



368
รับที่ 28 ต.ค. 2557
เวลา 16:30

เลขที่ 9365	วันที่ 28 ต.ค. 2557
เลขที่ 28	วันที่ 28 ต.ค. 2557

ที่ พม ๐๒๑๒/๖๓๑๕๑

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างแผนยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๒๕๗ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย

พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. ร่างแผนยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ให้ส่งเรื่อง ร่าง แผนยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) คืนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ด้วยมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ และนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ร่างยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ (ก.ส.ช.) มีอำนาจหน้าที่เสนอแผนพัฒนางานสวัสดิการสังคมต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเป็นแผนแม่บท ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓ (๓)

/ซึ่งกำหนด ...

ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ (ก.ส.ช.) มีอำนาจหน้าที่เสนอแผนพัฒนางานสวัสดิการสังคมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเป็นแผนแม่บท

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อนำไปใช้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ (ก.ส.ช.) มีอำนาจหน้าที่เสนอแผนพัฒนางานสวัสดิการสังคมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเป็นแผนแม่บท

๔.๒ การประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันศุกร์ที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งมีร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีมติเห็นชอบในหลักการร่างแผนยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ร่างแผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) รวมทั้งกรอบวงเงินงบประมาณที่ใช้สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการตามแผนยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖ โครงการ กรอบวงเงิน ๑๓,๙๘๒.๓๐ ล้านบาท เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๓ ร่างแผนยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)

มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่เห็นว่าโครงสร้างประชากรที่เปลี่ยนแปลงไปสู่สังคมผู้สูงอายุจะมีผลกระทบต่อปริมาณและคุณภาพของคนไทยในอนาคต รวมทั้งปัญหาเสียดิตและปัญหาวัยรุ่นที่สะท้อนคุณภาพของเยาวชน ซึ่งมีความจำเป็นต้องพัฒนาระบบการศึกษา การให้บริการสุขภาพและสร้างสวัสดิการที่มั่นคงให้แก่คนไทยทุกคน และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) เน้นการสร้างความเป็นธรรมในสังคม โดยยกระดับคุณภาพของระบบการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมทุกคนอย่างทั่วถึง มีกลไกที่มีความสามารถในการบริหารจัดการ มีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและเชื่อมโยงกันเป็นสังคมสวัสดิการ รวมทั้งนโยบายของคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติในการมุ่งก่อให้เกิดสังคมสวัสดิการและให้ประชาชนได้รับสวัสดิการถ้วนหน้า โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๓.๑ วิสัยทัศน์ สังคมไทยมีระบบสวัสดิการถ้วนหน้า ที่หลากหลายและเหมาะสม ประชาชนสามารถเข้าถึงหลักประกันทางสังคมอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีส่วนร่วม พร้อมก้าวสู่ประชาคมโลก

๔.๓.๒ พันธกิจ สร้างระบบสวัสดิการสังคมที่ประชาชนมีหลักประกันความมั่นคงของชีวิต และสังคมพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก พัฒนากลไกและมาตรการให้ประชาชนเข้าถึงสวัสดิการและได้รับการคุ้มครองทางสังคมอย่างเหมาะสม ทั่วถึง และเป็นธรรม และขับเคลื่อนและสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนมีความรับผิดชอบต่อสังคมและมีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคม

๔.๓.๓ วัตถุประสงค์ เพื่อสร้างระบบสวัสดิการถ้วนหน้าที่ประชาชนได้รับหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิต ลดความเหลื่อมล้ำและก่อให้เกิดความเป็นธรรมทางสังคม เพื่อส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมและรับผิดชอบในการจัดสวัสดิการสังคม และเพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากร และความพร้อมของกลไกภาคยุทธศาสตร์ และการบริหารจัดการระบบสวัสดิการสังคมในระดับประเทศ สู่ประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก

๔.๓.๔ เป้าหมายหลัก ประชาชนได้รับสวัสดิการถ้วนหน้าและเป็นธรรม มีสังคมสวัสดิการที่ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมรับผิดชอบ มีกลไก มาตรการและการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนงานสวัสดิการสังคม มีบุคลากรและนักวิชาชีพที่มีความรู้ ความสามารถและมีจำนวนเพียงพอในการปฏิบัติงานสวัสดิการสังคม และมีเครือข่ายความร่วมมือด้านสวัสดิการสังคมในประเทศและประชาคมอาเซียน

๔.๓.๕ รายละเอียดยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒

(๑) ยุทธศาสตร์การสร้างและพัฒนาระบบสวัสดิการ เพื่อสวัสดิการถ้วนหน้า ให้ความสำคัญกับการก่อให้เกิดการสร้างหลักประกันสวัสดิการถ้วนหน้าแก่ประชาชนตั้งแต่เกิดจนเสียชีวิต ใน ๓ เสาหลัก ได้แก่ การช่วยเหลือทางสังคม การประกันสังคมและการบริการทางสังคม ในเรื่องการช่วยเหลือทางสังคมเน้นการช่วยเหลือผู้ที่ยากจนกว่าเส้นความยากจนและผู้ที่สมควรได้รับการดูแลเป็นพิเศษให้ได้รับหลักประกันขั้นพื้นฐานและการดูแลอย่างเป็นระบบเพื่อให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้ ในเรื่องการประกันสังคมเน้นการบูรณาการและการใช้ประโยชน์การดำเนินงานในระบบประกันสังคมรูปแบบต่างๆ ในเรื่องของบริการทางสังคมเน้นการให้สิทธิสวัสดิการขั้นพื้นฐานที่จำเป็น เช่น เงินสงเคราะห์บุตร และการให้ประชาชนเข้าถึงสิทธิสวัสดิการที่พึงได้รับ

