



สวค. 36
วันที่ 19 พ.ย. 57
เวลา 14.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13325
วันที่ : 19 พ.ย. 57
วันที่ : 17 พ.ย. 57 เวลา: 13:32

ที่ กษ ๐๓๐๓/ ๓๕๑๙

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงาน และอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สาย จังหวัดแพร่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๕๔๑ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๕๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๓/๑๙๑๖๘ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๒
๔. ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สาย จังหวัดแพร่ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับ การบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและ ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการ อ่างเก็บน้ำแม่สาย จังหวัดแพร่ คืบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พร้อมกับแนบความเห็นของหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องมาเพื่อพิจารณา และแจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบว่า หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้เสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่อง ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการ โดยขอให้จัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง

ต่อคณะรัฐมนตรี ...

ต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ทบทวนเหตุผลความจำเป็นในการเสนอขออนุมัติและปรับปรุงข้อมูลของเรื่องดังกล่าวให้เป็นปัจจุบันแล้ว มีรายละเอียดดังนี้

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้ส่วนราชการต่างๆ สามารถก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งในการอนุมัติครั้งนั้น ได้รวมถึงรายการก่อสร้างทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สาย จังหวัดแพร่ (ดำเนินการโดยกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ในวงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๓๘๘.๕ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด ๑๘.๕ ล้านบาท) โดยให้ใช้งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๗๔.๐ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ อีกจำนวน ๒๙๖.๐ ล้านบาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อาศัยอำนาจตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๒) อนุมัติให้กรมชลประทานขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ เพื่อให้ระยะเวลาก่อหนี้ผูกพัน สอดคล้องกับวันสิ้นสุดสัญญา (วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔) และกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับจัดสรร (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑ และ ๒)

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สาย จังหวัดแพร่ โดยว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด แพร่วิชากรรม ให้เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาเลขที่ กจ.๖/๒๕๕๒ (ฟพพ.๑) ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ งบประมาณค่าก่อสร้างตามสัญญาเป็นเงิน ๓๑๗,๙๑๓,๐๐๐ บาท กำหนดอายุสัญญา ๗๘๐ วัน (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๓) เริ่มนับอายุสัญญาเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๒ และมีกำหนดครบอายุสัญญาในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของปริมาณงานที่ผู้รับจ้างต้องดำเนินการจริงในพื้นที่ก่อสร้างของรายการทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สาย จังหวัดแพร่ ส่งผลให้ราคาค่าก่อสร้างสูงขึ้นเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของราคาค่าก่อสร้างเดิม และสูงกว่ากรอบวงเงินตามภาระผูกพันที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ ที่เห็นชอบให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามข้อเสนอสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการเพิ่มวงเงินค่างานในสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ข้อ ๒.๒ และระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ตามลำดับ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบปัญหาที่เกิดขึ้น และพิจารณาให้กรมชลประทาน

ดำเนินการตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ ปัจจุบันผลงานก่อสร้างสะสมทั้งโครงการคิดเป็นร้อยละ ๗๗.๗๓ แต่ผู้รับจ้างยังไม่สามารถดำเนินงานก่อสร้างโครงการต่อไปได้ เนื่องจากไม่มีงบประมาณมาเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย หากการพิจารณาล่าช้าออกไปอีก ผู้รับจ้างจะไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ทันภายในช่วงฤดูแล้งที่กำลังจะมาถึง ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานก่อสร้างไม่บรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

หลังจากที่กรมชลประทานสั่งให้ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงานก่อสร้างตามสัญญา ปรากฏว่ามีปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้นหลายประการส่งผลให้ต้องขยายระยะเวลาก่อสร้างออกไปอีก จากเดิมมีกำหนดระยะเวลาก่อสร้างโครงการให้แล้วเสร็จภายใน ๗๘๐ วัน แต่เนื่องจากปัญหาการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและการเปลี่ยนแปลงของปริมาณงานที่ต้องดำเนินการจริงส่งผลให้ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการก่อสร้างเพิ่มขึ้นเป็น ๒,๒๔๖ วัน โดยมีกำหนดวันสิ้นสุดสัญญาใหม่เป็นวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญของปัญหา/อุปสรรคที่ทำให้การดำเนินงานล่าช้าได้ ดังนี้

