



บันทึกข้อความ

ที่ ๔๐
วันที่ ๒๐ พ.ย.
เวลา ๑๐.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13378
วันที่ : ๑10641/57
วันที่ : 20 พ.ย. 57 เวลา : 10:47

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) โทร.๕๐๓๕
ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๒) ๓๐๔ /๒๕๕๗ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (International Headquarters: IHQ) และ
บริษัทการค้าระหว่างประเทศ (International Trading Centers: ITC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (Regional Operating Headquarter: ROH) ในประเทศไทย เพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้าและการลงทุนของภูมิภาคนั้น รองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ และธนาคารแห่งประเทศไทย สรุปประเด็นปัญหา อุปสรรค และมาตรการสำคัญ ดังนี้

๑. ปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวกับมาตรการทางภาษี

๑.๑ ปัจจุบันกิจกรรม ROH ที่ประเทศไทยให้การส่งเสริมมีขอบเขตกิจกรรมที่จำกัด เนื่องจากไม่รวมกิจกรรมการจัดซื้อจัดหาให้กับบริษัทที่ไม่อยู่ในเครือเดียวกัน (Trading) กิจกรรมศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิระหว่างประเทศ (International Procurement Center: IPC) และกิจกรรมการให้กู้ยืมเพื่อบริหารสภาพคล่องแก่บริษัทในเครือของศูนย์บริหารเงิน (Treasury Center) ซึ่งอาจทำให้ไทยเสียโอกาสทางธุรกิจ เนื่องจากทั้งสองกิจกรรมเป็นกิจกรรมที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในการทำธุรกิจระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียนและภูมิภาคอื่นๆ ของโลก

๑.๒ หลักเกณฑ์เงื่อนไขการขอรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีในการจัดตั้ง ROH ในประเทศไทย มีความยุ่งยากซับซ้อน โดยจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดต่างๆ เช่น (๑) ทุนจดทะเบียน ๑๐ ล้านบาทขึ้นไป (๒) เงื่อนไขสัดส่วนรายได้จากการให้บริการในต่างประเทศต้องมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของรายได้ทั้งหมดเพื่อให้ได้สิทธิประโยชน์ (๓) คุณสมบัติและจำนวนพนักงานใน ROH (๔) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับบริษัทในเครือ และ (๕) ค่าใช้จ่ายในประเทศขั้นต่ำ ๑๕ ล้านบาทต่อปี

ทั้งนี้ หากนักลงทุนไม่สามารถปฏิบัติตามข้อใดข้อหนึ่งตามข้อกำหนด จะมีผลให้ถูกเพิกถอนสิทธิประโยชน์ (พระราชกฤษฎีกาออกความตามในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตราและการยกเว้นรัษฎากร ฉบับที่ (๕๐๘) พ.ศ. ๒๕๕๓)

๒. ปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวกับมาตรการที่มีใช่ว่า

๒.๑ ระเบียบและแนวทางปฏิบัติในการออกวีซ่าและใบอนุญาตทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่สอดคล้องกัน และในบางกรณีไม่มีระเบียบที่ชัดเจน

- ปัจจุบันสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) อนุญาตให้คนต่างชาติที่ปฏิบัติงานในธุรกิจ ROH อยู่ในประเทศไทยได้ไม่เกิน ๒ ปี ตามที่ได้สิทธิประโยชน์จาก BOI โดยมีข้อกำหนดว่าคนต่างชาติต้องแจ้งที่พัก ทุก ๙๐ วัน ซึ่งคนต่างชาติส่วนใหญ่มีความเข้าใจว่าเป็นข้อบังคับที่ต้องไปแสดงตัวต่อ สตม. ทุก ๙๐ วัน

- กรมการจัดหางานอนุญาตให้คนต่างชาติทำงานในธุรกิจ ROH ได้ไม่เกิน ๑๐ คน และสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองอนุญาตให้ ROH มีอัตราส่วนการจ้างงานคนต่างชาติ ๑ คนต่อคนไทย ๔ คน

- ระเบียบเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติสำหรับกิจกรรมการค้าการลงทุนที่ไม่จำเป็นต้องจดทะเบียน ๑๐ ของกรมการจัดหางานยังไม่มี ความชัดเจน โดยยังไม่มี การออกเป็นประกาศหรือคำสั่งที่มีผลตามกฎหมาย ที่กำหนดว่ากิจกรรมลักษณะใดที่คนต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรเข้าข่ายต้องจดทะเบียนตาม ต.๑๐ ซึ่งอาจทำให้นักลงทุนต่างชาติมีความสับสน

๒.๒ กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ กรณีที่เป็นนิติบุคคลต่างด้าว

ROH ที่เป็นนิติบุคคลต่างด้าวตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๔๒ (ที่ไม่ได้ขอรับการส่งเสริมการลงทุนจาก BOI) จะต้องขออนุญาตประกอบธุรกิจจากอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ซึ่งใช้ระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน

๓. ข้อเสนอมาตรการส่งเสริม

๓.๑ ข้อเสนอมาตรการสิทธิประโยชน์ทางภาษี

ให้กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง จัดทำมาตรการภาษีในรูปแบบใหม่เป็นพิเศษ เรียกว่า มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (International Headquarters: IHQ) และ บริษัทการค้าระหว่างประเทศ (International Trading Centers: ITC) เพื่อให้ ครอบคลุมกิจกรรมทั้งการ ให้บริการแก่วิสาหกิจในเครือหรือสาขาทั้งในและต่างประเทศ การจัดซื้อจัดหาสินค้าระหว่างประเทศ (ITC) และ กิจกรรมศูนย์บริหารเงิน (Treasury Center: TC) โดยมีรูปแบบธุรกิจ หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

๑) สำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (International Headquarters: IHQ)

รูปแบบธุรกิจ บริษัทที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยเพื่อประกอบกิจการให้บริการด้านการบริหาร เทคนิค การให้บริการสนับสนุน หรือการบริหารเงินแก่วิสาหกิจในเครือหรือสาขาของตน ไม่ว่าจะตั้งอยู่ใน ประเทศไทย หรือในต่างประเทศ รวมถึงการประกอบกิจการในลักษณะบริษัทการค้าระหว่างประเทศด้วย

(รายละเอียดตามคำนิยามในเอกสารแนบ)

หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้สิทธิประโยชน์

- (๑)ทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านบาท
- (๒) มีวิสาหกิจในเครือหรือสาขาที่ให้บริการในต่างประเทศอย่างน้อย ๑ ประเทศในวันที่จดทะเบียน
- (๓) มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับ IHQ ไม่น้อยกว่า ๑๕ ล้านบาท/ปี ในประเทศไทย

สิทธิประโยชน์สำหรับ IHQ

(๑) ภาษีเงินได้นิติบุคคล

(ก) ยกเว้นภาษีเงินได้ที่เป็นรายได้ซึ่งรับจากวิสาหกิจในเครือหรือสาขาในต่างประเทศจากการให้บริการด้านต่างๆ เช่น การวิจัยและพัฒนา การฝึกอบรมบุคลากร การส่งเสริมด้านการตลาดและการขาย การจัดหาวัตถุดิบและชิ้นส่วน การให้บริการจัดการเงินตราต่างประเทศ การบริหารสภาพคล่อง การบริหารความเสี่ยงด้านการเงิน รายได้จากเงินปันผล ส่วนเกินทุน การประกันภัย การประกันชีวิต ค่าสิทธิ เงินกำไรส่งกลับ และดอกเบี้ย รวมทั้งการให้บริการที่เกี่ยวข้อง

สำหรับ เงินได้จากรายได้ดังกล่าวที่ได้จากวิสาหกิจในเครือหรือสาขาในประเทศ ให้เสียอัตราร้อยละ ๑๐ ทั้งนี้ กำหนดสัดส่วนรายได้ที่ได้รับลดอัตราภาษีไม่เกินรายได้ที่ได้รับจากต่างประเทศ

