



ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/ 13472

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๗/ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติใกล้เคียงคดีอาญาในชั้นสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๙๙๘๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติใกล้เคียงคดีอาญาในชั้นสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ. ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการให้มีการใกล้เคียงคดีอาญาในชั้นสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ. ดังกล่าว แต่ยังไม่ได้เห็นชอบด้วยในกระบวนการใกล้เคียงในประเด็น ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติใกล้เคียงคดีอาญาในชั้นสอบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ. เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน ซึ่งจะต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า จะเข้าซ้อนทับกับกฎหมายที่มีผลบังคับใช้อยู่หรือไม่ เช่น พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎกระทรวงว่าด้วยการใกล้เคียงความผิดที่มีโทษทางอาญา พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งคณะกรรมการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ มีมติให้รวมร่างกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทเป็นร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้อง พ.ศ. แล้ว

๒. การดำเนินคดีอาญาตามหลักสากล เป็นการดำเนินคดีโดยรัฐ มีพนักงานอัยการเป็นผู้พิจารณาสั่งคดี และนำคดีขึ้นสู่การพิจารณาของศาล การดำเนินการใกล้เคียงต้องไม่ตัดกระบวนการหลักของการดำเนินคดีอาญาในชั้นของพนักงานอัยการและศาล ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ตัดขั้นตอนของพนักงานอัยการออกทำให้คดียุติที่ชั้นพนักงานสอบสวน

๓. ร่างมาตรา ๕ ที่กำหนดว่า “พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่คดีอาญาที่อยู่ในอำนาจของศาลเยาวชนและครอบครัว” นั้น ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่มีคดีบางส่วนที่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของศาลแขวงหรือศาลจังหวัด และมีกระบวนการใกล้เคียงเป็นพิเศษอยู่แล้ว

๔. การกำหนด...

๔. การกำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่จะทำการไกล่เกลี่ยตามร่างมาตรา ๑๕ อาจจะยังไม่เป็นการเพียงพอ ผู้ไกล่เกลี่ยอาจดำเนินการไกล่เกลี่ยโดยปราศจากการตรวจสอบความถูกต้องและความชอบด้วยกฎหมาย ในกรณีการตั้งข้อหาไม่ถูกต้องหรือในกรณีที่เป็นการผิดต่อกฎหมายหลายบทหรือหลายกรรม อาจทำให้มีการไกล่เกลี่ยในความผิดที่ไม่อาจไกล่เกลี่ยได้

๕. การกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ก็กำหนดให้ ก.ต.ช. มีอำนาจในการวางหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยได้นั้น จะเป็นการขัดแย้งหรือซ้ำซ้อนกันหรือไม่

๖. การไกล่เกลี่ยตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่มีมาตรการในการดูแล แก้ไข หรือฟื้นฟูพฤติกรรมของผู้ต้องหาตามหลักอาชญาวิทยา ที่ผู้ต้องหาอาจกระทำความผิดซ้ำอีก และไม่มีมาตรการทดแทนการลงโทษตามหลักทัณฑวิทยา การป้องปรามการกระทำความผิด อาจทำให้มีการกระทำความผิดแบบเอาเยี่ยงอย่างกระทบต่อความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมายอาญา

๗. การไกล่เกลี่ยต้องเกิดจากเจตนาหรือความประสงค์ของคู่กรณีโดยแท้ แต่ตามร่างมาตรา ๑๖ กลับกำหนดให้ ถ้าคู่กรณีไม่อาจตกลงเลือกผู้ไกล่เกลี่ยได้ ให้พนักงานสอบสวนเลือกและแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ย และตามร่างมาตรา ๑๘ ก็กำหนดให้กรณีผู้ไกล่เกลี่ยตาย หรือถอนตัว หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือขาดคุณสมบัติหรือพ้นจากหน้าที่ ให้พนักงานสอบสวนดำเนินการเลือกและแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ยใหม่ จึงอาจเป็นการขัดต่อหลักการไกล่เกลี่ยซึ่งหากเกิดกรณีตามร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๘ ควรกำหนดให้ยุติการไกล่เกลี่ย และดำเนินคดีต่อไป

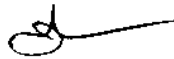
๘. ควรเพิ่มหลักการในเรื่องผลของการไกล่เกลี่ยนั้นจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะไว้ด้วย เพราะการไกล่เกลี่ยจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของผู้ต้องหา ผู้เสียหายและเพื่อประโยชน์สาธารณะด้วย

๙. ร่างมาตรา ๒๐ ที่กำหนดให้พนักงานสอบสวนกำหนดนัดไกล่เกลี่ยคดีอาญาภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่พนักงานสอบสวนเลือกและแต่งตั้งผู้ไกล่เกลี่ยนั้น อาจจะขัดต่อหลักการไกล่เกลี่ย ซึ่งกำหนดให้คู่กรณีเป็นผู้เลือกผู้ไกล่เกลี่ย และควรพิจารณาถึงระยะเวลาในการปฏิบัติ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วเหมาะสมและชัดเจน

๑๐. หมวด ๖ กระบวนการไกล่เกลี่ยและยุติคดีควรใช้หลักการทำนองเดียวกับการเปรียบเทียบปรับตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๒ โดยให้ผ่านการตรวจสอบของพนักงานอัยการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนัส สุขสวัสดิ์)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน

อัยการสูงสุด

สำนักงานวิชาการ

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร. /โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๔๔๔๑

E-mail : dlaw@ago.go.th