๑) ในช่วงเริ่มดำเนินการก่อสร้าง กรมชลประทานยังไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ปฏิบัติงานทั้งหมดให้แก่ผู้รับจ้างได้ เนื่องจากยังมีพื้นที่บางส่วนอยู่ระหว่างการพิจารณาอนุญาตให้เข้าใช้ประโยชน์จากกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำให้ในปี ๒๕๕๓ กรมชลประทานต้องสั่งให้ผู้รับจ้างหยุดงาน ปัจจุบันกรมชลประทานได้ส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว

๒) ในปี ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ เกิดอุทกภัยในพื้นที่ก่อสร้างและบริเวณใกล้เคียง ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถเข้าไปปฏิบัติงานได้ ประกอบกับผู้รับจ้างยังประสบปัญหาขาดแคลนแรงงาน ซึ่งเป็นปัญหาต่อเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นดังกล่าว จึงได้ขอขยายระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างออกไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นเวลา ๓๐ วัน และ ๑๘๐ วัน ตามลำดับ

๓) เมื่อผู้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้างกิจกรรมอาคารระบายน้ำ (Outlet) พบว่าสภาพทางธรณีวิทยาในพื้นที่ก่อสร้างเปลี่ยนแปลงไปมากจากแบบรูปรายการก่อสร้างตามสัญญา เนื่องจากบริเวณดังกล่าวมีสภาพเป็นเนินเขาจึงจำเป็นต้องขุดออกให้ได้ระดับที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถชักน้ำเข้าอาคารระบายน้ำได้และเมื่อคำนวณปริมาณงานใหม่ให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ปฏิบัติงานจริง ปรากฏว่ามีปริมาณงานเพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม ประกอบกับสภาพพื้นที่ในบริเวณที่จะก่อสร้างฐานรากของอาคารระบายน้ำ มีลักษณะไม่มั่นคงแข็งแรง กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องแก้ไขแบบก่อสร้างทั้ง ๒ ส่วนดังกล่าวข้างต้นให้เหมาะสมตามหลักวิศวกรรม โดยได้แก้ไขสัญญาก่อสร้างให้สอดคล้องกับปริมาณงานที่ต้องดำเนินการไปแล้วเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๔)

๔) เมื่อผู้รับจ้างตรวจสอบแบบรูปรายการประกอบสัญญาจ้างและเข้าสำรวจสภาพพื้นที่บริเวณที่จะก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) โดยละเอียด พบว่ามีปริมาณงานที่ต้องทำจริง

สูงกว่าที่กำหนดไว้ในใบแจ้งปริมาณงานและราคา (Bill of Quantity:BOQ) เป็นจำนวนมาก ซึ่งกรมชลประทาน ได้ตรวจสอบข้อมูลในเรื่องดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าคณะกรรมการกำหนดราคากลางค่างานก่อสร้างได้คำนวณ ปริมาณงานผิดพลาด จึงส่งผลให้การจัดทำราคากลางผิดพลาดไปด้วย ซึ่งกรมชลประทานได้พิจารณาลงโทษ ภาครัฐผู้กระทำผิดในกรณีที่เกิดขึ้นดังกล่าวแล้ว

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏในข้อ ๑) - ๔) กรมชลประทานได้คำนวณปริมาณงาน และราคาค่าก่อสร้างใหม่ตามปริมาณงานที่คาดว่าผู้รับจ้างจำเป็นต้องดำเนินการดังกล่าวข้างต้น โดยใช้วิธี คำนวณราคาค่างานตามเงื่อนไขสัญญาข้อ ๔ ค่าจ้างและการจ่ายเงิน ปรากฏว่าราคาค่าก่อสร้างที่คำนวณได้ เพิ่มขึ้นจากราคาค่าก่อสร้างตามสัญญา เป็นเงิน ๘๖,๗๙๕,๗๔๔.๕๔ บาท รวมเป็นค่าก่อสร้างที่จะต้องจ่าย ให้แก่ผู้รับจ้างทั้งสิ้น ๔๐๔,๗๐๘,๗๔๔.๕๔ บาท (๓๓๗,๙๑๓,๐๐๐ + ๘๖,๗๙๕,๗๔๔.๕๔) หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็น ร้อยละ ๒๗.๓๐ ของวงเงินตามสัญญาเดิม (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๕) ซึ่งการเพิ่มขึ้นของค่างาน ก่อสร้างในครั้งนี้ เกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของราคาค่าก่อสร้างตามสัญญาเดิม และสูงกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรี ได้อนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา อนุมัติ ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ ที่เห็นชอบให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ ตามแนวทางของสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการเพิ่มวงเงินค่างานในสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงาน ที่ทำจริง ข้อ ๒.๒ และระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) ตามลำดับ