๕.๕ ✕ (ข) ยกเว้นภาษีหัก ณ ที่จ่าย สำหรับเงินปันผลที่จ่ายโดย IHQ ไปยังต่างประเทศ ✕

(ค) ยกเว้นภาษีเงินได้ สำหรับยอดขายจากการจัดซื้อและขายสินค้าในต่างประเทศ โดยสินค้านี้ไม่นำเข้ามาในประเทศไทย (OUT-OUT) รวมทั้งรายได้จากการให้บริการที่เกี่ยวข้องที่มีแหล่งเงินได้ในต่างประเทศ

✕ (ง) ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลลงเหลือร้อยละ ๑๐ สำหรับยอดขายจากการจัดซื้อสินค้าที่เป็นวัตถุดิบหรือสินค้าขั้นกลาง (Intermediate Goods) ในประเทศ และขายให้กับวิสาหกิจในเครือหรือสาขาในต่างประเทศเพื่อใช้ในการผลิต (IN-OUT)

(๒) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ลดอัตราภาษีเหลือร้อยละ ๑๕ ของเงินได้พึงประเมินสำหรับคนต่างด้าวระดับผู้เชี่ยวชาญหรือผู้บริหารระดับสูงที่ปฏิบัติงานใน IHQ

(๓) ภาษีธุรกิจเฉพาะ ให้ยกเว้นสำหรับการให้กู้ต่อแก่วิสาหกิจในเครือทั้งในและต่างประเทศ โดยเป็นธุรกรรมภายใต้ขอบเขตกิจกรรมการบริหารเงิน

(๔) ภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ให้ยกเว้นสำหรับดอกเบี้ยจากการให้กู้ต่อแก่วิสาหกิจในเครือทั้งในและต่างประเทศ โดยเป็นธุรกรรมภายใต้ขอบเขตกิจกรรมการบริหารเงิน ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของ ธปท.

๒) บริษัทการค้าระหว่างประเทศ (International Trading Centers: ITC)

รูปแบบธุรกิจ เป็นบริษัทที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย เพื่อบ่มเน้นประกอบกิจการจัดซื้อและการขายสินค้า วัตถุดิบ และชิ้นส่วน (Trading) เป็นสำคัญ รวมถึงการให้บริการที่เกี่ยวข้องแก่นิติบุคคลในต่างประเทศ โดยอาจเป็นการจัดซื้อและขายสินค้าในต่างประเทศ โดยที่สินค้านี้ไม่นำเข้ามาในประเทศไทย (OUT-OUT) หรือการจัดซื้อสินค้าในประเทศและขายให้กับผู้ซื้อในต่างประเทศ (IN-OUT)

(รายละเอียดตามคำนิยามในเอกสารแนบ)

หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้สิทธิประโยชน์

- (๑) พუნจจดทะเบียนที่ชำระแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านบาท
- (๒) มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานซึ่งเกี่ยวกับกิจการของ ITC อย่างน้อย ๑๕ ล้านบาทต่อปีในประเทศไทย

สิทธิประโยชน์สำหรับ ITC

(๑) ภาษีเงินได้นิติบุคคล

(ก) ยกเว้นภาษีเงินได้ สำหรับยอดขายจากการจัดซื้อและขายสินค้าในต่างประเทศ โดยสินค้านำเข้าไม่นำเข้าภายในประเทศไทย (OUT-OUT) รวมทั้งรายได้จากการให้บริการที่เกี่ยวข้องที่มีแหล่งเงินได้ในต่างประเทศ

(ข) ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลลงเหลือร้อยละ ๑๐ สำหรับยอดขายจากการจัดซื้อสินค้าที่เป็นวัตถุดิบหรือสินค้าขั้นกลาง (Intermediate Goods) ในประเทศ และขายให้กับวิสาหกิจในเครือหรือสาขาในต่างประเทศเพื่อใช้ในการผลิต (IN-OUT)

