

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ ๑๕๔๑๒



สว. ๘๑
วันที่ 4 พ.ย. 59
เวลา 15.20

ส. น. - แผนกการคณะกรรมการบริหาร
รับที่ 9282 ส.ว.๓
วันที่ 4 พ.ย. 2557/15-10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) มาเพื่อโปรดพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒ (๔) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - Government Procurement : e-GP) เพื่อเป็นศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งลงประกาศจัดซื้อจัดจ้างสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคา ประมวลราคา และประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gpocurement.go.th) และเว็บไซต์ของหน่วยงาน พร้อมทั้งให้หน่วยงานต่างๆ ปฏิบัติงานในระบบ e - GP ระยะที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ รวมถึงให้ผู้บริหาร และหน่วยงานภาครัฐสามารถติดตามสถานะหรือความคืบหน้าของการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้ในลักษณะ online ซึ่งหากหน่วยงานภาครัฐสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้อย่างรวดเร็ว ย่อมสามารถเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลต่อไปได้

ระยะที่ ๒ พัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยครอบคลุมวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเชื่อมโยงข้อมูลระบบ e - GP กับระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)

ระยะที่ ๓ พัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ให้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างครบวงจร ประกอบด้วยระบบข้อมูลสินค้า (Electronic Catalog : e - Catalog) ซึ่งเป็นฐานข้อมูลรายละเอียดสินค้า บริการ งานจ้าง ของผู้ขาย ผู้ให้บริการ หรือผู้รับจ้าง ที่ได้ลงทะเบียนไว้ในระบบการจัดซื้อจัดจ้าง

/ด้วย...

ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลาง ระบบตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) สำหรับการจัดหาพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะที่ไม่ซับซ้อน เป็นสินค้าและบริการทั่วไป มีมาตรฐาน และระบบประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) สำหรับการจัดหาพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะหรือเป็นสินค้าหรือบริการที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระบบ e - market

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ให้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างครบวงจรในระยะที่ ๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใส ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยที่การจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) เป็นวิธีการใหม่ที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น กวพ. จึงเห็นควรอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒ (๔) เสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กวพ. จะได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการที่กำหนดให้นำร่องถือปฏิบัติต่อไป

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อนำแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ไปใช้กับส่วนราชการนำร่อง และนำผลการดำเนินการดังกล่าวมาใช้ในการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้ส่วนราชการทุกแห่งถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔. สำคัญของเรื่อง

๔.๑ กระบวนการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์อย่างครบวงจรในระยะที่ ๓ เพื่อรองรับการจัดหาพัสดุ ๒ วิธี ดังนี้

๔.๑.๑ วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) สำหรับการจัดหาพัสดุครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการจัดหาพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะที่ไม่ซับซ้อน เป็นสินค้าหรือบริการทั่วไป มีมาตรฐาน โดยกำหนดให้ส่วนราชการจัดหาสินค้าหรือบริการที่กำหนดไว้ในระบบ e - Catalog ซึ่งเป็นฐานข้อมูลรายละเอียดสินค้า บริการ งานจ้าง ของผู้ขาย ผู้ให้บริการ หรือผู้รับจ้างที่ได้ลงทะเบียนไว้ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลาง

๔.๑.๒ วิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) สำหรับการจัดหาพัสดุครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการจัดหาพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะหรือเป็นสินค้าหรือบริการที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระบบ e - market

๔.๒ กรอบในการดำเนินการและวิธีพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละวิธี

๔.๒.๑ วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ สามารถกระทำได้ ๒ ลักษณะ ดังนี้

(๑) การเสนอราคา โดยใบเสนอราคา (Request For Quotation : RFQ) ได้แก่ การจัดหาพัสดุครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้เสนอราคาสามารถเสนอราคาผ่านระบบ e - GP ในวันและเวลาทำการ ที่ส่วนราชการกำหนด เมื่อถึงกำหนดวันเสนอราคา ผู้เสนอราคาสามารถเสนอราคาได้เพียงครั้งเดียว โดยผู้เสนอการารายต่ำสุดเป็นผู้ชนะการเสนอราคา หากมีผู้เสนอราคาต่ำสุดเท่ากันหลายราย ให้พิจารณาผู้เสนอการารายต่ำสุดที่เสนอราคาเข้ามาในระบบ e - GP ลำดับแรกเป็นผู้ชนะการเสนอการาคานั้น

