

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๔/๒ ๑ ๑ ๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การแสดงเจตจำนง (Pledge) การดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs)
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ทด ๐๘๐๒/๖๓๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง การแสดงเจตจำนง (Pledge) การดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้สัตยาบันเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๓๘ ทั้งนี้ ตามพันธกรณีในมาตรา ๔ ข้อ ๑(๖) ทุกประเทศภาคีต้องร่วมดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจก ภายใต้หลักการความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน (common but differentiated responsibilities) และตามมาตรา ๑๒ ย่อหน้า ๑(๖) ประเทศภาคีต้องสื่อสารข้อมูลการดำเนินงานของประเทศที่เป็นการสนับสนุนการบรรลุผลของอนุสัญญาฯ

๑.๑.๒ ผลจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Conference of the Parties: COP) ครั้งที่ ๑๓ เป็นต้นมา ได้มีข้อตัดสินใจ (Decision) ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ หรือ Nationally Appropriate Mitigation Actions (NAMAs) รวมทั้งเชื้อเชิญให้ประเทศกำลังพัฒนาเสนอข้อมูล “การดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ” โดยความสมัครใจ มายังสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ เพื่อแสดงถึงความตั้งใจที่จะดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

๑.๑.๓ ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จึงมีความจำเป็นต้องเข้าร่วมประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นเป็นประจำทุกปี รวมทั้งขอให้หัวหน้าคณะผู้แทนของแต่ละประเทศภาคีกล่าวแถลงด้วย แสดงความรับผิดชอบโดยมีส่วนร่วมประชาคมโลก ในการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกให้บรรลุเป้าหมายของอนุสัญญาฯ ดังนั้นประเทศไทยจึงเตรียมความพร้อม โดยจัดทำข้อมูลการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ และเพื่อให้ประชาคมโลกทราบว่าประเทศไทยให้ความร่วมมือในการดำเนินงานดังกล่าว จึงได้จัดทำหนังสือไปยังสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ เพื่อให้สอดคล้องกับการมุ่งสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green growth) และการพัฒนาแบบคาร์บอนต่ำ (Low carbon growth) ซึ่งเป็นแนวทางการพัฒนาทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก รวมทั้งเพื่อเป็นโอกาสในการแสวงหาความร่วมมือและการสนับสนุนระหว่างประเทศ ทั้งด้านการเงิน เทคโนโลยี และการเสริมสร้างศักยภาพ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในระเบียบนี้ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ กำหนดแนวทางและทำที่ในการเจรจาเกี่ยวกับอนุสัญญาและพิธีสาร โดยต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคมและผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ จากการศึกษาวิจัยและหารือร่วมกันระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน และกระทรวงคมนาคม ได้จัดทำร่างแผนการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศไทยในภาคพลังงาน และภาคการขนส่ง ซึ่งได้รวบรวมจากแผนระดับประเทศ ดังนี้

(๑) แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP) ร้อยละ ๒๕ ใน ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔)

(๒) แผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๗๓) แผนการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในอาคาร (building code) และอุตสาหกรรม

(๓) แผนแม่บทในการพัฒนาระบบการขนส่งที่ยั่งยืนและลดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

จากการประเมินศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกทั้ง ๓ แผนดังกล่าว ประเทศไทยมีศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกทั้งสิ้น ๗๓ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า (73 million ton CO₂ equivalent) หรือประ...

หรือประมาณร้อยละ ๒๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) โดยเทียบเคียงกับกรณีพื้นฐาน (Business as Usual : BAU) ที่ใช้ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ (ค.ศ. ๒๐๐๕) เป็นปีฐาน โดยแบ่งเป็น ๒ กรณีคือ

(๑) กรณีดำเนินการภายในประเทศ (Domestically-supported NAMAs) มีศักยภาพประมาณ ๒๓ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่าหรือประมาณร้อยละ ๗

(๒) กรณีการดำเนินการโดยขอรับการสนับสนุนระหว่างประเทศ (Internationally-supported NAMAs) จะมีศักยภาพประมาณ ๕๐ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่าหรือประมาณร้อยละ ๑๓

โดยสรุป ประเทศไทยจะมีศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกร้อยละ ๗-๒๐ ในปี ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) ซึ่งจะเป็นการดำเนินงานภายในประเทศร้อยละ ๗ และหากได้รับการสนับสนุนระหว่างประเทศ จะมีศักยภาพในการลดได้ทั้งหมดร้อยละ ๒๐

