



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๐.๑/๑๕๐

[illegible]

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๒ ฉบับ

เรียน เลขานุการคณะกรรมการ ๓(ก) ๒๑๔๐๙ ลง ๕ พ.ย. ๕๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๗๖๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙
๓. ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๖ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๑๗ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) จัดส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และนำเสนอร่างกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม ซึ่งเป็นขั้นตอนหนึ่งในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ ให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทราบว่า ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ เสร็จแล้ว ประกอบด้วย

- ๑) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม พ.ศ.
- ๒) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม พ.ศ.
- ๓) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการบินพลเรือน กระทรวงคมนาคม พ.ศ.
- ๔) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม พ.ศ.
- ๕) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม พ.ศ.
- ๖) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม พ.ศ.

และขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

/ ១.២ ឆ្នាំ ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

การนำเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ เป็นขั้นตอนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้ต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจร่างกฎกระทรวงดังกล่าว รวมถึงได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว

๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๗/๓๕๗๔ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงกระทรวงคมนาคม แจ้งว่าพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป และเรื่องนี้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าว ขอได้โปรดแจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อมีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินแล้ว

๓) กระทรวงคมนาคมมีหนังสือที่ คค. ๐๒๐๐.๑/กพบ ๓๖๓๙ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรียน พล.อ.ไพบูลย์ คุ้มฉายา/ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อโปรดทราบ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่องให้อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเป็นอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๔) ผู้แทนกระทรวงคมนาคมได้เข้าชี้แจงต่อคณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทราบแล้ว เมื่อการประชุม ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๗ วันอังคาร ที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องรับรองเกษมโกมล ถนนอานวยสงคราม กรุงเทพมหานคร

๕) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงคมนาคมทราบว่า มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้ถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการคืนให้กระทรวงคมนาคม และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้ให้นำเรื่องเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการ ก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการต่อไป (รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

หากร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ ผ่านการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จะทำให้การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) สัมฤทธิ์ผล อันส่งผลต่อการปรับบทบาทภารกิจของหน่วยงานที่มีปริมาณมากขึ้น ยากขึ้น ให้เกิดความคล่องตัว และส่งผลต่อประโยชน์สุขของประชาชน ซึ่งหลายส่วนงานได้ดำเนินการตามบทบาทภารกิจใหม่แล้ว แต่ยังไม่มีกฎหมายรองรับ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน (พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖) ของกระทรวงคมนาคม ได้ดำเนินการแล้วเสร็จตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น เพื่อให้การปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการมีผลบังคับใช้อย่างเป็นทางการ สอดคล้อง และเหมาะสมกับบทบาทภารกิจที่ได้ปรับเปลี่ยนไปตามแผนยุทธศาสตร์ฯ จึงมีความจำเป็น

ต้องนำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๗

๔. สาระสำคัญของเรื่อง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ ที่ผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคมให้เหมาะสมกับภารกิจและบริบทของหน้าที่ในปัจจุบัน สรุปได้ดังนี้