(๒) การเสนอราคา โดยการประมูลอิเล็กทรอนิกส์ (Thai Auction) ได้แก่ การจัดหาพัสดุครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้เสนอราคาสามารถเสนอราคาผ่านระบบ e - GP ในวันและเวลาทำการที่ส่วนราชการกำหนด เมื่อถึงกำหนดวันเสนอราคา ผู้เสนอราคาสามารถเสนอราคาได้หลายครั้งภายในเวลา ๓๐ นาที ผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดจะมีสัญลักษณ์ปรากฏบนหน้าจอ ในกรณีที่มีผู้เสนอราคาต่ำสุดเท่ากันหลายรายให้พิจารณาผู้เสนอราคาย่อยต่ำสุดที่เสนอราคาเข้ามาในระบบ e - GP ลำดับแรกเป็นผู้ชนะการเสนอราคาครั้งนั้นเช่นกัน

๔.๒.๒ วิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ผู้เสนอราคาสามารถเสนอราคาผ่านระบบ e - GP ในวันและเวลาทำการที่ส่วนราชการกำหนด หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้เสนอราคาที่จะชนะการเสนอราคา ส่วนราชการสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ได้ ๒ ลักษณะ ดังนี้

(๑) หลักเกณฑ์ราคา (Price) เป็นเกณฑ์การพิจารณาโดยใช้ราคาเพียงอย่างเดียว การตัดสินผู้ชนะการเสนอราคาตัดสินจากผู้ที่มีราคาต่ำสุด

กรณีมีผู้เสนอราคาย่อยต่ำสุดเท่ากันหลายราย ให้พิจารณาผู้เสนอราคาย่อยต่ำสุด ที่เสนอราคาเข้ามาในระบบ e - GP ก่อนเป็นผู้ชนะการเสนอราคาครั้งนั้น

(๒) หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance) เป็นเกณฑ์การพิจารณาค่าประสิทธิภาพต่อราคา ในกรณีที่ส่วนราชการเห็นว่า คุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะจัดหานั้น มิใช่พิจารณาจากพัสดุโดยใช้เกณฑ์ราคาเพียงอย่างเดียว แต่ควรจะนำการประเมินค่าประสิทธิภาพมาเปรียบเทียบกับราคาเป็นสำคัญ อันจะทำให้ส่วนราชการได้พัสดุที่มีคุณภาพดี เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการบริหารพัสดุภาครัฐที่ดี โดยการตัดสินผู้ชนะการเสนอราคาจากผู้ที่มีคะแนนรวมสูงสุด มิใช่พิจารณาจากผู้เสนอราคาย่อยต่ำสุด

กรณีมีผู้เสนอราคาได้คะแนนสูงสุดเท่ากันหลายราย ให้พิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคาที่ได้คะแนนสูงสุดในตัวแปรหลักที่มีน้ำหนักมากที่สุดเป็นผู้ชนะการเสนอราคา หากไม่อาจดำเนินการชี้ขาดตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ให้พิจารณาคัดเลือกผู้ที่มีราคาต่ำสุดที่เสนอราคาเข้ามาในระบบ e - GP ในลำดับแรกเป็นผู้ชนะการเสนอราคา

สำหรับขั้นตอนอื่นใดนอกเหนือจากนี้ให้นำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาบังคับใช้ต่อไป

๔.๓ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้นำเรื่องเสนอ กวพ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการกำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุทั้ง ๒ วิธี ดังกล่าว ในข้อ ๔.๒ โดย กวพ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบในหลักการตามที่กรมบัญชีกลางเสนอ เนื่องจากการกำหนดแนวทางปฏิบัติดังกล่าวมิได้เป็นวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กวพ. จึงต้องดำเนินการตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒ (๔) เสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยให้ส่วนราชการนำร่องถือปฏิบัติก่อน

๔.๔ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ได้นำเรื่องเสนอ กวพ.อ. พิจารณายกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ สำหรับส่วนราชการนำร่องที่ต้องปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) โดย กวพ.อ. อาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๒) ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ ให้กับส่วนราชการนำร่อง ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้มีข้อกำหนดเกี่ยวกับแนวทางในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ไว้ การกำหนดแนวทางปฏิบัติดังกล่าว จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่ กวพ. จะพิจารณาสั่งการให้ส่วนราชการนำร่องถือปฏิบัติตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ ดังนั้น เพื่อให้มีผลบังคับใช้กับส่วนราชการนำร่อง จึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามที่ กวพ. มีมติในข้อ ๔.๓

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กวพ. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ กวพ.อ. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มีองค์ประกอบซึ่งเป็นผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดย กวพ. และ กวพ.อ. ได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการตามที่กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการ กวพ. และ กวพ.อ. เสนอในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ตามลำดับ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ พิจารณาเห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ตามข้อ ๔.๒ และ ๔.๓

๗.๒ เห็นชอบให้ กวพ. กำหนดส่วนราชการนำร่องเพื่อให้ดำเนินการจัดหาพัสดุตามแนวทางปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

E-mail : opm@cgd.go.th