

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๒๗๑



ลง ๒๕.๔
๒๕ พ.ย. ๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10808
วันที่ 25 พ.ย. 2557 เวลา 8.00

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๖๗๐
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

25 พ.ย. 2557

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการพัฒนาโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระยะที่ ๒ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจ ซึ่งจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสาธารณสุข โดยการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยในและแม่และเด็ก ณ โรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว โดยในบันทึกความเข้าใจ ประกอบกับภาคผนวกที่ ๑ และภาคผนวกที่ ๒ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหน้าที่ของคู่ภาคีที่จะต้องปฏิบัติ เช่น ฝ่ายไทยจะต้องก่อสร้างอาคารผู้ป่วยในและแม่และเด็ก ณ โรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว ตลอดจนสนับสนุนอุปกรณ์การแพทย์และพัฒนาบุคลากรตามความเหมาะสม ในขณะที่ สปป. ลาวต้องยกเว้นภาษีเงินได้ภาษีอากรนำเข้า และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ให้แก่บุคลากรฝ่ายไทย อำนวยความสะดวกให้ฝ่ายไทยในการดำเนินโครงการฯ และจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกในด้านสาธารณูปโภค ฯลฯ แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือในการดำเนินโครงการพัฒนาโรงพยาบาลแขวงบ่อแก้ว บันทึกความเข้าใจ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โตตระกูลกิจ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวเจนจิราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th