

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๑๑.๑๔/๓๕๓๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๖๖๐ ๕๖๖๖ ✓
วันที่ 20 ต.ค. ๒๕๕๗ 17.0๐๗

๑๕๔๗

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยคดีอาญาในชั้นการสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕(ลร.๑) ๔๓๙๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

๒. ร่างพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยคดีอาญาในชั้นการสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างกฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูลร่างพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยคดีอาญาในชั้นการสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ. จำนวน ๑ แผ่น

ด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยคดีอาญาในชั้นการสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เคยเสนอร่างพระราชบัญญัติไกล่เกลี่ยข้อพิพาทคดีอาญาในชั้นสอบสวน พ.ศ. ตามแผนพัฒนานกฎหมายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่ที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ มีมติให้รวมร่างกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทของฝ่ายปกครอง พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ และกระบวนการยุติธรรมสมานฉันท์มาพิจารณารวมกันโดยยกเป็นร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้องคดีอาญา พ.ศ. ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้โต้แย้งตลอดมา เนื่องจากหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายแต่ละฉบับมีความแตกต่างกัน ทำให้ยากต่อการชี้แจงและทำความเข้าใจ จึงส่งผลให้การเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่บรรลุผล

๑.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีคำสั่ง ที่ ๓๐๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการใกล้เคียงข้อพิพาทคดีอาญา ในชั้นสอบสวน โดยมี พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์ รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นหัวหน้า คณะทำงานได้ร่วมกันพิจารณา โดยเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติใกล้เคียงข้อพิพาทคดีอาญาในชั้นสอบสวน พ.ศ. มาปรับปรุงเป็นร่างพระราชบัญญัติการใกล้เคียงคดีอาญาในชั้นการสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ปัจจุบันกระบวนการในการดำเนินคดีมีความยุ่งยาก และใช้ระยะเวลานาน ทำให้ความขัดแย้งของคู่กรณีไม่ได้รับการเยียวยาแก้ไขโดยเร็ว นอกจากนี้คู่กรณียังต้องเสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ มากขึ้นตามไปด้วย จึงมีความจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องทำภารกิจนี้เพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชนและเป็นการสร้างความสมานฉันท์ให้เกิดขึ้นในสังคม

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เป็นการนำร่างพระราชบัญญัติใกล้เคียงข้อพิพาทคดีอาญาในชั้นสอบสวน พ.ศ. มาปรับปรุงเป็นร่างพระราชบัญญัติการใกล้เคียงคดีอาญาในชั้นการสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ. สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ปรับเปลี่ยนชื่อร่างพระราชบัญญัติใกล้เคียงข้อพิพาทคดีอาญาในชั้นสอบสวน พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติการใกล้เคียงคดีอาญาในชั้นการสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ.

๓.๒ เพิ่มหลักการให้คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ เข้ามามีบทบาทในการออกกฎ ก.ต.ช. หรือกำหนดให้มีคดีที่สามารถยอมความได้ หรือการกำหนดวิธีการในอบรมผู้ใกล้เคียงฯ รวมทั้งการยุติคดีเมื่อมีการใกล้เคียงคดีสำเร็จแล้ว

๓.๓ เปลี่ยนหลักการที่กำหนดให้ การตรากฎหมายลำดับรองจากการที่จะต้องตราเป็นกฎกระทรวง เป็น กฎ ก.ต.ช.

๓.๔ กำหนดให้มีผู้ใกล้เคียงเป็นคนกลาง โดยผู้ใกล้เคียงจะต้องผ่านการอบรมหลักสูตรผู้ใกล้เคียงหรือหลักสูตรอื่นที่เทียบเท่าที่ ก.ต.ช. กำหนดหรือรับรอง และผู้ใกล้เคียงอาจถูกตั้งรังเกียจเช่นเดียวกับผู้พิพากษาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๗ ได้ หากมีส่วนได้เสียใดๆ ที่อาจจะทำให้กระบวนการใกล้เคียงไม่เป็นธรรม อีกทั้งกำหนดให้กระบวนการใกล้เคียงเป็นความลับ และห้ามมิให้มีการรับฟังพยานหลักฐานจากกระบวนการใกล้เคียงมาใช้ในคดีอาญา

๓.๕ กระบวนการใกล้เคียง จะต้องเกิดจากความยินยอมของผู้ที่เกี่ยวข้อง และการใกล้เคียงไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายที่ไม่ได้เข้าร่วมกระบวนการใกล้เคียงที่จะฟ้องร้องดำเนินคดีอาญาตามปกติ

๓.๖ กำหนดให้กระบวนการไกล่เกลี่ยมีผลบังคับทางคดี ไม่อาจจะนำคดีมาฟ้องร้องได้อีก หากมีการดำเนินการตามบันทึกตกลงการไกล่เกลี่ยนั้น แต่ถ้าไกล่เกลี่ยไม่สำเร็จ จะต้องดำเนินคดีต่อไป โดยในระหว่างการไกล่เกลี่ย ให้อายุความในคดีอาญาสะดุดหยุดลงสำหรับคู่กรณี

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยคดีอาญาในชั้นการสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานกฎหมายและคดี

กองกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๖๘๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๗๙๗๑