๑.๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นขึ้น จำนวน ๒ ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญด้านการลดก๊าซเรือนกระจกจากภาครัฐและภาคเอกชน สถาบันการศึกษา ภาคเอกชน สื่อมวลชน องค์กรพัฒนาเอกชนและประชาชนทั่วไป ผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่เห็นด้วยกับความสำคัญและจำเป็นของการแสดงเจตจำนงในการลดก๊าซเรือนกระจกและเสนอตัวเลขของศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกเป็นช่วง (Range) ระหว่างร้อยละ ๗-๒๐ โดยเทียบเคียงกับกรณีพื้นฐาน (Business as Usual: BAU) โดยใช้ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ (ค.ศ. ๒๐๐๕) เป็นปีฐาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอกดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ) หัวหน้าคณะผู้แทนไทย จะเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๐ (COP20) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๐ (CMP10) ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑-๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ และเป็นโอกาสที่ประเทศไทยจะแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) ระหว่างการกล่าวถ้อยแถลงในการประชุม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อท่าทีการเจรจาของประเทศไทยสำหรับใช้ในการประชุมและการแสดงเจตจำนง ก่อนการประชุมดังกล่าว

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของการแสดงเจตจำนง

หนังสือแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) มีสาระสำคัญ ดังนี้

อ้างอิงบทบัญญัติของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มาตรา ๑๒ ย่อหน้าที่ ๑(b) และย่อหน้าที่ ๔ และมาตรา ๑๐ ย่อหน้าที่ ๒(a) ประเทศไทยมีความยินดีที่จะสื่อสารข้อมูลการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) ต่อประเทศภาคีสมาชิกในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ดังนี้

ประเทศไทยจะพยายามดำเนินงานบนพื้นฐานความสมัครใจ ในการลดก๊าซเรือนกระจก ในช่วงร้อยละ ๗-๒๐ เทียบกับกรณีพื้นฐาน (Business as Usual: BAU) ในภาคพลังงานและการขนส่ง ภายใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) โดยขึ้นอยู่กับระดับของการได้รับการสนับสนุนจากต่างประเทศ ซึ่งอยู่ในรูปของการพัฒนาและการถ่ายทอดเทคโนโลยี การเงิน และการสร้างเสริมศักยภาพสำหรับการเตรียมการและการดำเนินงานการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ ซึ่งการดำเนินงานข้างต้น ประกอบด้วยมาตรการ ดังนี้

- (๑) การพัฒนาแหล่งพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก
- (๒) การปรับปรุงประสิทธิภาพพลังงานในภาคอุตสาหกรรม ภาคอาคาร ภาคขนส่ง และภาคการผลิตไฟฟ้า
- (๓) การใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในภาคขนส่ง
- (๔) ระบบการขนส่งที่ยั่งยืน

ทั้งนี้ การแสดงเจตจำนงดังกล่าว มิใช่พันธกรณีที่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย เป็นเพียงการดำเนินงานตามหลักการและบทบัญญัติของอนุสัญญาฯ ตามมาตรา ๔ ย่อหน้าที่ ๗ และภายใต้สถานการณ์ที่ดำรงอยู่ของประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๒.๑ การประชุมอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ด้านการจัดทำแนวทางการแสดงเจตจำนง (Pledge) การดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแผนการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศไทยในภาคพลังงาน และภาคการขนส่ง สำหรับประเทศไทยจะมีศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกร้อยละ ๗-๒๐ ในปี ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) ซึ่งจะเป็นการดำเนินงานภายในประเทศร้อยละ ๗ และหากได้รับการสนับสนุนระหว่างประเทศ จะมีศักยภาพในการลดได้ทั้งหมดร้อยละ ๒๐ ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้รับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม เพื่อนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบในการพิจารณาของการประชุมคณะอนุกรรมการฯ

๔.๒.๒ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการจัดทำแนวทางการแสดงเจตจำนง (Pledge)...

