

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๒๕๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สพต.รับที่ ๔๑๑.๔ วันที่ ๑๑/๒๕๕๘
รับที่ ๒ S.ก. 2557 วันที่ ๒ S.ก. 2557 ๘.๗๐
เวลา ๘.๓๐

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๗
จัดเข้าวาระ ๒ S.ก. 2557

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษา
ของประเทศไทย โดย UNESCO ร่วมกับ OECD

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ..๕.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๒๑๔๑
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

(๒) หนังสือ UNESCO และ OECD Ref: ED/OECD/14/09 ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๑๒๐
ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน
คณะกรรมการการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
โดยด่วน กรณีขอย้ายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอ
นโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทย โดย UNESCO ร่วมกับ OECD ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ตามที่องค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ
(UNESCO) และองค์การความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ได้มีหนังสือ
Ref: ED/OECD/14/09 ถึงกระทรวงศึกษาธิการ (หนังสือที่อ้างถึง (๒)) เสนอขอแก้ไขความตกลง
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย องค์การความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา และ
องค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (Agreement among the
Government of the Kingdom of Thailand and the Organization for Economic
Co-operation and Development and the United Nations Educational, Scientific and
Cultural Organization) ในส่วนของวงเงินที่ ๒ และ ๓ (ข้อ ๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการฯ
เป็น ๘๑ สัปดาห์ (ข้อ ๖) และตารางระยะเวลาการดำเนินการในภาคผนวก ๑ ของความตกลงฯ
ตลอดจนภาคผนวก ๑ ของความตกลงเกี่ยวกับงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการระหว่าง

องค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย โดยสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา (Fund-in-Trust Project Agreement among the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization and the Government of the Kingdom of Thailand represented by the Office of the Education Council) โดยระบุว่า หากไทยเห็นชอบกับข้อเสนอและมีหนังสือตอบรับหนังสือดังกล่าวจะเป็นการแก้ไขความตกลงสามฝ่าย และความตกลงเกี่ยวกับงบประมาณฯ อย่างเป็นทางการ นั้น เป็นการเสนอแก้ไขพันธกรณีที่กำหนดไว้ในความตกลงฯ ซึ่งสำนักงานฯ ได้เคยให้ความเห็นไว้ว่า ความตกลงทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การระหว่างประเทศที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ดังนั้น หากประเทศไทยมีหนังสือตอบรับจะถือว่า หนังสือของ UNESCO และ OECD และหนังสือตอบรับจะประกอบกันเป็นความตกลงแก้ไขความตกลงทั้งสองฉบับข้างต้น จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาที่แก้ไขเป็นเพียงการแก้ไขวงเงินและขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ซึ่งสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อย่างไรก็ตาม โดยที่ (ร่าง) หนังสือสำนักเลขาธิการสภาการศึกษา ที่ ศธ. ๐๓๐๒/... เรื่อง ขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการความร่วมมือจัดทำข้อเสนอนโยบายด้านการศึกษาของประเทศไทยฯ มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อเสนอในหนังสือของ UNESCO และ OECD ข้างต้น ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ประเทศไทยมีหนังสือตอบรับการแก้ไขความตกลงฯ ก็สมควรปรับปรุงเนื้อหาใน (ร่าง) หนังสือสำนักเลขาธิการสภาการศึกษาให้สอดคล้องกับข้อเสนอในหนังสือของ UNESCO และ OECD โดยให้สำนักเลขาธิการสภาการศึกษาหารือกับกระทรวงการต่างประเทศต่อไป

อนึ่ง สำหรับการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ และการขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินงานโครงการฯ เป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาได้เพื่อให้เกิดความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th