

สวค. 29
วันที่ 12 พ.ย. 57
เวลา 14.40

รับที่ : ส10227/57

วันที่ : 12 พ.ย. 57 เวลา : 13:45



ที่ กษ ๐๓๐๓/๓๕๕๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาการกู้ยืมผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการประตูละบายน้ำและอาคารประกอบ โครงการประตูละบายน้ำบ้านวังสะตือ จังหวัดสุโขทัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๒๐๓

ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒. ระเบียบการกู้ยืมผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาการกู้ยืมผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการประตูละบายน้ำและอาคารประกอบ โครงการประตูละบายน้ำบ้านวังสะตือ จังหวัดสุโขทัย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติให้ส่วนราชการกู้ยืมผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการงบประมาณที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งในการอนุมัติครั้งดังกล่าวรวมถึงรายการก่อสร้างประตูละบายน้ำและอาคารประกอบ โครงการประตูละบายน้ำบ้านวังสะตือ จังหวัดสุโขทัย (ดำเนินการโดยกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ในวงเงินการผูกพันทั้งสิ้น ๒๑๘.๙ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด ๑๐.๔ ล้านบาท) โดยให้ใช้งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๑.๓ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ อีกจำนวน ๑๘๗.๕ ล้านบาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อาศัยอำนาจตามระเบียบการกู้ยืมผูกพัน

ข้ามปีงบประมาณ ...

ข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๒) อนุมัติให้กรมชลประทาน ขยายระยะเวลาการก่อสร้างฝักกั้นน้ำข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ เป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ เพื่อให้เหมาะสมกับกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับจัดสรร (รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๑ และ ๒ ตามลำดับ)

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้ทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้าง ประตุน้ำและอาคารประกอบ โครงการประตุน้ำบ้านวังสะตือ จังหวัดสุโขทัย โดยว่าจ้างให้ บริษัท เทตโทเทรตติ้ง จำกัด (ซึ่งภายหลังได้เปลี่ยนชื่อเป็นบริษัท เทตโทแอนด์โค จำกัด) เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ กจ.๕/๒๕๕๔ (กสพ.๑) ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ราคาทำก่อสร้าง ๒๐๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดอายุสัญญา ๘๔๐ วัน (รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๓) เริ่มนับอายุสัญญาเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ครบอายุสัญญาวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๖ ต่อมาผู้รับจ้างได้รับการขยายระยะเวลา ก่อสร้างตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ รวม ๒ ครั้ง (มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖) เมื่อรวมกับการขยายระยะเวลาทำงานอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยและการงดค่าปรับ ให้ผู้รับจ้าง ส่งผลให้วันครบกำหนดอายุสัญญาใหม่เป็นวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ รวมระยะเวลาก่อสร้างทั้งสิ้น ๑,๒๓๔ วัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมีค่างานก่อสร้างเพิ่มขึ้นจากกรอบเงินที่ได้รับอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันไว้เดิม ซึ่งจำเป็นต้องได้รับอนุมัติให้เพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันจากคณะรัฐมนตรีก่อน ตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพัน ข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ กรมชลประทานจึงจะสามารถลงนาม แก้ไขสัญญาจ้าง และดำเนินการก่อสร้างต่อไปได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาเสนอ เรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อให้กรมชลประทานสามารถแก้ไขสัญญาจ้าง และสั่งผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงาน ก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามแผนงานที่วางไว้ต่อไป ทั้งนี้ ปัจจุบันการก่อสร้างประตุน้ำบ้านวังสะตือฯ ยังคง ไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากต้องรอแก้ไขสัญญาให้เรียบร้อยก่อน จึงจะดำเนินการก่อสร้างต่อไปได้

๔. ข้อเท็จจริง

เมื่อผู้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ปฏิบัติงานจริง ปรากฏว่าพื้นที่ก่อสร้าง เปลี่ยนไปจากแบบก่อสร้างเดิม เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยในปี ๒๕๕๔ ส่งผลให้ระดับน้ำในแม่น้ำยมสูงขึ้นกว่า สถิติที่เคยเกิดขึ้นและสูงกว่าระดับน้ำสูงสุดที่ใช้ในการออกแบบ โดยในขณะนั้นสามารถวัดระดับน้ำบริเวณพื้นที่ ก่อสร้างประตุน้ำบ้านวังสะตือฯ ได้สูงถึง +๔๓.๓๐ เมตร รทก. ซึ่งสูงกว่าระดับดินเดิมตามแบบในสัญญา ที่ระดับ +๔๒.๕๐ เมตร รทก. ถึง ๐.๘๐ เมตร จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขแบบและออกแบบเพิ่มเติม เพื่อให้ อาคารชลประทานมีความมั่นคงแข็งแรง และเพื่อให้สามารถบริหารจัดการประตุน้ำในช่วงเกิดสภาวะ