(ค) ยกเว้นภาษีหัก ณ ที่จ่าย สำหรับเงินปันผลที่จ่ายโดย ITC ไปยังต่างประเทศ

(๒) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ลดอัตราภาษีเหลือร้อยละ ๑๕ ของเงินได้พึงประเมินสำหรับคนต่างด้าวระดับผู้เชี่ยวชาญหรือผู้บริหารระดับสูงที่ปฏิบัติงานใน ITC

๓.๒ ข้อเสนอมาตรการที่มีใช้ภาษี

๓.๒.๑ ปรับปรุงระเบียบการอนุญาตให้คนต่างชาติอยู่ในประเทศไทย การออกวีซ่าและใบอนุญาตทำงานให้รองรับและสอดคล้องกับรูปแบบ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของ IHQ และ ITC

(๑) ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) ดำเนินการดังนี้

- ออกระเบียบที่อนุญาตให้คนต่างชาติที่ปฏิบัติงานใน IHQ และ ITC สามารถอยู่ในประเทศไทยได้ครอบคลุมระยะเวลาตามที่ BOI กำหนด และสร้างความเข้าใจแก่คนต่างชาติถึงแนวทางปฏิบัติในการแจ้งที่พักทุก ๙๐ วัน ว่าสามารถทำได้หลายวิธีโดยไม่จำเป็นต้องไปแสดงตัวที่ สตม. เช่น การส่งเอกสารทางไปรษณีย์
- ปรับสัดส่วนการจ้างงานคนต่างชาติต่อคนไทยเป็น ๑ ต่อ ๑ ตามที่ได้เตรียมแก้ไขไว้

(๒) ให้กรมการจัดหางาน ดำเนินการดังนี้

- ปรับปรุงระเบียบเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตทำงานให้คนต่างชาติโดยให้ใบอนุญาตครอบคลุมระยะเวลาตามที่ BOI กำหนด
- ออกระเบียบที่ชัดเจนกำหนดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุนที่คนต่างชาติประสงค์จะเข้ามาดำเนินการแล้ว จะต้องจัดแจ้ง ตท.๑๐ กับกรมการจัดหางาน

๓.๒.๒ การดำเนินธุรกิจของนิติบุคคลต่างด้าว ให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการ ดังนี้

- (๑) กรณีที่ได้รับส่งเสริมการลงทุนจาก BOI ในประเภทธุรกิจ IHQ และ ITC ให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าออกระเบียบปฏิบัติลดระยะเวลาการจดทะเบียนขอหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวจากตามกฎหมายไม่เกิน ๓๐ วัน ให้เหลือเพียง ๑๕ วัน

(๒) กรณีที่ไม่ได้รับการส่งเสริมจาก BOI ให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าพิจารณาปรับปรุงระเบียบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจ IHQ จากตามกฎหมายไม่เกิน ๖๐ วัน ให้เหลือเพียง ๓๐ วัน

๓.๓ ข้อเสนอมาตรการอำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนในการจัดตั้ง IHQ และ ITC ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ดำเนินการ ดังนี้

๓.๓.๑ มาตรการส่งเสริมการลงทุนสำหรับ IHQ และ ITC

จัดทำโครงการส่งเสริมการลงทุนสำหรับ IHQ และ ITC โดยให้สิทธิประโยชน์ด้านต่างๆ ที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนในการประกอบธุรกิจ IHQ และ ITC ในประเทศไทย เช่น สิทธิประโยชน์ในการได้รับใบอนุญาตทำงาน เป็นต้น

๓.๓.๒ การจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จสำหรับ IHQ และ ITC

จัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One-Stop Service) สำหรับธุรกิจ IHQ และ ITC ในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุน ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ โดยเป็นศูนย์กลางในการรับคำขอจัดตั้ง คำขอเปลี่ยนแปลง ยื่นแบบรายงาน ตลอดจนเอกสารหลักฐานต่างๆ รวมทั้งให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องของทุกหน่วยงาน

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้การส่งเสริมการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (IHQ) และบริษัทการค้าระหว่างประเทศ (ITC) สำเร็จผลอย่างเป็นรูปธรรม เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอมาตรการส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ และ ITC รวมทั้ง มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อ ๓. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี