



ที่ พม ๐๕๐๑/๑๓๑๓๐

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗ กับ ร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ.
๔. แผ่นดิสก์เก็ตร่างกฎหมาย จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เนื่องจากพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗ ประกาศใช้มานานแล้วสาระสำคัญและรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินกิจการหอพักไม่สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพสังคมปัจจุบัน สมควรกำหนดแนวทางและวิธีการในการกำกับดูแลและควบคุมการดำเนินกิจการหอพักให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ตลอดจนการคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่พักให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๑.๒ คณะรัฐมนตรี (รัฐบาลนายกรัฐมนตรี พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร) มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗ เพื่อกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดการหอพักในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติหลายส่วนล้าสมัยและไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เมื่อจะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติในประเด็นตามที่เสนอมา สมควรจะได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งฉบับเสียในคราวเดียวกัน จึงมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ไปพิจารณาดำเนินการ

๑.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. มาพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี และได้นำร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ที่พิจารณาใหม่ตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. โดยนำข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณา และได้จัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๘๑๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ ส่งไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๕ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ (รัฐบาลนายกรัฐมนตรีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายอิสระ สมชัย) ได้เสนอขอถอนร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีลงมติอนุมัติให้ถอนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้

๑.๖ คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ รับทราบรายละเอียดร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอและเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๓/๒๕๕๒) เห็นว่ามีความสอดคล้องต่อสภาพสังคมปัจจุบัน มีการกำหนดแนวทางและวิธีการในการกำกับดูแลการประกอบกิจการหอพักให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น มีเนื้อหาสาระครบถ้วนเพียงพอต่อการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการศึกษา และสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งได้กำหนดให้โอนอำนาจการกำกับดูแลการประกอบกิจการหอพักให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๓/๒๕๕๒) เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ และสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย

(กรรมการปกครองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกประกอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้ด้วย

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๓/๒๕๕๒) แบ่งออกเป็น ๘ หมวด ๙๗ มาตรา มีสาระสำคัญประกอบด้วย ความหมายของหอพักและผู้พัก หอพักที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ประเภทของหอพัก หลักเกณฑ์การรับผู้พัก การทำสัญญากับผู้พัก การเรียกเก็บเงินค่าเช่าล่วงหน้าและเงินประกัน การประกอบกิจการหอพัก สิทธิประโยชน์ของหอพัก การจัดการหอพัก หน้าที่ของผู้ประกอบกิจการและผู้จัดการหอพัก การกำกับดูแลและการส่งเสริมกิจการหอพัก การอุทธรณ์ บทกำหนดโทษ บทเฉพาะการ และการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใหม่

๔. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ พิจารณาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๓/๒๕๕๒) เป็นร่างกฎหมายที่มีประโยชน์และเป็นเครื่องมือในการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการศึกษา จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ฉบับดังกล่าว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป

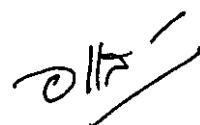
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๓/๒๕๕๒) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์
เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ
โทร. /โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๖๐๔