

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐ / ๑๘๒ ๘๑



พค ๕๖-๕
4 ๐๑-๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....11351
วันที่.....๒๒ ส.ค. ๒๕๕๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ จัดเข้าวาระ..... F2 S.ก. 2557

เรื่อง การเจรจาขยายขอบเขตความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA Expansion)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๓๙๒๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องในเรื่องการเจรจาขยายขอบเขตความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA Expansion) ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ความตกลง ITA มีลักษณะเป็นความตกลงหลายฝ่าย (Plurilateral Agreements) ซึ่งการลดภาษีสินค้าภายใต้ความตกลง ITA ต้องเป็นไปตามหลักปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับอนุเคราะห์ยิ่ง (Most Favored Nation: MFN) ของ WTO ซึ่งหมายความว่า หากประเทศสมาชิก ITA ลดภาษีสินค้าใดลงภายใต้ความตกลง ประเทศสมาชิกล้วนก็ย่อมต้องลดภาษีสินค้านี้ให้แก่ประเทศสมาชิก WTO อื่นๆ เช่นกัน แม้ว่าประเทศเหล่านั้นจะมีได้เป็นสมาชิก ITA ก็ตาม โดยในขณะนี้ มีประเทศที่ให้ความสนใจจำนวนทั้งสิ้นเพียง ๕๕ ประเทศ จากประเทศสมาชิก WTO ทั้งสิ้น ๑๖๐ ประเทศ และเป็นสมาชิกอาเซียนที่นอกจากไทย อีกแค่เพียง ๓ ประเทศ ได้แก่ มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์ นอกจากนี้ประเทศแคนาดาเจรจา มีภาษีนำเข้าที่ต่ำมากอยู่แล้ว ดังนั้น การเข้าร่วมเจรจา ITA expansion จะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยก็ต่อเมื่อความตกลงดังกล่าวครอบคลุมสมาชิกทั้งหมดของ WTO ไม่ใช่เพียงแค่ประเทศกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเท่านั้น

๒. กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ ขอให้นำเสนอข้อมูลเพิ่มเติมในแง่ผลประโยชน์ที่ไทยจะได้จากการเข้าร่วมความตกลง ITA Expansion เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) เช่น ตัวอย่างสินค้าที่จะได้ประโยชน์จากการส่งออกและลดภาษีศุลกากรของไทยเอง และตัวอย่างนักลงทุนที่จะมาลงทุนในประเทศไทยหากไทยเข้าร่วมเจรจาความตกลง ITA Expansion อย่างไรก็ดี ในการนำเสนอข้อมูลในแง่ผลประโยชน์ของกระทรวงพาณิชย์นั้น กระทรวงการคลังเห็นว่า

/๒.๑ กระทรวงพาณิชย์...

๒.๑ กระทรวงพาณิชย์ควรเสนอสินค้าที่ไทยจะได้รับประโยชน์จากการส่งออก

๒.๒ สำหรับตัวอย่างสินค้าในการเจรจา ITA Expansion ที่ไทยจะได้รับประโยชน์จากการลดภาษีศุลกากรของไทยเอง ที่กระทรวงพาณิชย์ได้ยกตัวอย่างสินค้าที่ไม่มีการผลิตภายในประเทศ หรือผลิตไม่เพียงพอภายในประเทศ หรือไม่มีคุณภาพเพียงพอ นั้น กระทรวงการคลังสามารถพิจารณาลดหรือยกเว้นภาษีศุลกากรให้ได้อยู่แล้ว โดยไม่ต้องอาศัยความตกลงใดๆ ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงพาณิชย์แจ้งรายการสินค้านี้แก่กระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

อนึ่ง หากรายการสินค้านี้เป็นการนำเข้าเพื่อผลิตสำหรับการส่งออก กระทรวงการคลังมีมาตรการบริหารจัดการภาษีอยู่แล้ว เช่น การคืนอากรตามมาตรา ๑๙ ทวิ คลังสินค้าทัณฑ์บน และเขตปลอดอากร (Free Zone)

