

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๙๑๐/๒๕๐๐



สวค. 35
วันที่ 17 พ.ย 57
เวลา 10.35 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส13321
รับที่ : ๑10361/57
วันที่ : 17 พ.ย. 57 เวลา : 10:30

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒ สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๖๕๘
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔
๓ รายงานการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗
๔ รายละเอียดการคิดต้นทุนการผลิต และราคารับซื้อน้ำนมดิบ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับเพิ่ม หรือลดราคารับซื้อน้ำนมดิบหลายครั้ง ตั้งแต่ราคา ๑๒.๕๐ บาท/กิโลกรัม เพิ่มเป็น ๑๓.๗๕ บาท/กิโลกรัม , ราคา ๑๔.๕๐ บาท/กิโลกรัม , ราคา ๑๖.๕๐ บาท/กิโลกรัม , ราคา ๑๗.๐๐ บาท/กิโลกรัม จนถึงปัจจุบันเพิ่มเป็นราคา ๑๘.๐๐ บาท/กิโลกรัม รวมทั้ง ได้เห็นชอบการปรับเพิ่มราคากลางการจำหน่ายนมโรงเรียน และให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาการปรับเพิ่มราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมในตลาดนมพาณิชย์ ให้สอดคล้องกับต้นทุนที่เพิ่มขึ้นทุกครั้ง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอ โดยการปรับราคารับซื้อน้ำนมดิบครั้งล่าสุด ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับราคารับซื้อน้ำนมดิบครั้งล่าสุด ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบกำหนดราคารับซื้อน้ำนมดิบ ณ หน้าโรงงาน กิโลกรัมละ ๑๘.๐๐ บาท และเห็นชอบให้กำหนดราคากลางนมโรงเรียน สำหรับนมพาสเจอร์ไรส์ ถูกละ ๖.๓๗ บาท นม ยู.เอช.ที. ชนิดกล่อง กล่องละ ๗.๖๑ บาท และชนิดของ ของละ ๗.๕๑ บาท ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในการกำหนดราคาดังกล่าว และให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกำหนดราคารับซื้อน้ำนมดิบ และราคากลางนมโรงเรียนใหม่ ให้สอดคล้องกับต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้น ตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเรื่องนี้เป็นการเร่งด่วน เนื่องจากเป็นความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม โดยที่การปรับราคาซื้อขายน้ำนมดิบดังกล่าว จะมีผลนับตั้งแต่วันที่กระทรวงพาณิชย์ โดยคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ อนุญาตให้ผู้ประกอบการปรับราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมในตลาดนมพาณิชย์

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารข้อเท็จจริง

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม มอบหมายให้คณะอนุกรรมการจัดระบบราคาน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ติดตามต้นทุนการผลิตน้ำนมดิบของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม และให้มีการทบทวนราคาซื้อขายน้ำนมดิบทุก ๖ เดือน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ เป็นต้นมา และได้มีการปรับเพิ่มราคาซื้อขายน้ำนมดิบครั้งล่าสุด เพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๑.๐๐ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ จากเดิมราคา ๑๗.๐๐ บาท/กิโลกรัม เพิ่มเป็น ๑๘.๐๐ บาท/กิโลกรัม พร้อมกับเห็นชอบให้กำหนดราคากลางนมโรงเรียนใหม่ให้สอดคล้องกับต้นทุนการรับซื้อน้ำนมดิบที่เพิ่มขึ้น

๔.๒ การดำเนินงาน

๔.๒.๑ คณะอนุกรรมการจัดระบบราคาน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗ ได้พิจารณาผลการวิเคราะห์ต้นทุนการผลิตน้ำนมดิบของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม และต้นทุนการบริหารจัดการศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบของหน่วยงานวิเคราะห์ต้นทุนการผลิตน้ำนมโค รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ทำให้ได้ราคาซื้อขายน้ำนมดิบที่ ๒๐.๒๓ บาท/กิโลกรัม และคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้ว จึงมีมติ

๑) เห็นชอบให้ปรับเพิ่มราคาซื้อขายน้ำนมดิบตามความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ และให้นำเสนอคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมพิจารณาเห็นชอบให้ปรับราคา รับซื้อน้ำนมดิบเพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๑.๐๐ บาท (จากเดิมราคากิโลกรัมละ ๑๘.๐๐ บาท เพิ่มขึ้นเป็นกิโลกรัมละ ๑๙.๐๐ บาท) หากเกษตรกรที่ทำคุณภาพน้ำนมให้สูงขึ้น จะได้เพิ่มราคาน้ำนมจนถึงกิโลกรัมละ ๒๐.๒๓ บาท และมีการปรับลดราคาน้ำนมเมื่อมีคุณภาพต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด ทั้งนี้ ให้มีผลนับตั้งแต่วันที่กระทรวงพาณิชย์อนุญาตให้ผู้ประกอบการนมพาณิชย์ ปรับราคาขายผลิตภัณฑ์นมในตลาดนมพาณิชย์ได้

