



ที่ กต ๑๐๐๕/๑๓๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13403
สวค. ๙๘
วันที่ 24 พ.ย. ๕๗
เวลา 14.20
วันที่ 24 พ.ย. 57 เวลา: 13:37
1 ก.ค.๕๗

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๓๖๙ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๑๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔)
 ๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๑๗๘ (ค.ศ. ๒๐๑๔)
 ๔. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายที่ ๑๙๘๘ (ค.ศ. ๒๐๑๑) และที่ ๑๙๘๙ (ค.ศ. ๒๐๑๑) เกี่ยวกับ Taliban และ Al-Qaida ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลและพัฒนาการเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก อนุศักดิ์ ปฎิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตั้งแต่ช่วงกลางปี ๒๕๕๗ เป็นต้นมา ประเด็นเรื่องนักรบก่อการร้ายต่างชาติ (Foreign Terrorist Fighters) เป็นประเด็นที่ประชาคมระหว่างประเทศมีความวิตกกังวล โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงบทบาทของนักรบก่อการร้ายต่างชาติในสถานการณ์ความขัดแย้งในอิรักและซีเรีย ซึ่งรวมถึงกลุ่ม Islamic State in Iraq and the Levant (ISIL) และกลุ่มอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Al-Qaida ตลอดจนเครือข่ายที่กว้างขวางของนักรบก่อการร้ายต่างชาติดังกล่าว ซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม และวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติอีก ๒ ฉบับเกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้ายและนักรบก่อการร้ายต่างชาติ คือ ข้อมติ ที่ ๒๑๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และ ที่ ๒๑๗๘ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ ตามลำดับ ทั้งนี้ ข้อมติ ที่ ๒๑๗๘ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เป็นผลจากการประชุมระดับผู้นำวาระพิเศษของคณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งประธานาธิบดี บารัค โอบามา ของสหรัฐอเมริกา เป็นประธานการประชุมด้วยตนเอง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ อย่างครบถ้วน ซึ่งมีผลผูกพันไทย ดังนั้น ตามมาตรา ๔ วรรค ๗ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อ ๑.๒ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้างต้นเป็นเรื่องเร่งด่วนที่สหประชาชาติและประชาคมระหว่างประเทศให้ความสำคัญและเห็นว่า จำเป็นต้องร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในการนี้จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

ข้อมติ ที่ ๒๑๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และ ที่ ๒๑๗๘ (ค.ศ. ๒๐๑๔) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ พันธกรณีที่มีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ (ข้อ ๔ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๘) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกร่วมมือกันแก้ไขปัญหาภัยคุกคามที่เกิดจากนักรบก่อการร้ายต่างชาติ ตามพันธกรณีที่มีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๒ การแลกเปลี่ยนข้อมูล (ข้อ ๘ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๐ และข้อ ๓ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๘) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกเพิ่มและเร่งรัดการแลกเปลี่ยนข้อมูลเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการดำเนินการหรือความเคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้าย โดยเป็นไปตามกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๓ การป้องกันและปราบปราม (ข้อ ๕ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๘) ให้รัฐสมาชิกป้องกันและปราบปรามการชักจูง การเตรียมการ การขนย้าย หรือการสนับสนุนบุคคลที่เดินทางไปรัฐอื่น เพื่อก่อการ วางแผน หรือเตรียมการ หรือเข้าร่วมการกระทำอันเป็นการก่อการร้าย หรือจัดหาหรือรับการฝึกอบรมด้านการก่อการร้าย

๔.๔ การดำเนินการทางกฎหมาย (ข้อ ๕ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๐ และข้อ ๖ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๘) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกรับตัวบุคคลหรือคณะบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือสนับสนุนการกระทำที่เป็นการก่อการร้ายเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม และให้รัฐสมาชิกดำเนินการเพื่อให้แน่ใจว่า กฎหมายและระเบียบภายในกำหนดฐานความผิดทางอาญาร้ายแรงเพียงพอที่จะดำเนินคดีและลงโทษการกระทำผิดในกรณี

(๑) คนชาติที่เดินทางหรือพยายามเดินทางไปรัฐอื่น หรือคนต่างชาติที่เดินทางหรือพยายามเดินทางจากดินแดนของรัฐสมาชิกไปยังรัฐอื่น เพื่อก่อการ วางแผนหรือเตรียมการ หรือเข้าร่วมในการกระทำอันเป็นการก่อการร้าย หรือจัดหาหรือรับการฝึกอบรมด้านการก่อการร้าย

(๒) การจัดหาหรือรวบรวมเงินโดยคนชาติหรือในดินแดนของรัฐสมาชิก ที่มีเจตนาเพื่อสนับสนุนการเดินทางของบุคคลตามข้อ (๑)

(๓) การเตรียมการหรือการอำนวยความสะดวกอื่นๆ โดยคนชาติ หรือในดินแดนของรัฐสมาชิกที่มีเจตนาเพื่อสนับสนุนการเดินทางของบุคคลตามข้อ (๑)

๔.๕ การห้ามเดินทางเข้าหรือผ่านดินแดน (ข้อ ๘ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๘) ให้รัฐสมาชิกป้องกันการเดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของบุคคลที่มีข้อมูลที่น่าเชื่อถือว่า การเดินทางดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเข้าร่วมในการกระทำตามนัยข้อ ๔.๔ (ข้อ ๖ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๘ (ค.ศ. ๒๐๑๔))

