

1
ด่วนมาก

ที่ กค ๐๔๒๓/๑๖๑๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13239
วันที่ : ๘9909/57
วันที่ : 07 พ.ย. 57 เวลา: 15:01

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และ
การพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๑๔๔ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๔๗๔ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕
๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๓/๑๖๒๔๔ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๕๓๐ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน
ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และการพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติ
ให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานทุนหมุนเวียน
ดังนี้

(๑) เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบแนวทางการนำระบบประเมินผล
การดำเนินงานที่เป็นมาตรฐานสากล โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผลมาใช้
ในการประเมินผลการบริหารเงินนอกงบประมาณ ตลอดจนกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่มี
เงินนอกงบประมาณถือปฏิบัติตามมาตรการกำกับดูแลดังกล่าวอย่างเคร่งครัด ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

(๒) เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลัง
เสนอในการพัฒนาระบบแรงจูงใจทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินแก่ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานของ
ทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ กรณีเป็นตัวเงินให้เป็นส่วนหนึ่งในงบดำเนินงานของทุนหมุนเวียน และให้เร่งรัด
การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน โดยเฉพาะทุนหมุนเวียนที่ยังไม่ได้รับการประเมิน และให้เสนอ
รายงานผลดังกล่าวต่อนายกรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๒ กระทรวง...

๑.๒ กระทรวงการคลังได้นำเสนอให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อโปรดทราบ รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และพิจารณา ให้ความเห็นชอบการพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย หลักเกณฑ์แรงจูงใจ หรือค่าตอบแทนพิเศษ การบริหารค่าใช้จ่ายในระบบประเมินผลฯ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ขณะที่ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เร่งรัดพิจารณาเฉพาะร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ ขอจัดตั้งฯ พ.ศ. โดยหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ลงนามในระเบียบฯ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ และได้มีประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ แล้ว สำหรับรายงานผล การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ และหลักเกณฑ์แรงจูงใจหรือ ค่าตอบแทนพิเศษ และการบริหารค่าใช้จ่ายในระบบประเมินผลฯ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง ดังกล่าวที่อยู่ในระหว่างการดำเนินการพิจารณา เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง คณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์แล้ว โดยแจ้งว่า ขอให้นำเรื่อง รายงานฯ ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีโดยผ่านความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหาร ราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

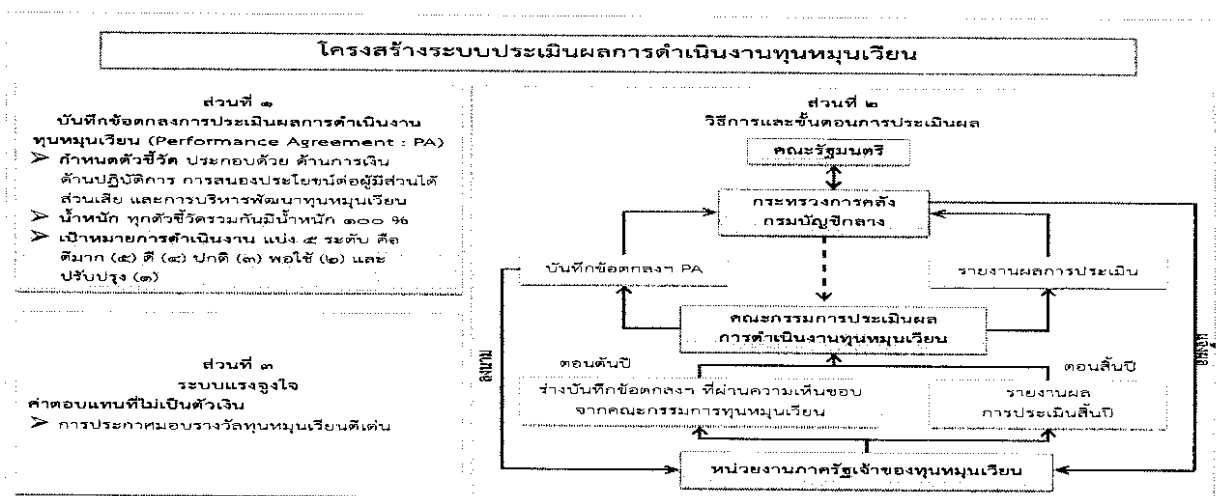
๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงาน ทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔- ๒๕๕๖ และการพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน เพื่อให้ผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์ต่อทางราชการ และ ประเทศชาติโดยรวมมากยิ่งขึ้น จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

โครงสร้างระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย ส่วนหลัก ดังนี้