วิกฤตได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการยกระดับหลังคันดิน ระดับสะพานรถยนต์ และระดับของกำแพงด้านข้างให้สูงขึ้นประมาณ ๑.๐๐ เมตร รวมทั้งเพิ่มความยาวของหินเรียงท่อน้ำด้านท้ายเพื่อป้องกันการกัดเซาะจากการแก้ไขแบบก่อสร้างดังกล่าวข้างต้น ส่งผลให้มีรายการงานและปริมาณงานเปลี่ยนแปลงไปจากสัญญาเดิมสรุปรายละเอียดได้ดังนี้

รายการ	จำนวน (รายการ)	งบประมาณ (บาท)
๑. รายการงานที่เพิ่มขึ้นจากสัญญา	๓	๘๑๘,๙๒๔.๕๒
๒. รายการงานที่มีปริมาณงานเพิ่มขึ้นจากสัญญา	๒๑	๑๖,๖๓๙,๒๐๐.๘๔
๓. รายการงานที่มีปริมาณงานลดลงจากสัญญา	๓	-๗๓๙,๒๕๖.๓๗
๔. รายการงานที่ตัดออกจากสัญญา	๔	-๙๙๖,๐๔๗.๗๘
รวมเป็นเงินที่เพิ่มขึ้นทั้งสิ้น		๑๕,๗๒๒,๘๒๑.๒๑

โดยกรมชลประทานได้ตกลงราคาค่างานในส่วนที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๓ รายการ กับผู้รับจ้างแล้ว เป็นเงินจำนวน ๘๑๘,๙๒๔.๕๒ บาท ส่วนปริมาณงานของรายการงานเดิมที่เพิ่มขึ้นจากสัญญา จำนวน ๒๑ รายการ เป็นการเพิ่มขึ้นของปริมาณงานจากการแก้ไขแบบ ซึ่งทำให้จำเป็นต้องแก้ไขรายละเอียดประกอบสัญญา และเพิ่มระยะเวลาการก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างสำหรับงานส่วนที่เพิ่มขึ้นอีก ๖๐ วัน นับถัดจากวันแจ้งเข้าปฏิบัติงานเมื่อคำนวณปริมาณงานและราคาค่างานทั้งสัญญาใหม่อีกครั้ง สรุปเป็นราคาค่างานก่อสร้างรวมทั้งสิ้น ๒๒๔,๒๒๒,๘๒๑.๒๑ บาท เพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม ๑๕,๗๒๒,๘๒๑.๒๑ บาท (รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๔) แต่เนื่องจากค่างานที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวเกินกว่ากรอบวงเงินก่อนนี้ผูกพันที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้เดิม จึงจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อน ตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานไม่ได้รับอนุมัติให้เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ มาเพื่อดำเนินการก่อสร้างประตูระบายน้ำและอาคารประกอบโครงการประตูระบายน้ำบ้านวังสะตือ จังหวัดสุโขทัย จะส่งผลกระทบโดยตรงต่อเป้าหมายของโครงการที่วางไว้ โดยจะทำให้ไม่สามารถเก็บกักน้ำและเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำในแม่น้ำยมในเขตจังหวัดสุโขทัย รวมทั้งยังส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมของกลุ่มน้ำอีกด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ส่วนงบประมาณที่จะนำมาใช้เป็นค่างานที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๕,๗๒๒,๘๒๑.๒๑ บาท กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจะได้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาจัดสรรงบเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมชลประทานเอง มาเพื่อดำเนินการต่อไป

๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

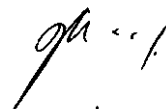
ระเบียบการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒) ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผู้กู้เงินเกินกว่าวงเงิน ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใด ที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย (รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๕)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติให้ กรมชลประทานสามารถเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณ รายการประตุนะบายน้ำ และอาคารประกอบ โครงการประตุนะบายน้ำบ้านวังสะตือ จังหวัดสุโขทัย จากวงเงินก่อกำหนดผู้กู้เงินเดิม ๒๑๘,๙๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๒๒๔,๒๒๒,๙๐๐ บาท พร้อมทั้งขยายระยะเวลาการก่อกำหนดผู้กู้เงินฯ จากเดิม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ ส่วนงบประมาณค่างานส่วนที่ เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๕,๓๒๒,๘๒๒.๒๑ บาท กรมชลประทานจะได้เสนอขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อจัดสรรงบเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมชลประทานเอง มาเพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิทักษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๙๑๗