

ที่ ศธ ๐๓๐๒/ ๓๖๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๐๒๙
วันที่ 12 พ.ย. 2557

กระทรวงศึกษาธิการ

เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอย้ายเวลาการดำเนินงานโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย
โดย UNESCO ร่วมกับ OECD

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สพด.รับที่ 411
วันที่ 2 พ.ย. 2557
เวลา 13.40 น.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๗๘๘ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. (ร่าง) หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ที่ ศธ ๐๓๐๒/...
 ๓. หนังสือ UNESCO และ OECD Ref: ED/OCDE/EDP/14/09 ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๑๔๔ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๗
 ๕. ข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และ OECD และ UNESCO
 ๖. ข้อตกลงเกี่ยวกับงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการ

ด้วย กระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่อง ขอย้ายเวลาการดำเนินงานโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดยองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) ร่วมกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาได้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดยองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) ร่วมกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ในฐานะผู้แทนรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบการดำเนินการโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดยองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) ร่วมกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ดังนี้

/๑) เห็นชอบตามที่...

๑) เห็นชอบตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ คือ ๑) เห็นชอบในหลักการ โครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดย UNESCO ร่วมกับ OECD โดยจ่ายค่าตอบแทน สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจำนวน ๑๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท หรือ ๒๕๒,๐๐๐ ยูโร (อัตรา แลกเปลี่ยน ๓๙.๙๘ บาท ต่อ ๑ ยูโร) ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา และ ๒) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ หรือผู้ที่รัฐมนตรี มอบหมายเป็นผู้ลงนามข้อตกลงความร่วมมือกับ UNESCO และ OECD

๒) ให้กระทรวงศึกษาธิการนำผลที่ได้จากโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดย UNESCO ร่วมกับ OECD ไปใช้ในการพัฒนาปรับปรุงระบบ การเรียนการสอนของประเทศไทยต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ในฐานะผู้แทนรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทย หลังจากได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอแนะนโยบาย ด้านการศึกษาของประเทศไทย โดย UNESCO ร่วมกับ OECD ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แล้ว ได้มีการลงนามข้อตกลงความร่วมมือฯ ระหว่างสามหน่วยงาน คือ UNESCO OECD และรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยโดยสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา โดยได้ลงนามสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ จากนั้นได้ดำเนินการความร่วมมือตามโครงการมาเป็นลำดับ ดังนี้

๑) แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอแนะนโยบาย ด้านการศึกษาของประเทศไทย โดย UNESCO และ OECD เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานโครงการฯ

๒) ยกร่างรายงานภูมิหลังของประเทศไทย (Country Background Report : CBR) เพื่อการจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย (Policy Review)

๓) ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลเชิงลึกโดยการสัมภาษณ์ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และลงพื้นที่ร่วมกับผู้เชี่ยวชาญจาก UNESCO และ OECD และจัดทำรายงาน Pre-Visit Report

๔) นำเสนอความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการสภา การศึกษาด้านนโยบายและแผนการศึกษา

๕) ประสานงานเกี่ยวกับข้อมูลเพื่อสนับสนุนการจัดทำข้อเสนอแนะนโยบาย ด้านการศึกษาของประเทศไทย และการประสานการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกับผู้แทนจาก UNESCO และ OECD เป็นระยะ

๖) คณะทำงานจาก UNESCO และ OECD ได้เดินทางเยือนประเทศไทย ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เพื่อศึกษาข้อมูล และสัมภาษณ์ผู้บริหารองค์กรหลักของ กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มีข้อจำกัดที่ทำให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจากสถานการณ์ ทางการเมืองในประเทศ ตั้งแต่ประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ ทำให้คณะผู้แทนจาก UNESCO และ OECD มีข้อกังวลต่อสถานการณ์และความปลอดภัย รวมทั้งเสถียรภาพในการเข้ามาปฏิบัติงานของผู้เชี่ยวชาญ ประกอบกับการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา ให้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ส่งผลให้อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง คณะทำงานจาก UNESCO และ OECD และผู้เชี่ยวชาญระหว่าง