(Pledge) การดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) ได้นำเสนอผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นจำนวน ๒ ครั้ง โดยในครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นกลุ่มเล็กโดยเน้นเฉพาะผู้เชี่ยวชาญ และครั้งที่ ๒ รับฟังความคิดเห็นกลุ่มใหญ่ เน้นภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน ต่อคณะกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) พร้อมทั้งมีมติเห็นชอบให้เสนอเรื่องการแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) ต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในตัวเลขศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจก ในช่วงระหว่างร้อยละ ๗-๒๐ โดยเทียบเคียงกับกรณีพื้นฐาน (Business as Usual: BAU) ที่ใช้ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ (ค.ศ. ๒๐๐๕) เป็นปีฐาน

๔.๒.๓ การประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบต่อการแสดงเจตจำนงการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) โดยเสนอตัวเลขของศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกเป็นช่วง (Range) ระหว่างร้อยละ ๗-๒๐ และเห็นชอบกับร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) และให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบหลังจากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วจึงมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยื่นหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) ต่อไป และเห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยสามารถแจ้งข้อมูลการแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) รวมทั้ง ตัวเลขของศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกร้อยละ ๗-๒๐ อย่างไม่เป็นทางการ ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๐ (COP20) รวมทั้งการหารือแบบทวิภาคีและพหุภาคีได้

๔.๓ ขอกกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๖.๔/๑๒๑๘๙ ไปยังกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เกี่ยวกับร่างหนังสือแสดงเจตจำนงมีสภาพเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่ ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๖๓๕ แจ้งตอบว่าการจัดทำหนังสือแสดงเจตจำนง เป็นการปฏิบัติตามข้อ ๑๒.๑(๖) ของอนุสัญญาฯ ซึ่งเป็นพันธกรณีของประเทศภาคีที่จะต้องแจ้งข้อมูลและเป้าหมายในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของตน โดยการดำเนินการดังกล่าวไม่ได้ก่อให้เกิดพันธกรณีเพิ่มเติมภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นหนังสือแสดงเจตจำนงจึงไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือแสดงเจตจำนงไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ วรยศสองและวรยศสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงดำเนินการเพียงเฉพาะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๕. ผลกระทบ

สำหรับการแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) ได้มีการวิเคราะห์ถึงผลดี-ผลเสียในการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย ดังนี้

ผลดี

- (๑) ประเทศไทยมีส่วนร่วมแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ ด้วยความสมัครใจ เพื่อบริการตามอนุสัญญา
- (๒) การแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศไทย (NAMAs pledge) นี้ เป็นในระดับที่ไม่เป็นภาระกับประเทศ
- (๓) เปิดโอกาสในการขอรับการสนับสนุนระหว่างประเทศ (International support) ด้านการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยีและการเสริมสร้างศักยภาพ จากประเทศพัฒนาแล้วและแหล่งทุนระหว่างประเทศต่างๆ
- (๔) เปิดโอกาสด้านการส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายด้านพลังงานและคมนาคมขนส่ง
- (๕) เพิ่มบทบาทของประเทศไทยในเวทีเจรจาระหว่างประเทศ ทั้งในระดับอนุภูมิภาค (ASEAN) และพหุภาคี

ผลเสีย

หากทำไม่ได้ตามเป้าหมายที่ประกาศ ประเทศไทยอาจมีความน่าเชื่อถือน้อยลง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ภายหลังการแสดงเจตจำนง ในการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย สามารถใช้งบประมาณแผ่นดินตามกรอบงบประมาณของหน่วยงาน และอาจขอรับการสนับสนุนจากแหล่งทุนต่างประเทศ

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบดังนี้

๗.๑ เห็นชอบต่อการแสดงเจตจำนงการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) โดยเสนอตัวเลขของศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกเป็นช่วง (Range) ระหว่างร้อยละ ๗-๒๐ และให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

๗.๒ เห็นชอบกับร่างหนังสือแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) และให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบหลังจากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วจึงมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยื่นหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) ต่อไป

๗.๓ เห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยสามารถแจ้งข้อมูลการแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) รวมทั้ง ตัวเลขของศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจก ร้อยละ ๗-๒๐ อย่างไม่เป็นทางการ ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๐ (COP20) รวมทั้งการหารือแบบทวิภาคีและพหุภาคีได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่อง การแสดงเจตจำนง (Pledge) การดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบกับการแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) โดยเสนอตัวเลขของศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกเป็นช่วง (Range) ระหว่างร้อยละ ๗-๒๐

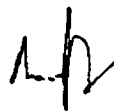
๘.๒ เห็นชอบกับหนังสือแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยื่นหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) ต่อไป

๘.๓ เห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยสามารถแจ้งข้อมูลเรื่องการแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMAs) รวมทั้งตัวเลขศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจก ระหว่างร้อยละ ๗-๒๐ ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๐ (COP20) รวมทั้งในการหารือแบบทวิภาคีและพหุภาคีได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