสุขภาวะ อาหารและนันทนาการ
๑ หลัง (ส่วนที่เหลือ) ของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนั้นเข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑) อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพัน
ข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รายการต่าง ๆ ที่มีวงเงินการก่อนนี้ผูกพันทั้งสิ้นไม่เกิน
๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๗๒๗ รายการ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งรวมถึงรายการก่อสร้างอาคารนวัตกรรมการ
สุขภาวะ อาหารและนันทนาการ ๑ หลัง ด้วย โดยผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๕๙.๒ ล้านบาท
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑๑๘.๔ ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๑๘.๔ ล้านบาท
เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๗๔.๐ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๑๘.๕ ล้านบาท รวมวงเงิน
ทั้งสิ้น ๓๘๘.๕ ล้านบาท แจ้งโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๕๕ ลงวันที่
๓ ธันวาคม ๒๕๕๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

มหาวิทยาลัยฯ ได้ยกเลิกสัญญาจ้างบริษัท กำจรกิจก่อสร้าง จำกัด เนื่องจากผู้รับจ้างทำงานจ้าง
ซึ่งในระหว่างอายุสัญญาได้มีการส่งมอบงานและเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดที่ ๑ ถึงงวดที่ ๖ เป็นเงิน ๔๐,๗๐๘,๕๐๐.- บาท
จากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงคงเหลือมูลค่างานที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายตั้งแต่งวดที่ ๗ ถึง
งวดที่ ๒๑ เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๔๖,๙๙๑,๕๐๐.- บาท แล้วดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่สำหรับงานส่วนที่เหลือได้
ในวงเงิน ๓๘๕,๖๐๐,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๗๒๐ วัน เมื่อรวมกับค่าจ้างที่ได้เบิกจ่ายไปแล้วมีผลให้
มูลค่างานก่อสร้างของโครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๒๖,๓๐๘,๕๐๐.- บาท เกินวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรี
อนุมัติไว้ การที่ได้ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ก่อสร้างส่วนที่เหลือ เป็นเงิน ๓๘๕,๖๐๐,๐๐๐.- บาท เกินจาก
วงเงินก่อสร้างที่มีอยู่ จำนวน ๓๘,๖๐๘,๕๐๐.- บาท (๓๘๕,๖๐๐,๐๐๐ - ๓๔๖,๙๙๑,๕๐๐) จึงจำเป็นต้องขออนุมัติ
เพิ่มวงเงินงบประมาณ จำนวน ๓๐,๘๘๖,๘๐๐.- บาท และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๗,๗๒๑,๗๐๐.- บาท
และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพัน จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๐
สำหรับเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นนี้เป็นการใช้เงินงบประมาณร้อยละ ๘๐ และเงินนอกงบประมาณร้อยละ ๒๐ สัดส่วน
การใช้เงินดังกล่าวเป็นหลักเกณฑ์เดียวกันกับที่ได้รับอนุมัติค่าก่อสร้างอาคารนวัตกรรมการสุขภาวะ อาหารและนันทนาการ
๑ หลัง ปรากฏในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ กล่าวคือ ใช้เงินงบประมาณ
ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ วงเงิน ๒๙๖,๐๐๐,๐๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐ และใช้เงิน
นอกงบประมาณ วงเงิน ๗๔,๐๐๐,๐๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ หนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๒/๒๓๘๗๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๒ สำนักงานงบประมาณ ได้ให้ความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างอาคารนวัตกรรมการสุขภาวะ อาหารและนิติกรรม ๑ หลัง ในวงเงิน ๓๘๗,๗๐๐,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๕๙,๒๐๐,๐๐๐.- บาท ที่จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แล้ว ส่วนที่ขาดอีก จำนวน ๓๒๘,๕๐๐,๐๐๐.- บาท ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ จำนวน ๒๕๐,๙๖๐,๐๐๐.- บาท และให้ใช้เงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๗๗,๕๔๐,๐๐๐.- บาท และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ศึกษาธิการให้ขยายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปี จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ ตามบันทึกข้อความ ที่ ศธ ๐๕๐๑(๓)/๑๓๓๙๙ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งมหาวิทยาลัย ศรีนครินทรวิโรฒ ได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างกับบริษัท กำจรกิจก่อสร้าง จำกัด ตามสัญญา เลขที่ สย ๐๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ระยะเวลาดำเนินการ ๙๕๐ วัน กำหนดเริ่มทำงานภายในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ สิ้นสุดลงในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และได้รับการขยายระยะเวลาสัญญา ตามมติคณะรัฐมนตรีช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย จำนวน ๑๑๒ วัน เป็นครบกำหนดแล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ตามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ ในระหว่างอายุสัญญาผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานและมีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดที่ ๑ ถึงงวดที่ ๖ เป็นเงิน ๔๐,๗๐๘,๕๐๐.- บาท จากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อมาผู้รับจ้างได้ทิ้งงาน จึงคงเหลือมูลค่างานที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายตั้งแต่งวดที่ ๗ ถึงงวดที่ ๒๑ เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๔๖,๙๙๑,๕๐๐.- บาท (ในจำนวนนี้เป็นเงินงบประมาณ ๒๖๙,๔๕๑,๕๐๐.- บาท และเงินนอกงบประมาณ ๗๗,๕๔๐,๐๐๐.- บาท)

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มหาวิทยาลัยฯ ได้บอกเลิกสัญญาจ้างบริษัท กำจรกิจก่อสร้าง จำกัด เนื่องจากผู้รับจ้างทิ้งงาน และคณะกรรมการกำหนดราคากลางโดยอธิการบดีมหาวิทยาลัยฯ ได้อนุมัติกำหนดราคากลางก่อสร้างส่วนที่เหลือตามแบบรูปรายการเดิม ในวงเงิน ๓๘๖,๔๘๐,๐๐๐.- บาท

๓.๓ มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างส่วนที่เหลือ โดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งบริษัท บ้านอัสสนา จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๓๘๕,๖๐๐,๐๐๐.- บาท และอธิการบดีมหาวิทยาลัยฯ ได้อนุมัติการจ้างก่อสร้างอาคารดังกล่าว ในวงเงิน ๓๘๕,๖๐๐,๐๐๐.- บาท กำหนดยื่นราคา ๒๔๐ วัน ระยะเวลาดำเนินการ ๗๒๐ วัน ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือขยายระยะเวลายื่นราคาจากเดิมครบกำหนดในวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ขอความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๓๘,๖๐๘,๕๐๐.- บาท (๓๘๕,๖๐๐,๐๐๐ - ๓๔๖,๙๙๑,๕๐๐) กับสำนักงานงบประมาณ โดยผูกพันงบประมาณ ดังนี้

ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ เบิกจ่ายแล้ว	จำนวน ๔๐,๗๐๘,๕๐๐ บาท
ปีงบประมาณ ๒๕๕๒	จำนวน ๑๘,๔๙๑,๕๐๐ บาท
ปีงบประมาณ ๒๕๕๖	จำนวน ๓๒,๒๙๗,๒๐๐ บาท
ผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙	จำนวน ๒๑๘,๖๖๒,๘๐๐ บาท
เงินนอกงบประมาณ (เดิม)	จำนวน ๗๗,๕๔๐,๐๐๐ บาท
งบประมาณที่ขอเพิ่มเติม	จำนวน ๓๐,๘๘๖,๘๐๐ บาท
เงินนอกงบประมาณสมทบเพิ่มเติม	จำนวน ๗,๗๒๑,๗๐๐ บาท
รวมวงเงินทั้งสิ้น	๔๒๖,๓๐๘,๕๐๐ บาท

๓.๔ สำนักงานงบประมาณ มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๑๒.๒/๒๓๗๕๒ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ได้เห็นชอบความเหมาะสมของวงเงินค่าก่อสร้างอาคารนวัตกรรมการสุขภาวะ อาหารและนิติกรรม (ส่วนที่เหลือ) ในวงเงิน ๓๘๕,๖๐๐,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๘,๔๙๑,๕๐๐.- บาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๓๒,๒๙๗,๒๐๐.- บาท ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแล้ว ส่วนที่ขาดอีก จำนวน ๒๔๙,๕๔๙,๖๐๐.- บาท ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบอีก จำนวน ๘๕,๒๖๑,๗๐๐.- บาท เนื่องจากเมื่อรวมวงเงิน

ค่าก่อสร้างฯ ตามสัญญาเดิมที่ได้เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๔๐,๗๐๘,๕๐๐.- บาท และค่างานก่อสร้างใหม่ (ส่วนที่เหลือ) ในครั้งนี้ จำนวน ๓๘๕,๖๐๐,๐๐๐.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๒๖,๓๐๘,๕๐๐.- บาท ซึ่งเกินกว่าวงเงินที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้เดิม จึงขอให้มหาวิทยาลัยฯ ขออนุมัติวงเงินที่เพิ่มขึ้นก่อนลงนามในสัญญาจ้าง เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างแล้วให้ขออนุมัติรัฐมนตรีเจ้าสังกัดขยายระยะเวลาการนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๐ และรายงาน สำนักงบประมาณทราบภายในสัปดาห์วันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ

๓.๕ โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบการก่องหนผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) กำหนดว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” และตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑. เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารนวัตกรรมการสุขภาวะ อาหารและนันทนาการ จากเดิมที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๓๘๗,๗๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวน ๔๒๖,๓๐๘,๕๐๐.- บาท โดยเป็นวงเงินที่เบิกจ่ายไปแล้ว ๔๐,๗๐๘,๕๐๐.- บาท และเป็นค่าก่อสร้างอาคารฯ (ส่วนที่เหลือ) ในวงเงิน ๓๘๕,๖๐๐,๐๐๐.- บาท (สามร้อยแปดสิบล้านหกแสนบาทถ้วน) โดยขอเงินงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๓๐,๘๘๖,๘๐๐.- บาท รวมเป็นเงินงบประมาณที่ต้องเบิกจ่ายอีก ๓๐๐,๓๓๘,๓๐๐.- บาท (สามร้อยล้านสามแสนสามหมื่นแปดพันสามร้อยบาทถ้วน) และเงินนอกงบประมาณสมทบเพิ่มเติมจากเดิม จำนวน ๗,๗๒๑,๗๐๐.- บาท รวมวงเงินนอกงบประมาณเป็นเงิน ๘๕,๒๖๑,๗๐๐.- บาท (แปดสิบล้านสองแสนหกหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน)

๒. ขยายระยะเวลาการผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒน์นาคัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๐ ๕๒๗๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๒๔