ประเทศ ซึ่งมีกำหนดการเยือนประเทศไทยเพื่อลงพื้นที่เก็บข้อมูล ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๙ มกราคม – ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เพื่อตรวจสอบข้อมูลเชิงลึก ต้องเลื่อนกำหนดการออกไปหลายครั้ง และท้ายสุดได้ขอขยายเวลาการดำเนินงาน โดยกำหนดการเยือนฯ ครั้งที่ ๒ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ และสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ข้อจำกัดด้านระยะเวลาของงบประมาณในการดำเนินงานโครงการ ซึ่งเบิกจ่ายด้วยงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท หรือ ๒๕๒,๐๐๐ ยูโร จะสิ้นสุดระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณระยะเวลา ๒ ปี ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาได้มีการประสานงานกับผู้แทน UNESCO และ OECD เป็นระยะ เพื่อเร่งรัดการดำเนินงานโครงการดังกล่าว ในหลากหลายช่องทาง อาทิ การส่งหนังสืออย่างเป็นทางการ การส่ง e-mail ปรีกษาหารือ และการประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกล (Teleconference) เป็นต้น

๔.๒ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาได้ประสานขอความเห็นกรณีการขยายเวลาการดำเนินงาน เนื่องจากตามเงื่อนไขเวลา ๒๘ สัปดาห์ (หรือ ๗ เดือน) จะสิ้นสุดการดำเนินงานโครงการในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๗ ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ข้อคิดเห็นต่อการขยายเวลาการดำเนินงานภายใต้ข้อตกลงความร่วมมือสามฝ่าย ดังนี้ ๑) การขยายเวลาการดำเนินงานสามารถกระทำได้หากภาคีความตกลงสามฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน และ ๒) ควรประสาน UNESCO และ OECD เพื่อให้องค์กรทั้งสองส่งหนังสือ ซึ่งมีรายละเอียดครอบคลุมการขยายเวลา การส่งมอบงาน และการชำระเงินให้สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา เพื่อจะได้นำหนังสือดังกล่าว พร้อมร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

โครงการนี้เป็นการดำเนินงานโดยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และองค์การระหว่างประเทศ ผลของการดำเนินงานใด ๆ อาจส่งผลต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในอนาคต

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณทั้งหมดของโครงการเป็นจำนวนเงิน ๒๕๒,๐๐๐ ยูโร ซึ่งได้เบิกจ่ายในงวดที่ ๑ ร้อยละ ๔๐ เป็นจำนวนเงิน ๑๐๐,๘๐๐ ยูโร แล้ว คงเหลืองบประมาณที่ต้องจ่ายอีกร้อยละ ๖๐ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๑,๒๐๐ ยูโร (อัตราการแลกเปลี่ยนขึ้นอยู่กับอัตราแลกเปลี่ยนเงิน ณ วันที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่าย) โดยเบิกจากงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีความเห็นในเรื่อง การขอขยายเวลาการดำเนินการว่า สามารถขยายเวลาได้ หากภาคีทั้งสามคือ องค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) และสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาในฐานะผู้แทนรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เห็นชอบร่วมกัน โดยไม่จำเป็นต้องทำการแก้ไขข้อตกลงฯ ทั้งนี้ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็นเพิ่มเติมว่าการขยายเวลาดังกล่าว ไม่ได้ส่งผลให้เกิดข้อผูกพันเพิ่มเติมจากที่มีอยู่เดิม แต่เป็นการดำเนินการเพื่อให้ความตกลงฯ สามารถดำเนินต่อไปได้และบรรลุผลตามที่ตั้งไว้

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบการขยายเวลาการดำเนินโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอนโยบาย ด้านการศึกษาของประเทศไทย โดยองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) ร่วมกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) เป็น ๘๑ สัปดาห์ โดยสิ้นสุดการดำเนินงานโครงการในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

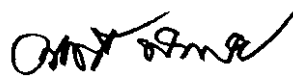
๑๐.๒ อนุมัติการขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินงานโครงการในส่วนที่คงเหลือร้อยละ ๖๐ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๑,๒๐๐ ยูโร (หนึ่งแสนห้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยยูโร) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๑๐.๓ เห็นชอบ (ร่าง) หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ที่ ศธ ๐๓๐๒/... เรื่อง ขยายเวลาการดำเนินงานโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดย UNESCO ร่วมกับ OECD เพื่อจัดส่งให้หน่วยงานทั้งสองต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒน์นาคย์).

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักนโยบายและแผนการศึกษา

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๘๒๘๔ ต่อ ๒๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๗๘๗