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการของกระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖ ในส่วนโครงสร้างที่กระทรวงคมนาคมเสนอ		มติ ก.พ.ร. เห็นชอบการแบ่งส่วนราชการ ในสังกัดกระทรวงคมนาคม
ส่วนราชการ ในสังกัด	หน่วยงาน/สำนัก/ส่วนงาน ที่เสนอขอ	หน่วยงาน/สำนัก/ส่วนงาน ที่ ก.พ.ร. มีมติ และนำไปบรรจุในกฎกระทรวงฉบับใหม่
สำนักงาน ปลัดกระทรวง คมนาคม	ขอยกฐานะหน่วยงานเป็นสำนัก ๔ หน่วยงาน (กองกลาง กองการเจ้าหน้าที่ กองคลัง กองสารนิเทศ)	คงเดิมทุกหน่วยงาน (ใช้กฎกระทรวงเดิม)
สำนักงาน นโยบายและ แผนการขนส่ง และจราจร	- ขอยกฐานะกองจัดระบบการจราจรทางบกเป็นสำนัก และ - ขอจัดตั้งสำนักพัฒนาระบบราง และสำนักงานบริหารจัดการ ระบบตัวร่วม	- ให้จัดตั้งสำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง และ สำนักงานโครงการบริหารจัดการระบบตัวร่วม - ปรับปรุงสำนักพัฒนาระบบการขนส่งและจราจร เป็น กองพัฒนาระบบการขนส่งและจราจร
กรมทางหลวง	- ขอยกฐานะกองการพัสดุ กองทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง กองการเงินและบัญชี กองฝึกอบรมเป็นสำนัก - ขอจัดตั้งสำนักทางหลวงจาก ๑๕ แห่ง เป็น ๑๘ แห่ง ขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่ม ได้แก่ แขวงทางหลวง จาก ๘๕ เป็น ๑๐๔ แขวง กองภูมิสถาปัตยกรรม กองสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วมของ ประชาชน กองควบคุมน้ำหนัทยานพาหนะ และศูนย์ประชาสัมพันธ์	- ปรับปรุงสำนักก่อสร้างทางที่ ๑ - ๓ เป็น สำนัก ก่อสร้างทาง ที่ ๑-๒ และ สำนักทางหลวงที่ ๑ - ๑๕ เป็น สำนักทางหลวงที่ ๑ - ๑๘ - ให้จัดตั้งแขวงทางหลวงจาก ๘๕ แขวง เป็น ๑๐๔ แขวง
กรมทางหลวง ชนบท	- ขอจัดตั้งสำนักทางหลวงชนบทจาก ๑๒ แห่ง เป็น ๑๘ แห่ง - ขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่ม ได้แก่ สำนักทางหลวงชนบท ๗๖ แห่ง และศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ	- ปรับปรุงสำนักทางหลวงชนบทที่ ๑-๑๒ เป็น สำนัก ทางหลวงชนบทที่ ๑ - ๑๕ - จัดตั้งแขวงทางหลวงชนบท ๗๖ แขวง - จัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
กรมการขนส่ง ทางบก	ขอยกฐานะหน่วยงานเป็นสำนัก ๒ หน่วยงาน (กองการเจ้าหน้าที่ กองแผนงาน)	ให้คงเดิมทุกหน่วยงาน (ปรับบทบาทหน้าที่ของ กองการเจ้าหน้าที่และกองแผนงานในร่างกฎกระทรวง)
กรมเจ้าท่า	- ขอยกฐานะกองมาตรฐานคนประจำเรือ เป็นสำนัก และ - ขอจัดตั้งกองกิจการระหว่างประเทศ กองเทคโนโลยีท่าเรือ และกรมส่งเสริมการพาณิชย์นาวี	- ให้จัดตั้งกองสำรวจและแผนที่ - ปรับปรุงสำนักวิศวกรรม เป็น กองวิศวกรรม และ สำนักส่งเสริมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวี เป็น กองส่งเสริมการพาณิชย์นาวี และ กองกำกับการพาณิชย์นาวี
กรมการบิน พลเรือน	ขอจัดตั้งหน่วยงาน ได้แก่ กองรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน สำนักสอบสวนอุบัติเหตุด้านการบินพลเรือน และ สำนักการบิน ภูมิภาคที่ ๑, ๒ และ ๓ (ภาคเหนือ ภาคอีสาน ภาคใต้)	- ให้จัดตั้งกองกำกับมาตรฐานการรักษา ความปลอดภัย - ปรับปรุงสำนักมาตรฐานการบินเป็นกองมาตรฐานการบิน

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินงานเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ

ร่างกฎกระทรวงฯ ได้ดำเนินการตามขั้นตอนแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม เมื่อกระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะส่งเรื่องให้กระทรวงคมนาคมเพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมลงนามในร่างกฎกระทรวงฯ และส่งคืนให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เสร็จสิ้นภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๓ ข้อยกขหมาย

๑) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ ซึ่งเห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรมใหม่ แจกตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๙ และต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ก่อนประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๒) การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๕. ผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ เป็นการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม ให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม ซึ่งเป็นการดำเนินการในภาพรวมให้เกิดประสิทธิภาพและคุ้มค่าในเชิงภารกิจภาครัฐ หากดำเนินการแล้วเสร็จจะส่งผลให้การปฏิบัติภารกิจของส่วนราชการมีความเหมาะสมกับบริบทของหน้าที่ความรับผิดชอบรวมทั้งระบบและกระบวนการทำงานภายในของกระทรวงคมนาคมมากขึ้น เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงด้านการกำกับดูแล การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการด้านการขนส่ง รวมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภาคการขนส่ง การคมนาคม และโลจิสติกส์ของประเทศที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคมไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เมื่อคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคมแล้ว

๗.๒ ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๘. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ เรื่อง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการยกเลิคมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๙ และเห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยให้คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงแล้วให้ส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างพิจารณาแล้ว ให้ ก.พ.ร. พิจารณา และเมื่อ ก.พ.ร. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงส่ง

ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้นำส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะดำเนินการเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในของกระทรวงคมนาคม รวม ๖ ฉบับ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ก่อนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และกระทรวงคมนาคมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๙๕๘

E-mail : narin_99@hotmail.com