(๒) ยุทธศาสตร์เสริมพลังทุกภาคส่วนสู่สังคมสวัสดิการ ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดสวัสดิการสังคม ตั้งแต่การก่อให้เกิดความรับผิดชอบต่อสังคมในทุกช่วงวัย และทุกองค์กรทั้งรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน ธุรกิจเอกชน ส่งเสริมความเข้มแข็งของทุกภาคส่วน ส่งเสริมสนับสนุนงานอาสาสมัครอย่างจริงจัง พัฒนากลไกความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนและระหว่างภาครัฐและเอกชน การบูรณาการการดำเนินงาน รวมทั้งการลงทุนเพื่อส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของภาคส่วนต่าง ๆ อย่างจริงจัง

(๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพ และมาตรฐานบริการ และการบริหารจัดการ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพ มาตรฐานบริการและการปฏิบัติงานของบุคลากรและหน่วยงาน ให้บริการด้านสวัสดิการสังคม โดยเฉพาะการให้หน่วยงานบริการสวัสดิการสังคมทุกหน่วยงาน โดยเฉพาะท้องถิ่น มีผู้มีความรู้ด้านสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ การส่งเสริมการรับรองมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านสังคมสงเคราะห์และการผลักดันพระราชบัญญัติวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ และการส่งเสริมการศึกษาด้านสังคมสงเคราะห์ทั้งในและระหว่างประเทศ ในส่วนของการบริหารจัดการนั้น เน้นสร้างความพร้อมของกลไกการปฏิบัติงานสวัสดิการสังคมในทุกระดับ การจัดทำระบบข้อมูลกลางด้านสวัสดิการสังคมที่เชื่อมโยงถึงข้อมูลผู้รับบริการ การถ่ายโอนงานและการให้เอกชนเข้ามาดำเนินการแทนรัฐ การสร้างความเข้าใจในงานสวัสดิการสังคม รวมทั้งการพัฒนาตัวชี้วัดในงานสวัสดิการสังคม

(๔) ยุทธศาสตร์การสร้างและพัฒนามาตรการทางการเงิน การคลัง และการระดมทุนเพื่อสังคม ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการเงินการคลังทั้งในระดับประเทศและระดับท้องถิ่นที่เอื้อต่อการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม และการนำมาใช้ในการจัดสวัสดิการสังคม โดยการปฏิรูประบบภาษีเพื่อนำเงินมาใช้ในการกระจายกลับในรูปสวัสดิการให้ประชาชน การเพิ่มงบประมาณด้านสวัสดิการสังคม และการนำรายได้ เช่น จากภาษีบุหรี่เหล้า สลากกินแบ่งรัฐบาลมาใช้จ่ายในการจัดสวัสดิการสังคม การให้กองทุนด้านสังคมตามกฎหมายต่างๆ มีงบประมาณที่มากพอในการดำเนินงาน การส่งเสริมการระดมทุนในประเทศและต่างประเทศ

รวมทั้งการสร้างมาตรการจูงใจและการยกย่องเชิดชูเกียรติ

(๕) ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนระบบสวัสดิการสังคมไทยสู่ประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมของประชาชนและกลไกต่างๆ ด้านสวัสดิการสังคมในการรองรับการก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก การพัฒนากลไกและโครงการความร่วมมือต่างๆ ทั้งการพัฒนาาระบบสวัสดิการสังคม การคุ้มครองทางสังคม การศึกษาด้านสังคมสงเคราะห์ การศึกษา การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายข้อบังคับ ความร่วมมือในการพัฒนาระบบอาสาสมัคร บุคลากร องค์กรเอกชน ธุรกิจ และงานเชิงประเด็นและกลุ่มเป้าหมาย

(๖) ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งของระบบเตรียมความพร้อมและฟื้นฟูในภาวะฉุกเฉิน ให้ความสำคัญกับการสร้างองค์ความรู้แบบบูรณาการในการจัดการเกี่ยวกับภัยที่เกิดในภาวะฉุกเฉิน การพัฒนาระบบเตรียมความพร้อมในสถานศึกษา หน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรชุมชน เพื่อความเข้าใจและสามารถช่วยเหลือตนเองและครอบครัวในสถานการณ์วิกฤต รวมถึงการสร้างเสริมความเข้มแข็งของเครือข่ายชุมชนในการให้ความช่วยเหลือ การฟื้นฟูสภาวะจิตสังคม ในกลุ่มผู้ที่มีความต้องการได้รับการฟื้นฟู และการพัฒนาระบบการดูแล ฟื้นฟูเด็ก ผู้ป่วย ผู้สูงอายุ คนพิการในศูนย์พักพิงอย่างมีความเป็นมืออาชีพ

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

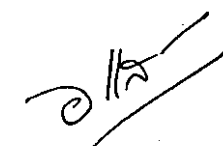
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างแผนยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๑ โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๗๓ - ๔