

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๐/ ๖๔๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13406 *ส134* ✓
รับที่ : ธ10720/57 *ส ๕ มอ*
วันที่ : 24 พ.ย. 57 เวลา : 14:59

กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๑๒๐ ชุด และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
๒. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
๔. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน พ.ศ. ๒๕๑๒ กับร่างพระราชบัญญัติ
เหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงกลาโหม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงกลาโหมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์ไท พ.ศ.
โดยมีเหตุผลว่า สมควรกำหนดให้มีเหรียญพิทักษ์ไทเพื่อทดแทนการขอพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน
และเพื่อเชิดชูผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งเป็นขวัญกำลังใจและเกียรติแก่วงศ์ตระกูลของทหาร ตำรวจ ข้าราชการ
หรือบุคคลซึ่งปฏิบัติหน้าที่อย่างทหารในการต่อสู้ป้องกันราชอาณาจักร หรือปกป้องกันอธิปไตย หรือกระทำการ
ปราบปรามการก่อความไม่สงบเรียบร้อยภายในประเทศ หรือปฏิบัติการเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติ
ในต่างประเทศหรือปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ อันเป็นการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของประเทศ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการร่าง
พระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์ไท พ.ศ. ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอ
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่

๑.๓.๑ เดิมการกำหนดให้มีเหรียญประเภทต่าง ๆ เช่น เหรียญราชการชายแดน เหรียญพิทักษ์เสรีชน หรือเหรียญชัยสมรภูมินั้น จะเป็นการกำหนดให้มีขึ้นเพื่อการใดการหนึ่งตามที่ระบุไว้ในกฎหมายเป็นการเฉพาะ ส่วนการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันประเทศหรือปราบปรามการก่อความไม่สงบภายในประเทศทั่ว ๆ ไป ยังไม่เคยมีการออกกฎหมายให้เหรียญประเภทใดมาก่อน ดังนั้น การออกกฎหมายใหม่เพื่อกำหนดให้มีเหรียญพิทักษ์ไท โดยกำหนดให้ผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ซึ่งสมควรได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์ไท ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมีสิทธิได้รับเหรียญพิทักษ์ไท จะทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายว่าจะมีผลย้อนหลังไปเพียงใด และบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันประเทศหรือปราบปรามการก่อความไม่สงบภายในประเทศอยู่ก่อนวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ จะมีสิทธิได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์ไทเพิ่มขึ้นอีกเหรียญหนึ่ง นอกเหนือจากเหรียญที่ได้รับอยู่เดิมด้วยหรือไม่

๑.๓.๒ ด้วยเหตุนี้ แม้ว่าในปัจจุบันพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ จะถูกยกเลิกไปแล้วโดยพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๓ ก็ตาม แต่พระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน พ.ศ. ๒๕๑๒ ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน พ.ศ. ๒๕๑๒ แทนการออกกฎหมายใหม่ โดยขยายขอบเขตของวัตถุประสงค์ในการขอพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนให้กว้างขึ้นกว่าเดิม เพื่อให้ครอบคลุมถึงกรณีอื่น ๆ นอกเหนือจากการกระทำการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับ ส่วนเหตุในการขอรับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนเดิมที่จะพระราชทานให้แก่ผู้กระทำการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์นั้น ยังคงไว้เช่นเดิม

๑.๓.๓ กระทรวงกลาโหมได้เห็นชอบด้วยกับแนวทางการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน พ.ศ. ๒๕๑๒ แทนการตราร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์ไท พ.ศ. ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และกระทรวงกลาโหมได้ยืนยันขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วต่อไป

๑.๔ คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ทั้งนี้ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป

๑.๖ ในชั้นที่วุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้มีการแก้ไขให้มีการพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนแก่ผู้ซึ่งทางราชการมีคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์และผู้ช่วยเหลือการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เท่านั้น ทั้งที่ปัจจุบันไม่มีปัญหาเกี่ยวกับผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์แล้ว และประธานวุฒิสภาได้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมไปยังสภาผู้แทนราษฎรเพื่อดำเนินการต่อไป แต่เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เมื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้าบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาหลักการและความจำเป็นเร่งด่วนของร่างกฎหมายที่ค้างการพิจารณาอยู่ในกระบวนการนิติบัญญัติ และนำเสนอให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบและบรรจุเข้าสู่วาระการประชุม

สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป กระทรวงกลาโหมได้มีหนังสือแจ้งยืนยันไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้นำร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า มีข้อพิจารณาในทางนโยบายว่าสมควรเสนอให้มีการพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนให้ครอบคลุมถึงกรณีอื่น ๆ ด้วยหรือไม่ กรณีนี้จึงเป็นประเด็นปัญหาเชิงนโยบายที่สมควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหลักการอีกครั้งหนึ่ง ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ฯ จึงมีหนังสือส่งคืนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไป และแจ้งว่าหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ก็ให้เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยจัดทำเรื่องให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ด้วย จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นผลทำให้ไม่สามารถขอพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนได้อีกต่อไป สมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการขอพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนเพื่อให้ครอบคลุมถึงผู้ที่ทางราชการมีคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันประเทศ การรักษาความมั่นคงภายใน การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การปฏิบัติการเพื่อรักษาสันติภาพของชาติในต่างประเทศ หรือปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ อันเป็นการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของประเทศเพื่อเป็นขวัญกำลังใจและเป็นเกียรติแก่วงศ์ตระกูลของบุคคลดังกล่าว ร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน พ.ศ. ๒๕๑๒ ดังต่อไปนี้

๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน เพื่อให้ครอบคลุมถึงผู้ที่ทางราชการมีคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันประเทศ การรักษาความมั่นคงภายใน การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ หรือปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ อันเป็นการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของประเทศ (เพิ่มมาตรา ๓ วรรคสอง)

๓.๒ แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการพระราชทานเครื่องหมายของเหรียญพิทักษ์เสรีชน โดยกำหนดให้ในกรณีที่ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน ชั้นที่ ๑ ปฏิบัติการถึงชั้นที่จะได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน ชั้นที่ ๑ อีก ก็จะได้รับพระราชทานเครื่องหมายเป็นรูปช่อชัยพฤกษ์ช่อเดียวติดเพิ่มกลางแพรแถบในทางตั้งกับช่อชัยพฤกษ์เดิมทุกครั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ วรรคสอง)

๓.๓ แก้ไขหลักเกณฑ์ในการพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ และมาตรา ๔ และกำหนดให้การขอพระราชทานเหรียญ การประดับและกรณีที่ทำให้ประดับเหรียญ บัตรประจำตัว และการเรียกเหรียญและบัตรประจำตัวคืน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๓.๔ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้บุคคลตามมาตรา ๓ วรรคสอง ซึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับจนถึงวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ จะมีสิทธิได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนตามพระราชบัญญัตินี้ในเหตุการณ์ใด พื้นที่ใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖)

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานประมาณ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการ และเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อกรุณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กรมพระธรรมนูญ

โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๖๒๖๔

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๙๗๐๐