

ที่ กษ ๑๒๐๕/๒๕๐๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเมืองใหม่ อำเภอราชสาส์น จังหวัดฉะเชิงเทรา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเมืองใหม่ อำเภอราชสาส์น จังหวัดฉะเชิงเทรา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการและส่งให้สำนักคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง การกำหนดเขตที่ดินในท้องที่ใดให้เป็นเขต ปฏิรูปที่ดินให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการ บริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปัจจุบันยังมีเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากไม่มีที่ดินทำกิน ร้องขอที่ดินทำกินอีกเป็นจำนวนมาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน หรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพโดยการปฏิรูปที่ดิน ได้ตระหนักถึงความเดือดร้อน ของเกษตรกร จึงได้กำหนดแนวทางในการให้ความช่วยเหลือโดยการดำเนินโครงการจัดหาที่ดินทำกิน ให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน ตลอดจนการพิจารณาจัดหาที่ดินเพื่อรองรับเกษตรกรตามโครงการสร้าง และพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ โดยการจัดซื้อที่ดินโดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมา จัดให้เกษตรกรได้เช่า หรือเช่าซื้อ เพื่อให้มีที่ดินทำกินเพียงพอแก่การครองชีพ และสอดคล้องกับนโยบาย ของรัฐบาลในการดำเนินการให้เกษตรกรมีสิทธิในที่ดินเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างทั่วถึง

๑.๒ มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน โดยให้ ส.ป.ก.รับเรื่องกลุ่มเกษตรกรร้องขอที่ดินทำกิน ทั้งในกรณีที่ดินที่ร้องขอ ส.ป.ก.โดยตรง หรือหน่วยงานอื่น ส่งเรื่องให้ นำมาตรวจสอบกับฐานข้อมูลเกษตรกรของ ส.ป.ก.ว่ามีรายชื่อซ้ำซ้อนกับเกษตรกรที่ได้รับ การจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.หรือไม่ และจัดส่งข้อมูลให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบคุณสมบัติการมีที่ดินทำกินและเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนจริง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ เพื่อให้การดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นไปโดยรัดกุม รวดเร็ว ส.ป.ก.ได้มีคำสั่ง ที่ ๕๑๐/๒๕๕๕ สั่ง ณ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และคำสั่ง ที่ ๑๕๓๗/๒๕๕๖ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เรื่อง แก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมท้ายคำสั่งทั้งสองนี้ในการจัดซื้อ ที่ดินทุกแปลง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

๑.๔ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา (คปจ.ฉะเชิงเทรา) ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติให้ความเห็นชอบและอนุมัติหลักการ วงเงินการจัดซื้อที่ดิน ในท้องที่ตำบลเมืองใหม่ อำเภอรสาธิต จังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน ๒ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๙๐-๐-๖๔ ไร่ แต่เนื่องจากราคาที่ดินที่เสนอขายสูงกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมิน ของกรมธนารักษ์ อำนาจในการพิจารณาอนุมัติวงเงินจัดซื้อที่ดินจึงเป็นของคณะกรรมการโครงการ และการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) จึงเห็นควรเสนอ อกก.คจ. พิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๕. อกก.คจ. มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติหลักการวงเงินการจัดซื้อที่ดินในท้องที่หมู่ที่ ๑ ตำบลเมืองใหม่ อำเภอรสาธิต จังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน ๒ แปลง เนื้อที่ ๙๐-๐-๖๔ ไร่ เป็นเงิน ๑๕,๙๕๘,๓๒๐ บาท (สิบห้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นแปดพันสามร้อยยี่สิบบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๑.๖ คปก.ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดิน ตามที่ อกก.คจ. มีมติเห็นชอบและอนุมัติในหลักการวงเงินการจัดซื้อที่ดิน เพื่อให้ ส.ป.ก.มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในเขต ปฏิรูปที่ดินได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การประกาศเขตปฏิรูปที่ดินต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒.๒ การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินให้มีที่ดินทำกิน และเป็นการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดิน เพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างทั่วถึง

๓.๒ เจ้าของที่ดินที่ทำสัญญาจะซื้อจะขายที่ดินกับ ส.ป.ก.ไว้อาจเปลี่ยนแปลง ไม่ขายที่ดินให้ ส.ป.ก. หากเห็นว่าการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินจะต้องใช้ระยะเวลานาน

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

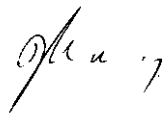
การประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะมีผลให้ ส.ป.ก.มีอำนาจจัดซื้อ ที่ดินเอกชนจากเจ้าของที่ดินผู้เสนอขายได้ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ และสามารถนำมาจัดให้เกษตรกร โดยการเช่า เช่าซื้อ ต่อไป ซึ่งเกษตรกรมีโอกาสดำเนินการได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดิน อันจะทำให้การแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกิน บรรลุวัตถุประสงค์ เกษตรกรมีความเชื่อมั่นในการพัฒนาอาชีพของตนเอง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ ตำบลเมืองใหม่ อำเภอรามสาส์น จังหวัดฉะเชิงเทรา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๒