๔.๖ การแจ้งข้อมูลการเดินทางทางอากาศ (ข้อ ๙ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๘) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกกำหนดให้สายการบินที่ดำเนินการในดินแดนของตนแจ้งข้อมูลผู้โดยสารแก่หน่วยงานรัฐที่เหมาะสมล่วงหน้า เพื่อตรวจสอบการเดินทางออกหรือความพยายามในการเดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของบุคคลที่ถูกห้ามเดินทาง ซึ่งกำหนดโดยคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามข้อมติ ที่ ๑๒๓๖ (ค.ศ. ๑๙๙๙) และ ที่ ๑๙๘๙ (ค.ศ. ๒๐๑๑) รวมทั้งเรียกร้องเพิ่มเติมให้รัฐสมาชิกรายงานการเดินทางของบุคคลดังกล่าวตามข้างต้นแก่คณะกรรมการฯ และแบ่งปันข้อมูลดังกล่าวให้แก่รัฐที่บุคคลนั้นมีถิ่นพำนักหรือถือสัญชาติ ตามความเหมาะสมและเป็นไปตามกฎหมายภายในและพันธกรณีระหว่างประเทศ

๔.๗ การคว่ำบาตรทางอาวุธ (ข้อ ๑๐ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๐) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกป้องกันการจัดหา การขาย หรือการถ่ายโอน ไปยังกลุ่ม ISIL รวมทั้งบุคคลและกลุ่มอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Al-Qaida อาวุธและยุทธโศปกรณ์ที่เกี่ยวข้องทุกชนิด ซึ่งรวมถึงการให้คำแนะนำทางเทคนิค และการให้ความช่วยเหลือหรือการฝึกอบรมที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางทหาร

๔.๘ การป้องกันการสนับสนุนทางการเงิน (ข้อ ๑๑ ๑๒ และ ๑๕ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๐ และ ข้อ ๕ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๘) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินสำหรับการกระทำ อันเป็นการก่อการร้าย และละเว้นการให้การสนับสนุนไม่ว่าทางหนึ่งทางใดต่อการกระทำดังกล่าว

๔.๙ ความร่วมมือระหว่างประเทศ (ข้อ ๑๑ ๑๒ และ ๑๔ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๘) เรียกร้องให้ รัฐสมาชิกพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศในระดับต่างๆ ในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงการป้องกันการเดินทาง ของนักบ่อนการร้ายต่างชาติ การใช้เทคโนโลยีและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการก่อการร้าย และการดำเนินการ ทางกฎหมายต่อผู้กระทำผิด รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของรัฐต่างๆ ในการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามที่เกิดจากนักบ่อนการร้ายต่างชาติ

๔.๑๐ การต่อต้านลัทธิสุดโต่งที่นิยมความรุนแรง (ข้อ ๖ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๐ และข้อ ๑๕ และ ๑๘ ของข้อมติ ที่ ๒๑๗๘) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกเพิ่มความพยายามและร่วมมือกันในการต่อต้านลัทธิสุดโต่งที่ นิยมความรุนแรงเพื่อป้องกันการก่อการร้าย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ในฐานะที่ไทยเป็นศูนย์กลางการเดินทางและการเงินในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จึงมี โอกาสที่นักบ่อนการร้ายต่างชาติอาจเดินทางผ่านเข้าและออกจากไทย รวมทั้งอาจดำเนินธุรกรรมการเงินในหรือ ผ่านประเทศไทย เพื่อสนับสนุนการก่อการร้ายทั้งในภูมิภาคนี้และภูมิภาคอื่นๆ โดยเฉพาะภูมิภาคตะวันออกกลาง ในการนี้ ไทยจึงควรเพิ่มความระมัดระวังเพื่อการป้องกันเกี่ยวกับเรื่องนี้ และให้ความร่วมมือกับประชาคม ระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติจำนวนทั้งสิ้น ๑๙ ครั้ง เห็นชอบต่อการดำเนินการตามข้อมติคณะ มंत्रीความมั่นคงแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ๑๒๖๗ (ค.ศ. ๑๙๙๙) ที่ ๑๙๘๘ (ค.ศ. ๒๐๑๑) และ ที่ ๑๙๘๙ (ค.ศ. ๒๐๑๑) เกี่ยวกับ Taliban และ Al-Qaida โดยมีมติล่าสุดคือเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

๙.๒ ประมวลกฎหมายอาญา หมวด ๔ ลักษณะ ๑/๑ ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย มาตรา ๑๓๕/๑ - ๑๓๕/๔

๙.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖

๙.๔ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๙.๕ พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ ส่วนที่ ๓ การจัดหา และการให้เอกสารหรือข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๑๘-๒๐

๙.๖ พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๖ (๗) ซึ่งห้ามมิให้ผู้ใดนำ อากาศยานทำการบิน เว้นแต่มีบัญชีแสดงรายชื่อผู้โดยสาร ในกรณีที่เป็นการบินระหว่างประเทศที่มีการบรรทุก ผู้โดยสาร และมาตรา ๑๖/๓

๙.๗ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๕-๑๒ ซึ่งระบุฐานความผิดต่อการเดินอากาศ

๙.๘ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕

๙.๙ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๙.๑๐ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า

๙.๑๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งกำหนดว่า ผู้ใดนำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ใด ๆ อันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

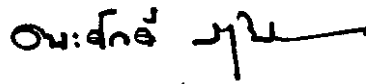
๑๐.๑ รับทราบและรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๑๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และ ที่ ๒๑๗๘ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้าย

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการผู้บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ถือปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบเพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป นอกจากนี้ หากพบข้อขัดข้องหรืออุปสรรคในการปฏิบัติตามข้อมติทั้งสองฉบับ ก็ขอให้แจ้งกระทรวงการต่างประเทศต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๕ (ณรงค์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