๔.๒ รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖

ในปีบัญชี ๒๕๕๔ ปีบัญชี ๒๕๕๕ และปีบัญชี ๒๕๕๖ มีทุนหมุนเวียนเข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงาน จำนวน ๘๑ ทน ๙๔ ทน และ ๙๓ ทน ตามลำดับ โดยทุนหมุนเวียนในปีบัญชี ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๓ ทน เนื่องจากเป็นทุนหมุนเวียนที่เริ่มเข้าสู่ระบบประเมินผลฯ ในปีบัญชี ๒๕๕๕ เป็นปีแรก และทุนหมุนเวียนในปีบัญชี ๒๕๕๖ ลดลงจากปีบัญชี ๒๕๕๕ เนื่องจากยุบเลิกการดำเนินงานจำนวน ๑ ทน ซึ่งสรุปผลการประเมินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ได้ดังนี้

ผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖			
ผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน	ปีบัญชี ๒๕๕๔	ปีบัญชี ๒๕๕๕	ปีบัญชี ๒๕๕๖
จำนวนทน	๘๑	๙๔	๙๓
คะแนนเฉลี่ย	๓.๕๔๓๑	๓.๖๑๑๖	๓.๔๒๖๒

ผลคะแนนเฉลี่ยในปีบัญชี ๒๕๕๕ ที่ได้ ๓.๖๑๑๖ คะแนน ปรับเพิ่มขึ้น ๐.๐๖๘๕ คะแนน เมื่อเทียบกับปีบัญชี ๒๕๕๔ ที่มีคะแนนเฉลี่ย ๓.๕๔๓๑ คะแนน อย่างไรก็ตาม คะแนนเฉลี่ยในปีบัญชี ๒๕๕๖ ที่ได้ ๓.๔๒๖๒ คะแนน ปรับลดลงจากปีบัญชี ๒๕๕๕ จำนวน ๐.๑๘๕๔ คะแนน โดยเป็นผลกระทบหลังจากการพิจารณากำหนดตัวชี้วัดเพิ่มเติมตามมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งปรากฏว่า ทุนหมุนเวียนส่วนหนึ่งมีการปรับลดคะแนนจากผลรวมด้วยเหตุไม่สามารถสัมฤทธิ์ผลตามแผนการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนนั้น ๆ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ การรายงานผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชียังไม่มีคุณสมบัติ เนื่องจากบางทุนหมุนเวียนไม่เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ เช่น กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง กองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย และกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ เป็นต้น ทำให้มีความเสี่ยงด้านมาตรฐานการประเมินและการรายงานผลการประเมิน อันจะเป็นภาระต่อคณะรัฐมนตรีในการพิจารณารายละเอียดความถูกต้องของการประเมินผลการดำเนินงาน อีกทั้งเป็นข้อจำกัดในการพิจารณาด้านประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในภาพรวมของทุนหมุนเวียนด้วย

๔.๓ การพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

๔.๓.๑ ปัจจุบันกระทรวงการคลังกำหนดระบบแรงจูงใจที่ไม่เป็นตัวเงินให้กับทุนหมุนเวียน โดยการมอบรางวัลทุนหมุนเวียนดีเด่นประจำปี ซึ่งแตกต่างจากหน่วยงานภาครัฐที่สำคัญที่ได้รับเป็นตัวเงิน ได้แก่ ส่วนราชการที่ได้รับตามหลักเกณฑ์ของสำนักงาน ก.พ.ร. และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ที่ได้รับตามระดับผลงาน เช่นเดียวกับภาคเอกชน จึงเห็นควรกำหนดแรงจูงใจที่เป็นตัวเงินให้กับทุนหมุนเวียน โดยกำหนดหลักเกณฑ์แรงจูงใจเป็นค่าตอบแทนพิเศษ (Incentive System) ให้กับข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว หรือที่มีชื่อเรียกเป็นอย่างอื่น และคณะกรรมการทุนหมุนเวียน โดยอ้างอิงจากผลการประเมินทุนหมุนเวียน และให้จ่ายเป็นค่าตอบแทนในงบดำเนินงานของทุนหมุนเวียนภายในวงเงินตามสูตรการคำนวณ ดังนี้

$\text{วงเงินรวมค่าตอบแทนของทุนหมุนเวียน} = \frac{\text{ฐานเงินเดือนรวมของทุนหมุนเวียน} \times \text{ผลการประเมิน} \times \text{อัตราการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษ}}{\text{ค่าคะแนนการประเมินสูงสุด(๕)}}$

ความหมาย

- ฐานเงินเดือนรวมของทุนหมุนเวียน หมายถึง ผลรวมของฐานเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างประจำ และลูกจ้างชั่วคราว หรือที่มีชื่อเรียกเป็นอย่างอื่นทุกตำแหน่ง ณ วันสุดท้ายของรอบปีที่ประเมินผล
- ผลการประเมิน หมายถึง ผลการประเมินของทุนหมุนเวียนที่ได้รับในปีนั้น ๆ
- อัตราการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษ หมายถึง ร้อยละของผลการประเมินโดยเฉลี่ยของทุกทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ ของกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะประกาศให้ทราบเป็นรายปี

