

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/ ๒๓๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10843
วันที่ 25 พ.ย. 2557 เวลา 8-45

98/๒๒๖๑/๒๐๖๐๑

๔๔-3

๒๘ พ.ย. ๕๗

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้าสินค้าเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาจร

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๓๙๔
ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน
ว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้าสินค้าเกษตร ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑
แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจีนพร้อมที่จะลงนามสัญญาซื้อขายข้าวจากไทยโดยเป็นข้าวใหม่จำนวน
หนึ่งล้านตัน และข้าวในสต็อกของรัฐบาลอีกหนึ่งล้านตัน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ รวมทั้งตกลง
ในหลักการที่จะซื้อยางพาราจากไทยจำนวนสองแสนตัน และในช่วงระยะเวลาของการปฏิบัติตาม
ความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟของไทย จีนตกลงที่จะเพิ่มการซื้อข้าวหรือสินค้า
เกษตรอื่น ๆ จากไทยในแต่ละปีในราคาตลาดโลก โดยเพิ่มมากกว่าปริมาณการค้าเฉลี่ยต่อปีที่มีอยู่
ในรอบห้าปีย้อนหลัง นอกจากนั้น ยังได้กำหนดให้จัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อหารือในรายละเอียดและ
กำกับดูแลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจนี้ ซึ่งเป็นการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ที่คู่ภาคี
ต้องปฏิบัติระหว่างกันและมีการใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพัน
ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตาม
มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียงการกำหนด
ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลจีนในด้านการค้าสินค้าเกษตร ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว
ข้างต้นสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณี
จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๓ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th