๒) ขอให้คณะอนุกรรมการกำหนดมาตรฐานการรับซื้อน้ำนมดิบ แบ่งชั้นความดีคุณภาพน้ำนมดิบในการกำหนดราคาซื้อขายน้ำนมดิบ เพื่อจูงใจให้เกษตรกรมีการปรับปรุงคุณภาพให้ดีขึ้น เพื่อจะได้ราคาที่สูงขึ้น

๔.๒.๒ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ได้พิจารณาเรื่องขออนุมัติปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนม ตามที่คณะอนุกรรมการจัดระบบราคาน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา ดังนี้

๑.๑) อนุมัติปรับเพิ่มราคาซื้อขายน้ำนมโคเพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๑.๐๐ บาท (จากเดิมราคา ๑๘.๐๐ บาท/กิโลกรัม เพิ่มเป็น ๑๙.๐๐ บาท/กิโลกรัม) ทั้งนี้ ให้มีผลนับตั้งแต่วันที่กระทรวงพาณิชย์ อนุญาตให้ผู้ประกอบการนมพาณิชย์ปรับราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมในตลาดนมพาณิชย์ได้

๑.๒) อนุมัติปรับราคากลางนมโรงเรียนเพิ่มขึ้น จากราคากลางเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ เพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ ๐.๒๑ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒) ให้คณะอนุกรรมการกำหนดมาตรฐานการรับซื้อน้ำมันดิบ รับไปดำเนินการปรับปรุงการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานการรับซื้อน้ำมันโค และราคารับซื้อน้ำมันโค ตามประกาศคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เรื่องมาตรฐานการรับซื้อน้ำมันโค พ.ศ.๒๕๕๔ โดยแบ่งชั้นความดีคุณภาพน้ำมันดิบ ในการกำหนดราคารับซื้อเพิ่มขึ้นสูงสุดไม่น้อยกว่า ๑.๒๐ บาท/กิโลกรัม เพื่อจูงใจให้เกษตรกรมีการปรับปรุงพัฒนาคุณภาพให้ดีขึ้น

๔.๓ วิเคราะห์ผลกระทบ

๔.๓.๑ ผลผลิตน้ำมันโค

เกษตรกรประสบภาวะการขาดทุนจากการเลี้ยงโคนมในปัจจุบันจากปัญหาดัชนีราคาอาหารสัตว์, ค่าครองชีพ และค่าแรงงาน ที่เพิ่มสูงขึ้นมาโดยตลอด ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๔ ที่ได้มีการปรับเพิ่มราคาน้ำมันดิบครั้งล่าสุด มีการเลิกอาชีพการเลี้ยงโคนม มีการขายแม่โคส่งออกไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ส่งผลให้ผลผลิตน้ำมันโคในประเทศลดลง จากข้อมูลของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรปี ๒๕๕๗ มีแม่โคนม จำนวน ๒๓๖,๘๖๕ ตัว ลดลงจากปีที่ผ่านมา ร้อยละ ๐.๓๖ และผลผลิตน้ำมันดิบ ปริมาณ ๑,๐๖๗,๔๕๒ ตัน ลดลงจากปีที่ผ่านมา ร้อยละ ๒.๕๔ ในขณะที่ราคานมผงนำเข้าจากต่างประเทศก็มีแนวโน้มสูงเพิ่มขึ้นโดยตลอดในช่วงที่ผ่านมา เนื่องจากต้นทุนการผลิตเพิ่มขึ้นทั่วโลกเช่นกัน

ดังนั้น การปรับเพิ่มราคาน้ำมันโคจะช่วยให้อาชีพการเลี้ยงโคนมของเกษตรกรอยู่รอดต่อไปได้ และการปรับเกณฑ์การให้ราคาตามคุณภาพหรือองค์ประกอบของน้ำมันโคจะช่วยให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมมีการพัฒนา และมีกำไรจากการเลี้ยงโคนมเพิ่มสูงขึ้น ส่งผลต่อการเพิ่มผลผลิตน้ำมันโคในประเทศ แต่อย่างไรก็ตาม ภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจะทำให้การสนับสนุนในการจัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการลดต้นทุนให้แก่เกษตรกรด้วย