๔.๒ แนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ) ๑๒๐๒/ว๑๑๖ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๓๕ ได้กำหนดตัวอย่างสัญญาจ้างเพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ซึ่งกรมชลประทานได้นำมาใช้ เป็นแบบอย่างในการทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างทุกสัญญา โดยที่การคำนวณค่างานก่อสร้างตามปริมาณงาน ที่ผู้รับจ้างทำจริงตามเงื่อนไขสัญญาข้อ ๔ ค่าจ้างและการจ่ายเงิน ตามที่กล่าวถึงในข้อเท็จจริงข้างต้น เป็นการ ดำเนินการตามเงื่อนไขของสัญญาจ้าง ซึ่งมีข้อความตอนหนึ่ง สรุปสาระสำคัญได้ว่า “คู่สัญญาทั้งสองฝ่าย ต่างตกลงว่าจำนวนปริมาณงานที่กำหนดไว้ในบัญชีรายการก่อสร้างหรือใบแจ้งปริมาณงานและราคานี้เป็นจำนวน โดยประมาณเท่านั้น จำนวนปริมาณงานที่แท้จริงอาจจะมากหรือน้อยกว่านี้ก็ได้ ซึ่งผู้ว่าจ้างจะจ่ายเงินค่าจ้าง ให้แก่ผู้รับจ้างตามราคาต่อหน่วยของงานแต่ละรายการที่ได้ทำเสร็จจริง คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายต่างตกลงที่จะ ไม่เปลี่ยนแปลงราคาต่อหน่วยหรือเรียกองค์ราคาสินไหมทดแทนอันเกิดจากการที่จำนวนปริมาณงานในแต่ละ รายการได้แตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในสัญญา ทั้งนี้ นอกจากในกรณีที่กำหนดไว้ ได้แก่ หากปริมาณงานเกิน ร้อยละ ๑๒๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๕๐ ของปริมาณงานตามสัญญา ให้จ่ายค่างานในอัตราร้อยละ ๙๐ ของราคา ต่อหน่วยตามสัญญา และหากปริมาณงานเกินร้อยละ ๑๕๐ ของปริมาณงานตามสัญญา ให้จ่ายค่างานในอัตรา ร้อยละ ๘๓ ของราคาต่อหน่วยตามสัญญา” (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๖)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ไม่ได้รับอนุมัติให้เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณมาเพื่อดำเนินการก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สาย จังหวัดแพร่ จะมีผลให้การก่อสร้างทำนบกั้นน้ำห้วยงานฯ ไม่แล้วเสร็จ และไม่สามารถเก็บกักน้ำปริมาณ ๑๒.๔๐ ล้านลูกบาศก์เมตรได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการขยายพื้นที่ชลประทานในฤดูฝน ๑๕,๐๐๐ ไร่ ฤดูแล้ง ๔,๕๐๐ ไร่ ตลอดจนการสนับสนุนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอเมือง และอำเภอสองแคว จังหวัดแพร่ เป็นอย่างมาก

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้รับการจัดสรรกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๘๖,๗๕๕,๘๐๐ บาท เพื่อใช้เป็นค่างานก่อสร้างในส่วนที่เพิ่มขึ้นแล้ว แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณจำนวนดังกล่าวได้ เนื่องจากยังไม่ได้มีการพิจารณาอนุมัติให้สามารถเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ปัจจุบันกรมชลประทานได้เสนอขอเงินจำนวนดังกล่าวไว้เบิกเหลื่อมปีในงบประมาณถัดไปเรียบร้อยแล้ว

๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ สำนักงานงบประมาณได้อนุมัติให้กรมชลประทานเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สาย จังหวัดแพร่ ตามสัญญาเลขที่ กจ.๖/๒๕๕๒ (ฝพพ.๑) ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๘๖,๗๕๕,๗๔๔.๕๔ บาท จากวงเงินตามสัญญา ๓๑๗,๙๑๓,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๔๐๔,๗๐๘,๗๔๔.๕๔ บาท และขยายระยะเวลาก่อสร้างจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗ ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ แต่โดยที่รายการดังกล่าวมีการเพิ่มวงเงินสัญญาในครั้งนี้คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๓๐ ซึ่งเกินร้อยละ ๑๐ ของวงเงินสัญญาเดิมและมีวงเงินงบประมาณและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม จึงขอให้กรมชลประทานเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ก่อนลงนามแก้ไขสัญญาจ้าง รายละเอียดแจ้งตามหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙/๖๔๐๙ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๗)