๔.๓.๒ การบริหารค่าใช้จ่ายในระบบประเมินผลฯ

ตั้งแต่ปีบัญชี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา ระบบประเมินผลฯ จะต้องดำเนินการต่อเนื่องทุกปี โดยรับการสนับสนุนระบบข้อมูล เสนอแนะเกณฑ์ชี้วัดผลการดำเนินงาน และสรุปข้อมูลการประเมินผลฯ จากที่ปรึกษาอิสระซึ่งกรมบัญชีกลางเป็นผู้ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษา โดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และ/หรือเงินนอกงบประมาณของกระทรวงการคลัง เพื่อสมทบเป็นค่าจ้างที่ปรึกษา ในกรณีที่เงินงบประมาณไม่เพียงพอ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากที่ผ่านมามีข้อจำกัดด้านงบประมาณ ประกอบกับจำนวนทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งลักษณะการดำเนินงานทุนหมุนเวียนจะมีรายได้สมทบไว้ใช้จ่ายหมุนเวียนได้ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งปัจจุบันแต่ละทุนหมุนเวียนจะมีรายได้จากการดำเนินงานหรือได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมในระดับหนึ่ง ขณะที่การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนเป็นกิจกรรมหนึ่งที่จะช่วยสนับสนุนการบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรกำหนดให้ทุนหมุนเวียนเป็นผู้รับค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาดังกล่าว และให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประเมินผลฯ เป็นผู้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษา โดยเริ่มพิจารณาดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ ค่าตอบแทนเป็นตัวเงินให้กับข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว หรือที่มีชื่อเรียกเป็นอย่างอื่น และคณะกรรมการทุนหมุนเวียน เฉพาะทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง ให้จ่ายจากงบดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

๕.๒ ค่าใช้จ่ายในระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ให้ทุนหมุนเวียนเป็นผู้รับค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาอิสระ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงกลาโหม เห็นชอบกับแนวทางการพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ที่จะต้องมีการกำกับดูแลระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน การเสริมสร้างแรงจูงใจ หรือค่าตอบแทนพิเศษ และการบริหารงบประมาณค่าใช้จ่ายตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อเป็นการสนับสนุนให้เกิดการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณ ประเภททุนหมุนเวียน และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ได้

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ในส่วนของรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนฯ ไม่มีประเด็นปัญหาทางกฎหมาย สำหรับแนวทางการพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนในการเสริมสร้างแรงจูงใจ หรือค่าตอบแทนพิเศษ และการบริหารงบประมาณค่าใช้จ่ายตามข้อเสนอกระทรวงการคลัง ขึ้นอยู่กับเงื่อนไขว่าทุนหมุนเวียนนั้น ๆ สามารถใช้จ่ายในเรื่องดังกล่าวได้หรือไม่

๖.๓ กระทรวงแรงงาน เห็นด้วยกับแนวทางการพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนในภาพรวมตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียนในสังกัดของกระทรวงแรงงาน ประกอบด้วย กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานต่างประเทศ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน กองทุนประกันสังคม และกองทุนเงินทดแทน กรณีบางกองทุนที่วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินไม่สามารถนำเงินกองทุนมาใช้จ่ายเป็นค่าตอบแทนพิเศษแก่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างที่ปฏิบัติงานได้ บางกองทุนเห็นสมควรให้กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลางเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดจ้างที่ปรึกษาอิสระ และค่าตอบแทนพิเศษดังกล่าว

๖.๔ สำนักงาน...

๖.๔ สำนักงาน ก.พ. เห็นว่า การกำหนดหลักเกณฑ์แรงจูงใจ หรือค่าตอบแทนพิเศษ มีรายละเอียดที่จะต้องพิจารณากำหนดเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรอบคอบ คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้น เป็นผู้พิจารณากำหนดรายละเอียดของหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าวต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

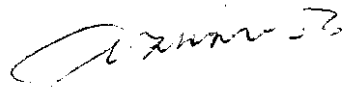
เพื่อให้การพัฒนาระบบบริหารเงินนอกงบประมาณเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๘.๑ ทราบรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ ตามข้อ ๔.๒

๘.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบการพัฒนาระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ตามข้อ ๔.๓ ประกอบด้วย หลักเกณฑ์แรงจูงใจหรือค่าตอบแทนพิเศษ และการบริหารค่าใช้จ่ายในระบบประเมินผลฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