๔.๓.๒ ตลาดนมพาณิชย์

การปรับเพิ่มราคาน้ำมันโค ๑.๐๐ บาท/กิโลกรัม จะส่งผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์นมพร้อมดื่มในตลาดนมพาณิชย์ จำเป็นต้องปรับราคาจำหน่ายตามต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้น โดยนมพร้อมดื่มเป็นสินค้าควบคุมที่ต้องได้รับอนุญาตปรับราคาจากกระทรวงพาณิชย์ โดยคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ก่อน ซึ่งขนาดบรรจุที่จำหน่ายมากที่สุด ขนาด ๒๕๐ มิลลิลิตร จะมีต้นทุนเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๒๕ บาท

สำหรับราคาน้ำมันโคที่จะปรับเพิ่มขึ้น ตามเกณฑ์การให้ราคาตามคุณภาพหรือองค์ประกอบน้ำมันโค เชื่อว่าในระยะแรกจะมีผลกระทบ แต่ไม่มากนัก เนื่องจากมีจำนวนศูนย์รวบรวมน้ำมันโคที่พัฒนาเกณฑ์คุณภาพได้ราคาบวกเพิ่มจากในอดีตที่ผ่านมาไม่มาก ส่วนใหญ่จะถูกหักราคามากกว่า ซึ่งการจูงใจให้พัฒนาคุณภาพ โดยเพิ่มราคาบวกให้มากขึ้น จะทำให้เกษตรกรเริ่มมีการพัฒนามากขึ้น และหากคุณภาพได้มาตรฐานถึงขั้นพรีเมียม ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ผู้ประกอบการจะสามารถจำหน่ายได้ในราคาผลิตภัณฑ์นมประเภทพรีเมียม ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ไม่ได้ควบคุมราคาในท้องตลาด จึงทำให้ผู้ประกอบการสามารถรับซื้อน้ำมันดิบในราคาเพิ่มขึ้นได้

๔.๓.๓ ตลาดนมโรงเรียน

การปรับเพิ่มราคาน้ำมันโค ๑.๐๐ บาท/กิโลกรัม จะส่งผลกระทบต่อพิจารณาปรับราคากลางนมโรงเรียน เพิ่มขึ้นตามต้นทุนน้ำมันโคที่เพิ่มขึ้นด้วย คิดเป็นราคากลางของนมโรงเรียนขนาด ๒๐๐ มิลลิลิตร ทั้งชนิดพาสเจอร์ไรส์ และ ยู.เอช.ที. เพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ ๐.๒๑ บาท โดยเป็นราคากลางที่ต้องเปลี่ยนแปลงใหม่ ตั้งแต่ ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๗ เป็นต้นไป ดังนี้

/ราคากลาง ...

	ราคากลาง (เดิม)	ราคากลาง (ใหม่)
นมพาสเจอร์ไรส์	๖.๓๗ บาท/ถุง	๖.๕๘ บาท/ถุง
นม ยู.เอช.ที.		
- ชนิดกล่อง	๗.๖๑ บาท/กล่อง	๗.๘๒ บาท/กล่อง
- ชนิดซอง	๗.๕๑ บาท/ซอง	๗.๗๒ บาท/ซอง

ทั้งนี้ การปรับเพิ่มราคากลางดังกล่าว ส่งผลกระทบต่องบประมาณนมโรงเรียน แต่เนื่องจากหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน สามารถบริหารจัดการโดยปรับสัดส่วนการจัดซื้อชนิดนมพาสเจอร์ไรส์ และนม ยู.เอช.ที. ควบคู่กันให้เพียงพอกับงบประมาณได้ และยังอยู่ในเป้าหมายการบริโภคไม่น้อยกว่า ๒๖๐ วัน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ดังนี้

๑. อนุมัติปรับเพิ่มราคารับซื้อน้ำนมโค เพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๑.๐๐ บาท (จากเดิมราคา ๑๘.๐๐ บาท/กิโลกรัม เพิ่มเป็น ๑๙.๐๐ บาท/กิโลกรัม) ทั้งนี้ ให้มีผลนับตั้งแต่วันที่กระทรวงพาณิชย์ อนุญาตให้ผู้ประกอบการนมพาณิชย์ปรับราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมในตลาดนมพาณิชย์ได้

๒. อนุมัติปรับราคากลางนมโรงเรียนเพิ่มขึ้น จากราคากลางเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ เพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ ๐.๒๑ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ดังนี้

	ราคากลาง (เดิม)	ราคากลาง (ใหม่)
นมพาสเจอร์ไรส์	๖.๓๗ บาท/ถุง	๖.๕๘ บาท/ถุง
นม ยู.เอช.ที.		
- ชนิดกล่อง	๗.๖๑ บาท/กล่อง	๗.๘๒ บาท/กล่อง
- ชนิดซอง	๗.๕๑ บาท/ซอง	๗.๗๒ บาท/ซอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์