๘.๒ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ มีความเห็นว่าเนื่องจากเกิดปัญหาอุปสรรคหลายประการตั้งแต่ช่วงเริ่มดำเนินการก่อสร้าง และกรมชลประทานได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อสืบสวนข้อเท็จจริงแล้ว ประกอบกับสำนักงานงบประมาณได้อนุมัติให้กรมชลประทานเพิ่มวงเงิน

ในสัญญาและขยายระยะเวลาก่อสร้างแล้ว จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอ เพื่อกรมชลประทานจะได้เบิกจ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๘๖,๗๙๕,๘๐๐ บาท เป็นค่างานก่อสร้างต่อไป รายละเอียดแจ้งตามหนังสือ คตร. ด่วนที่สุด ที่ คสช(คตร)/๔๘๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๘)

๘.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อนุมัติให้กรมชลประทานเข้าใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ก่อน และป่าแม่สาย ท้องที่ตำบลป่าแดง อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สายเพิ่มเติม (ก่อสร้างที่ทำการบ้านพักและถนนในบริเวณโครงการ) เนื้อที่ ๒๓๕ ไร่ ๓ งาน ๓๕.๗ ตารางวา แล้วเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และกรมป่าไม้ได้ออกประกาศกรมป่าไม้ ฉบับที่ ๓๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๕ แจ้งให้จังหวัดแพร่เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว รายละเอียดแจ้งตามหนังสือกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๑๘๒๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ (รายละเอียด ตามเอกสารหมายเลข ๙)

๘.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็น ว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบการเพิ่มวงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลาการก่อสร้างทำนบดินห้วยงานและ อาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สาย จังหวัดแพร่ ตามที่เสนอ เพื่อให้กรมชลประทานสามารถดำเนินการ ก่อสร้างให้เสร็จสมบูรณ์ ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่อำเภอเมือง และอำเภอสูงเม่น จังหวัดแพร่ ต่อไป และเห็นควรให้กรมชลประทานเร่งรัดการก่อสร้างและการเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อมิให้ต้นทุนการก่อสร้างปรับเพิ่มขึ้นอีก และเพื่อให้ประชาชนในจังหวัดแพร่ มีอ่างเก็บน้ำสำหรับใช้ประโยชน์ในการเกษตรและบรรเทาปัญหาอุทกภัยโดยเร็ว รายละเอียดแจ้งตามหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๓๖๙๑ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑๐)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ เรื่อง การเพิ่มวงเงินค่างานในสัญญา แบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามข้อเสนอ สำนักงานงบประมาณ ทั้ง ๒ ข้อ ซึ่งในข้อ ๒.๒ กำหนดไว้ว่า “ในการทำสัญญาก่อสร้างลักษณะข้างต้นตามข้อ ๒.๑ นั้น ให้ส่วนราชการที่ยึดถือปฏิบัติระมัดระวังในเรื่องการเพิ่มปริมาณงานให้มากขึ้นกว่าที่ปฏิบัติอยู่ขณะนี้ กล่าวคือ ถ้าหากส่วนราชการทราบอยู่แล้วในขั้นตอนที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างว่าจะต้องมีการเพิ่มปริมาณงาน ขึ้น อันจะทำให้ต้องจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างเพิ่มเกินกว่า ๑๐% ของค่างานก่อสร้างจะเป็นด้วยเหตุผลใดๆ ก็ตาม ก็ให้ส่วนราชการนั้นๆ รับนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนโดยไม่ต้องคอยให้ดำเนินการเสร็จ แล้วมาขออนุมัติในภายหลัง ทั้งนี้ เพื่อคณะรัฐมนตรีจะได้ทราบปัญหาอุปสรรคต่างๆ และพิจารณาให้ ดำเนินการในทางที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นสมควรได้” รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ (เอกสารหมายเลข ๑๑)

๙.๒ ระเบียบการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผู้กู้เงินเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ (เอกสารหมายเลข ๑๒)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานเพิ่มวงเงินค่างานก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สาย จังหวัดแพร่ จากวงเงินเดิมตามสัญญา ๓๑๗,๙๑๓,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๔๐๔,๗๐๘,๗๔๔.๕๔ บาท พร้อมทั้งอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการก่อกำหนดผู้กู้เงินข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗ เพื่อให้กรมชลประทานจะได้เร่งรัดการก่อสร้างให้เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ และสามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้เสนอขอเงินไว้เบิกเหลื่อมปีไว้แล้วได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๔๑๗