



ที่ กต ๑๕๐๓.๒/ ๕๔๗๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13329 **วค**
สวค. 28
วันที่ 12 พ.ย. 72
เวลาที่ 15.45
รับที่ : ส10390/57 **วค**
วันที่ : 17 พ.ย. 57 เวลา : 15:09

กระทรวงการต่างประเทศ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ๘๐ พรรษา

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ หลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง บันทึกรความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว ระยะที่ ๒

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ขอเสนอเรื่องบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาล
แขวงบ่อแก้ว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ระยะที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาล สปป.ลาว ได้เสนอขอรับการสนับสนุนโครงการพัฒนาโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว
ระยะที่ ๒ เพื่อยกระดับการให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขโดยเฉพาะที่เกี่ยวกับผู้ป่วยในและแม่และเด็ก
ซึ่งเป็นการขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมจากโครงการในระยะที่ ๑ ที่ฝ่ายไทยได้ให้การสนับสนุนการก่อสร้างอาคาร
ผู้ป่วยนอกพร้อมการสนับสนุนเครื่องมือ/อุปกรณ์ทางการแพทย์และการพัฒนาบุคลากรของโรงพยาบาล
เมื่อปี ๒๕๔๑ และฝ่ายไทยได้ร่วมกันประเมินความต้องการเบื้องต้นในด้านต่างๆ ตามคำขอของโรงพยาบาล
ดังกล่าว ซึ่งต่อมาทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบกับรายละเอียดและแผนงานการดำเนินโครงการแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้จัดทำขึ้นในระดับรัฐบาลโดยมีรูปแบบและถ้อยคำที่แสดงเจตนา
ที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศแก่คู่ภาคีในการร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ
สังคมและสาธารณสุขของกันและกัน โดยจะมีการดำเนินการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยในและแม่และเด็ก
ณ โรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว พร้อมกำหนดกรอบความร่วมมือและการอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ
จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม
แต่ไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจ
ตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตาม

/หนังสือสัญญา...

หนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า หากสามารถให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวได้ในช่วงการเยือน สปป.ลาว ของนายกรัฐมนตรี ซึ่งจะมีขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ก็จะเป็นโอกาสดีและเหมาะสมที่จะแสดงให้เห็นในเชิงสัญลักษณ์ของความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมบนพื้นฐานของความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นระหว่างกันของทั้งสองประเทศ เรื่องนี้จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจนี้ภายในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โดยที่รัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป.ลาว ไม่มีข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างกัน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจที่มีเนื้อหาสาระรายละเอียดของโครงการ ซึ่งรวมถึงการยกเว้นภาษี การอำนวยความสะดวกเรื่องพิธีการศุลกากรสำหรับการนำเข้าและนำออกวัสดุอุปกรณ์ และเครื่องมือต่างๆ ที่ฝ่ายไทยจำเป็นจะต้องนำเข้าไปใช้ในการดำเนินงานก่อสร้างภายใต้โครงการ รวมถึงการอำนวยความสะดวกและให้สิทธิพิเศษแก่ผู้เชี่ยวชาญไทยที่เข้าไปปฏิบัติงาน เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานภายใต้โครงการระหว่างกัน ซึ่งในขณะนี้ ฝ่ายลาวกำลังพิจารณาเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๔.๒ ในปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ร่วมกับคณะเจ้าหน้าที่จากกระทรวงสาธารณสุขเดินทางไปประเมินความต้องการ ในด้านการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขของโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว ต่อมา ได้ร่วมกันจัดทำแผนงาน ภายใต้โครงการซึ่งประกอบด้วย การก่อสร้างอาคารใหม่ที่โรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว การสนับสนุนอุปกรณ์/เครื่องมือทางการแพทย์ที่จำเป็นและเหมาะสม และการพัฒนาบุคลากรของโรงพยาบาล ซึ่งฝ่ายลาวได้เห็นชอบกับรายละเอียด/แผนงานของโครงการแล้ว ในการนี้ จึงมีความจำเป็นจะต้องได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุขในการดำเนินโครงการต่อไปจนสำเร็จโครงการ

๕. ผลกระทบ

โครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนานั้นนอกจากจะเป็นการให้ความช่วยเหลือรัฐบาล สปป.ลาว ในการยกระดับการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขแก่ประชาชนให้ได้มาตรฐานและครอบคลุมทั่วถึงยิ่งขึ้นแล้ว ยังช่วยลดและป้องกันปัญหาด้านสาธารณสุขต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามแนวชายแดนข้ามมายังฝั่งประเทศไทย เช่น การป้องกันโรคติดต่อข้ามแดน การลดภาระของโรงพยาบาลไทยในการให้การรักษาประชาชนลาว เป็นต้น อีกทั้งยังเป็นการช่วยลดช่องว่างในการพัฒนาระหว่างไทยกับ สปป.ลาว ซึ่งจะส่งเสริมให้เกิดความมั่นคง และความมั่งคั่งแก่ประเทศไทยและประชาชน และเป็นการกระชับความสัมพันธ์ด้านการต่างประเทศของไทยกับ สปป.ลาว นอกจากนี้ ยังจะเป็นโอกาสในการประชาสัมพันธ์บทบาทด้านการต่างประเทศของรัฐบาลด้วย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการพัฒนาโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว ระยะที่ ๒ ซึ่งรวมถึง ค่าก่อสร้างอาคาร ค่าอุปกรณ์/เครื่องมือทางการแพทย์ ค่าอบรม/จัดศึกษาดูงานเพื่อพัฒนาบุคลากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องมีมูลค่าประมาณ ๔๐ ล้านบาท โดยจะเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปี รายการงบเงินอุดหนุนงานให้ความร่วมมือทางด้านการวิชาการและเศรษฐกิจแก่ต่างประเทศของ สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือขอให้กระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นหน่วยงานดำเนินการพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว ระยะที่ ๒ มีเนื้อหาตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลเมืองโพนโฮง แขวงเวียงจันทน์ ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล สปป. ลาว ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ อนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ซึ่งได้มีขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ สปป.ลาว โดยมีการปรับเปลี่ยนข้อความเพียงเล็กน้อยเพื่อความเหมาะสมเท่านั้น

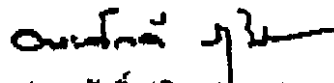
๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว ระยะที่ ๒ ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาล สปป.ลาว โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับแก้ถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ชนะศักดิ์ ปญญาประกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ

ภารกิจให้ความร่วมมือเพื่อการพัฒนากับต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๔๐๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๒๙