



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเสนอ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์
ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงิน
ทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ขอเสนอ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.
ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔
เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย แล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
เป็นรองประธานกรรมการ และมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๑๒ ราย ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง) ได้มีมติ
เห็นชอบ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์
ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรม
ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ให้บริการการชำระเงิน
ทางอิเล็กทรอนิกส์อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่นเดียวกับ
ผู้ให้บริการอื่นทั้งที่เป็นธนาคารพาณิชย์ (Bank) และมีได้เป็นธนาคารพาณิชย์ (Non-bank) ที่อยู่ภายใต้
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑
เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการกำกับดูแลที่อาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการ
พาณิชย์ ความน่าเชื่อถือและยอมรับในระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ และอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อ
สาธารณชนได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี มาตรา ๔(๔) ดังนั้นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันการให้บริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของภาคธุรกิจเอกชน (Bank และ Non-bank) ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำกับดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจภายใต้วัตถุประสงค์เพื่อความมั่นคงปลอดภัยของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค โดยไม่กำกับในเรื่องที่ซ้ำซ้อนกับเรื่องอื่นๆ ที่กระทรวงการคลังกำกับดูแลอยู่

นอกจากประเด็นความจำเป็นในการกำกับดูแลธุรกิจข้างต้นแล้ว เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายในการประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่เป็น Local Rule ให้ผู้ให้บริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ที่มีการให้บริการที่เกี่ยวข้องกับบัตรเดบิตที่ออกและมีการใช้จ่ายภายในประเทศต้องดำเนินการรับส่งข้อมูลการให้บริการระหว่างผู้ให้บริการกับผู้รับบัตรภายในประเทศเท่านั้น (Local Switching) แต่กฎหมายดังกล่าวไม่รองรับการดำเนินการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เนื่องจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจมิได้อยู่ภายใต้การควบคุมดูแลตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ การให้บริการบัตรเดบิตของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีสัญญาณร่วมในการออกบัตรกับผู้ให้บริการเครือข่ายบัตรต่างประเทศ จึงต้องส่งข้อมูลผ่านเครือข่ายที่อยู่ในต่างประเทศ ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากผู้ให้บริการในการรับบัตร (Acquirer) ที่รับบัตรเดบิตของสถาบันการเงินเฉพาะกิจต้องส่งข้อมูลการใช้บัตรผ่านเครือข่ายที่อยู่ในประเทศเท่านั้น จึงเป็นความเสี่ยงที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจอาจถูกผู้ให้บริการเครือข่ายบัตรต่างประเทศฟ้องร้อง ซึ่งการมีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. จะทำให้คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์สามารถออกประกาศที่มีผลทางกฎหมายเพิ่มเติมในกรณีบัตรเดบิตของธนาคารออมสินและรวมถึงผู้ให้บริการรับบัตร (Acquirer) ของธนาคารออมสินและผู้ให้บริการรายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันการถูกฟ้องร้องจากผู้ให้บริการเครือข่ายบัตรต่างประเทศได้ ดังนั้นจึงเห็นควรให้มีการนำเสนอ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. เข้าพิจารณาในคณะรัฐมนตรีภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ เนื่องจากที่ผ่านมาธนาคารแห่งประเทศไทยได้ผ่อนผันกรณีบัตรเดบิตของธนาคารออมสินไปแล้วจำนวนสองครั้ง ซึ่งหากกฎหมายฉบับนี้ล่าช้าออกไปอีก อาจส่งผลให้กระทบต่อแผนการดำเนินธุรกิจของธนาคารออมสิน รวมทั้งอาจกระทบต่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นๆ ที่มีแผนงานให้บริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญและเนื้อหาของ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ประกอบด้วย

บทนำ

- มาตรา ๑ ชื่อพระราชกฤษฎีกา
- มาตรา ๒ วันที่มีผลใช้บังคับ
- มาตรา ๓ คำนิยาม
- มาตรา ๔ กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบควบคุมดูแลตามพระราชกฤษฎีกานี้
- มาตรา ๕ นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

หมวด ๑ การประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (มาตรา ๖ ถึง มาตรา ๑๒)

หมวด ๒ การควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (มาตรา ๑๓ ถึง มาตรา ๑๘)

หมวด ๓ การห้ามประกอบธุรกิจ การพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต (มาตรา ๑๙ ถึง มาตรา ๒๑)

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๒๒)

บัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกา

สรุปสาระสำคัญที่ตัดออกจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับอยู่แล้ว เช่น หลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ให้บริการ ฐานะการเงิน การรายงานฐานะการเงิน หลักเกณฑ์การควบคุมภายใน เป็นต้น สำหรับบัญชีแนบท้ายยังคงเดิมเช่นเดียวกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งประกอบด้วย บัญชี ก บัญชี ข และบัญชี ค

๔.๒ การดำเนินการ

๔.๒.๑ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการให้มีการกำกับดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ปัจจุบันมีอยู่ ๘ แห่ง ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม) และมีมติให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณา ร่างกฎหมายลำดับรองเพื่อกำกับดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และนำเสนอคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๔.๒.๒ ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้จัดทำ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.โดยยึดแนวทางการกำกับดูแลตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พร้อมทั้งได้นำ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาฯหารือกับกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ซึ่งกระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในหลักการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจตาม (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาฯ

๔.๒.๓ การประชุมคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบใน (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เห็นชอบให้นำเสนอ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาฯ ตามขั้นตอนเสนอกฎหมายต่อไป

๔.๒.๔ ลำดับขั้นตอนต่อไป เมื่อ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาฯ ผ่านความเห็นชอบและมีผลใช้บังคับแล้ว กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารต้องจัดทำประกาศต่างๆ ที่เกี่ยวข้องพร้อมรับฟังความคิดเห็นจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจและประชาสัมพันธ์ให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายนี้ต่อไป

๔.๓ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

๕. ผลกระทบ

ปัจจุบันธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นธุรกิจที่ต้องใช้เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์ที่มีความซับซ้อนและหลากหลาย เป็นธุรกิจที่มีมูลค่าโดยรวมทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูง และมีการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งในปัจจุบันมีผู้ให้บริการในธุรกิจการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ให้บริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ยังมิได้มีกฎหมายใดควบคุมดูแล จึงอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ ความน่าเชื่อถือและยอมรับในระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สาธารณชน ดังนั้นเพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำของการกำกับดูแลประกอบกับคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีนโยบายให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ให้บริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ภายใต้พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ เช่นเดียวกับผู้ให้บริการอื่นทั้งที่เป็นธนาคารพาณิชย์ (Bank) และมีได้เป็นธนาคารพาณิชย์ (Non-bank) อันจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการควบคุมดูแลภายใต้มาตรฐานและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบในหลักการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจตาม (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

๖.๒ มติที่ประชุมคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบใน (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบใน (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย รุจิประภา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๙๙๑ และ ๐ ๒๑๔๑ ๖๙๙๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๖

อีเมล somjai.p@mict.go.th