๓. สำหรับรายการสินค้า ITA expansion ๒๔๘ รายการ ซึ่งประกอบด้วยสินค้าที่สามารถระบุพิกัดได้ (Attachment A) จำนวน ๒๔๒ รายการ และสินค้าที่ไม่สามารถระบุพิกัดได้ (Attachment B) จำนวน ๖ รายการ กระทรวงการคลัง มีความเห็น ดังนี้

๓.๑ รายการสินค้าหลายรายการยากต่อการตัดสินว่าเป็นสินค้าในกลุ่ม IT เนื่องจากสินค้าหลายรายการมีการใช้งานได้หลายวัตถุประสงค์ (multiple use) เช่น แผ่นฟิล์ม เครื่องจักร เครื่องมือใช้ในการตรวจวัด รวมทั้ง บางรายการที่เสนอ เช่น เครื่องเสียง เครื่องรับโทรทัศน์ หนังสือคู่มือการใช้ กล้องหรือบรรจุภัณฑ์ที่บรรจุสินค้า IT พลาสติกหุ้มอุปกรณ์ IT ไม่ควรจะรวมอยู่ในขอบเขตของสินค้า IT

๓.๒ การจัดทำรายการสินค้าควรคำนึงถึง ความเป็นไปได้ในการดำเนินการของกรมศุลกากร ดังนี้

ก. การระบุรายการสินค้าที่ต้องการเสนอให้แตกพิกัดเฉพาะ (ex) ให้ถูกต้องตามหลักพิกัดศุลกากร

ข. ความสามารถในการปฏิบัติงานจริง ณ ด่านนำเข้า สำหรับรายการที่เสนอเป็นรายการพิกัดเฉพาะ (ex) แต่เป็นสินค้าที่มีการใช้งานได้หลายประเภทและหลายอุตสาหกรรม (multiple use) ไม่เฉพาะด้าน IT อย่างเดียว เช่น พิกัด ๘๔๒๑๒๙ ได้ระบุรายละเอียดตัวสินค้าว่าเป็นเครื่องกรองของเหลวสำหรับใช้ในการผลิต semiconductor และจอภาพแบน แต่ในทางปฏิบัติจริง ณ ด่านนำเข้า กรมศุลกากรจะไม่สามารถแยกได้ว่าเครื่องกรองของเหลวดังกล่าวจะใช้ในการผลิตสำหรับสินค้า IT เท่านั้น ดังนั้น สำหรับรายการที่ระบุเป็นรายการเฉพาะ หากกรมศุลกากรไม่สามารถปฏิบัติได้จริง ประเทศไทยอาจไม่สามารถให้สัตยาบันต่อความตกลง ITA ได้

ค. สำหรับสินค้าที่ไม่สามารถระบุพิกัดได้ (Attachment B) จำนวน ๖ รายการ สศค. เห็นว่าไม่ควรรวมอยู่ในรายการสินค้า ITA Expansion หากยังไม่สามารถระบุพิกัดได้ เนื่องจากก่อให้เกิดปัญหาในการดำเนินการตามความตกลง

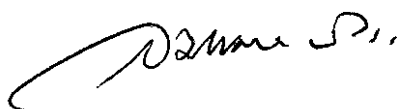
๓.๓ รายการสินค้าบางรายการเป็นรายการสินค้าอ่อนไหวที่ไทยยังสงวนไว้ภายใต้การเจรจาเปิดเสรีการค้าทวิภาคีต่างๆ (Free Trade Agreements: FTAs) การนำรายการสินค้าเหล่านี้มาลดภาษีใน ITA Expansion เท่ากับเป็นการต้องลดภาษีให้แก่ประเทศที่ไทยมี FTAs ด้วย ทำให้การได้ใช้ความพยายามในการเจรจา

/ FTAs ต่างๆ...

FTAs ต่างๆ เพื่อสงวนสินค้าเหล่านั้นไว้ ต้องเสียเปล่าไป นอกจากนี้ หากไทยลดภาษีศุลกากรภายใต้ ITA Expansion ลงแล้ว ก็ทำให้สินค้าที่ไทยไม่สามารถที่จะนำสินค้าเหล่านั้น ไปเจรจาต่อรองในการเจรจา FTAs ที่กำลังดำเนินการอยู่ เช่น ไทย-สหภาพยุโรป ได้อีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๘
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๕๔