

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๐/ ๖๕๗



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณคดี
เรื่องที่ ๑๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สพต.รับที่ ๖๗๘.๗

วันที่ 24 พ.ย. 2557

เวลา 16.39

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การเสนอเรื่องจากมติการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 25 พ.ย. 2557

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๑๑๙๒
ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอเรื่องมติที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเพื่อดำเนินการ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณามติที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. การเพิ่มอัตราเบี้ยความพิการให้แก่คนพิการ

โดยที่ข้อ ๗ แห่งระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ (๙) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้จ่ายได้ในอัตราเดือนละห้าร้อยบาทหรือตามมติคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติกำหนด ดังนั้น การที่คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีมติให้เพิ่มอัตราเบี้ยความพิการให้แก่คนพิการจากเดิม รายละเอียด ๕๐๐ บาท เป็นรายละเอียด ๘๐๐ บาทต่อเดือน ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป จึงเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการฯ ได้กำหนดไว้

๒. การถอนถ้อยแถลงตีความข้อ ๑๘ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ

ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (Convention on the Rights of the Persons with Disabilities (CRPD)) เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยได้จัดทำถ้อยแถลงตีความตามข้อ ๑๘ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ เรื่องเสรีภาพในการโยกย้ายถิ่นฐานและการถือสัญชาติของเด็กพิการ ซึ่งกำหนดให้เด็กพิการมีสิทธิได้รับการจดทะเบียนทันทีภายหลังจากเกิด สิทธิที่จะมีชื่อนับแต่แรกเกิด สิทธิที่จะได้รับสัญชาติใดสัญชาติหนึ่ง ตลอดจนสิทธิที่จะได้รู้จักและได้รับการเลี้ยงดู

จากบิดามารดาของตนซึ่งมีลักษณะเดียวกับข้อ ๗ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child (CRC)) ที่ประเทศไทยได้ขอสงวนไว้ เนื่องจากยังไม่มีความพร้อมต่อมากระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือที่ พม ๐๕๐๔/๑๘๓๗๗ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้มิตถอนข้อสงวนในข้อ ๗ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กโดยได้ให้เหตุผลว่าประเทศไทยมีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามข้อ ๗ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กภายใต้กฎหมายภายในของประเทศไทยแล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มิตถอนข้อสงวนเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ถอนข้อสงวนของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กในข้อ ๗ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ จึงเห็นว่าข้อ ๗ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กและข้อ ๑๘ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการมีเนื้อหาอย่างเดียวกัน เมื่อประเทศไทยมีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามข้อ ๗ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ก็ย่อมมีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการได้ภายใต้กฎหมายภายในของประเทศไทยเช่นกัน ประกอบกับเมื่อพิจารณามาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว การถอนถ้อยแถลงตีความดังกล่าวไม่ใช่การทำหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แต่เป็นเพียงการดำเนินการเพื่อที่จะปฏิบัติตามพันธกรณีอย่างครบถ้วนเท่านั้น ดังนั้น เมื่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการตามอนุสัญญาดังกล่าวได้เสนอความเห็นว่ายประเทศไทยมีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการได้ภายใต้กฎหมายภายในของประเทศไทยแล้ว จึงเห็นสมควรถอนถ้อยแถลงตีความในข้อ ๑๘ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ

๓. การอนุมัติอัตรากำลังข้าราชการประจำศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัด

การอนุมัติหลักการอัตรากำลังข้าราชการประจำศูนย์คนพิการระดับจังหวัดในทุกจังหวัด และกรุงเทพมหานคร ศูนย์ละ ๒ อัตรา รวม ๑๕๔ อัตรา นั้น เห็นว่า โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง มาตรการบริหารและพัฒนาอัตรากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) มาตรการบริหารจัดการอัตรากำลังปกติ ได้กำหนดให้การเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการตั้งใหม่กรณีในส่วนราชการมีการขออัตรากำลังข้าราชการตั้งใหม่ให้ฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ร่วมกับส่วนราชการหรือองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคล ศึกษาวิเคราะห์ภาพรวมภารกิจ อัตรากำลังทุกประเภท และค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของส่วนราชการ พร้อมทั้งเหตุผลและความจำเป็นเสนอ คปร. พิจารณา และหาก คปร. พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้มีการเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการตั้งใหม่ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ฯลฯ ดังนั้น ในเรื่องนี้สมควรรับฟังความคิดเห็นจาก คปร. เพื่อประกอบการพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นต่อไปด้วย

๔. การปรับปรุงข้อกำหนดขอบเขตงานในการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงแก๊สธรรมชาติ (NGV)

การเสนอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการปรับปรุงข้อกำหนดขอบเขตงานในการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงแก๊สธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๓,๑๓๘ คัน โดยให้รถโดยสารธรรมดา (รถร้อน) จำนวน ๑,๖๕๙ คัน เป็นแบบรถไร้บันได (รถขานต่ำ) และกำหนดให้มีระบบสื่อสารอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล นั้น เห็นว่า มาตรา ๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนา

คุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในเสนอความเห็นและให้คำปรึกษาต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับนโยบายหรือกฎหมายอื่นใดของรัฐที่อาจมีผลกระทบต่อคนพิการ และตามมาตรา ๔๕ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และการปรับปรุงข้อกำหนดขอบเขตงานในการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงแก๊สธรรมชาติ (NGV) ดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม ดังนั้น คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติจึงสามารถเสนอความเห็นเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดขอบเขตงานในการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงแก๊สธรรมชาติ (NGV) เป็นแบบรถไร้บันได (รถขานต่ำ) และกำหนดให้มีระบบสื่อสารอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และเพื่อเป็นประโยชน์แก่คนพิการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๖๔ (นายจำนงค์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th