

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๑๗๒๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10852
วันที่ 25 พ.ย. 2557
เวลา 7.00

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

สพต.รับที่ 402-8

รับที่ 25 พ.ย. 2557

เวลา 7.00

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้อือเป็นเรื่องที่ กรม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๕

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๒ ณ
เมืองพยองชาง สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๕๓๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน
๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ..... 25 พ.ย. 2557

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลาย
ทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๒ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า
มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. สรุปผลการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับพันธกิจที่ประเทศไทยจะต้องดำเนินการต่อไป เป็นเพียง
การสรุปสาระสำคัญและข้อตัดสินใจของที่ประชุม เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ และพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อตัดสินใจของที่ประชุมต่อไป รวมทั้งให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณา
กำหนดแนวทางและเงื่อนไขของการส่งเสริมการลงทุนสำหรับภาคเอกชนที่มาลงทุนในประเทศไทย ในการ
สนับสนุนการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพในประเทศไทยร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมต่อไป ซึ่งเป็นการดำเนินงานภายใต้พันธสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพที่ประเทศไทยเป็น
ภาคี โดยไม่ได้เป็นการจัดทำสนธิสัญญาอันมีผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

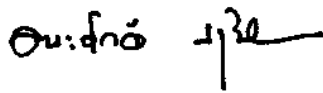
๒. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อ ๔.๗.๓ ของหนังสือของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๑๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งระบุ
ว่า จากการประชุมสมัชชาภาคีฯ สมัยที่ ๑๒ ประเทศไทยมีพันธกิจที่ต้องดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสารนาโงยา
ว่าด้วยการเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรมและการแบ่งปันผลประโยชน์ที่ได้จากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่าง
ยุติธรรมและเท่าเทียม โดยระบุเพิ่มเติมไว้ในข้อ ๕.๑ เสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและ
แผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการต่อไป เพื่อให้สัตยาบันต่อพิธีสารนาโงยาฯ นั้น เห็นว่า การ
ยื่นสัตยาบันสารเพื่อเข้าเป็นภาคีพิธีสารนาโงยาฯ เป็นการจัดทำสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่าง
ประเทศ และเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากร

/ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม...

ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานประสานงานกลางของอนุสัญญาฯ จึงควรพิจารณาให้รอบคอบว่า ประเทศไทยมีกฎหมายรองรับเพียงพอที่จะปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารนาโงยาฯ แล้วหรือไม่ เพียงใด และหากการเข้าเป็นภาคีพิธีสารนาโงยาฯ จะต้องมีการออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง กล่าวคือ เป็นหนังสือสัญญาที่เกี่ยวกับการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน ตามมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ก็จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงจะดำเนินการให้สัตยาบันต่อพิธีสารนาโงยาฯ ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก  ๑๖

(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