

ส่วนที่ ๓

ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๖/๑๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส13330

สวค. 18

วันที่ 12 พ.ย. 57

เวลา 15.25

รับที่ : ส10391/57

วันที่ : 17 พ.ย. 57

เวลา : 15:15

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (The Emergency Plan to Handle and Coordinate the Navigation-related Unexpected Accidents on the Lancang-Mekong River among China, Laos, Myanmar and Thailand) และคำแปล
๓. ร่างระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (Regulations on Management of Search and Rescue, Salvage and Wreck Removal on the Lancang-Mekong River) และคำแปล
๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐมนตรีกระทรวงคมนาคมจีน สปป.ลาว เวียดนาม และไทย ได้ร่วมลงนามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (Agreement on Commercial Navigation on Lancang-Mekong River among China, Laos, Myanmar and Thailand) เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๓ ณ จังหวัดท่าซี้เหล็ก เวียดนาม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง เป็นไปโดยเสรีและเป็นระเบียบ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการค้าระหว่างกัน

๑.๒ ต่อมาผู้แทนกระทรวงคมนาคมของจีน สปป.ลาว เมียนมาร์ และไทย ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ซึ่งกำหนดกลไกขับเคลื่อนให้มีการดำเนินการตามความตกลงฯ อันประกอบด้วยการจัดตั้งกลไกการประสานงานเรียกว่า คณะกรรมการร่วมเพื่อประสานการดำเนินการตามความตกลงสี่ฝ่ายว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (Joint Committee on Coordination of Commercial Navigation on the Lancang-Mekong River: JCCCN) คณะกรรมการ JCCCN ซึ่งจะมีการประชุมปีละ ๑ ครั้ง โดยแต่ละประเทศจะหมุนเวียนกันทำหน้าที่ประธานและเป็นเจ้าภาพจัดประชุมคราวละ ๒ ปี ในส่วนของประเทศไทย คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการฯ (ฝ่ายไทย) เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ นอกจากนี้ บันทึกความเข้าใจดังกล่าวยังได้กำหนดทำเรือเพื่อรองรับการเดินเรือตามความตกลงฯ และให้ความเห็นชอบภาคผนวกซึ่งกำหนดระเบียบและกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ในการเดินเรือ ซึ่งรวมถึงระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

๑.๓ ผู้แทนกระทรวงคมนาคมจีน สปป.ลาว เมียนมาร์ และไทย ได้ลงนามแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเตรียมการรองรับกรณีเกิดอุบัติเหตุทางน้ำที่อาจเกิดจากการขนส่งน้ำมันในแม่น้ำโขงตอนบน อันเป็นผลสืบเนื่องจากสาธารณรัฐประชาชนจีนเสนอให้มีการขนส่งน้ำมันทางแม่น้ำโขงเพื่อนำเข้าน้ำมันสำเร็จรูปจากไทย

๑.๔ สืบเนื่องจากเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ เกิดกรณีเรือจีนถูกกองกำลังชนกลุ่มน้อยยึดและลูกเรือจีนถูกสังหาร ๑๓ ศพ ประเทศภาคีความตกลงฯ เล็งเห็นความจำเป็นที่จะต้องมีความร่วมมือระหว่างกันเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติและการอำนวยความสะดวกเพื่อจัดการระงับเหตุ ตลอดจนค้นหาและช่วยเหลือเรือและผู้ประสบภัยทางน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และทันเวลา ที่ประชุมคณะกรรมการ JCCCN ครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๑๑-๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ ณ เมืองปูเออ สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้แก้ไขแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และที่ประชุมได้มอบหมายให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหารือพิเศษเพื่อพิจารณาร่างข้อแก้ไขแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือต่อไป

๑.๕ ประเทศไทยโดยกรมเจ้าท่าได้จัดการประชุมหารือพิเศษเพื่อพิจารณาร่างแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และร่างระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง รวม ๒ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๒๗-๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดเชียงราย และเมื่อวันที่ ๑๕-๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพฯ จนได้ข้อยุติ และได้เสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการ JCCCN ครั้งที่ ๑๒ เมื่อวันที่ ๖-๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว พิจารณารับรองโดยมีข้อแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อย และมีมติให้ประเทศภาคีทั้งสี่ประเทศดำเนินการตามขั้นตอนภายในประเทศของตนเพื่อขออนุมัติการลงนามเอกสารทั้งสองฉบับระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๒ ซึ่งมีกำหนดจัดในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ เมืองปากเซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว แต่ในขณะนั้น สปป.ลาว และเมียนมาร์ ไม่สามารถดำเนินการขออนุมัติลงนามได้ทัน

ในส่วนของไทยเกิดวิกฤตการณ์ทางการเมืองและมีการประกาศยุบสภาเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ทำให้คณะรัฐมนตรีรักษาการไม่สามารถให้ความเห็นชอบการลงนามในเอกสารดังกล่าวได้ เป็นผลให้ประเทศภาคีทั้งสี่ประเทศต้องเลื่อนการลงนามเอกสารดังกล่าวออกไปโดยไม่มีกำหนด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง เป็นการลงนามหนังสือสัญญาในนามของรัฐบาลไทยกับรัฐบาลประเทศภาคีความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการลงนามเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศภาคีทั้งสี่ ได้แก่ จีน สปป.ลาว เมียนมาร์ และไทย ได้ตกลงให้มีการลงนามเอกสารทั้งสองฉบับในช่วงระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๑๓ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ เมืองมณฑะเลย์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และขอให้ประเทศภาคีดำเนินการตามขั้นตอนภายในของตนเพื่อการลงนามดังกล่าว กระทรวงคมนาคมจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามเอกสารทั้งสองฉบับภายในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๔. สารสำคัญ

๔.๑ แผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

(๑) แผนฉุกเฉินดังกล่าวจะบังคับใช้กับอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือที่เกิดขึ้นในร่องน้ำทางเดินเรือที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำโขง คือช่วงระหว่างท่าเรือซือเหมา สาธารณรัฐประชาชนจีน และท่าเรือหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และเกี่ยวข้องกับการเดินเรือตั้งแต่สองประเทศขึ้นไป

(๒) แผนฉุกเฉินดังกล่าวได้กำหนดคำนิยามของอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่คาดฝันเกี่ยวกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ไว้ว่าหมายถึงอุบัติเหตุฉุกเฉินใด ๆ ที่เกิดขึ้นในร่องน้ำทางเดินเรือที่ระบุไว้ในความตกลงฯ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการเดินเรือตั้งแต่สองประเทศขึ้นไป โดยอุบัติเหตุเหล่านั้นจะต้องเกี่ยวข้องกับการเดินเรือซึ่งเป็นหรืออาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน และทำลายสิ่งแวดล้อม อุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือนี้จะหมายถึงความรวมถึงอุบัติเหตุจากการจราจรทางน้ำ เช่น เรือจมหรือโอดกัน เรือชนโขดหินหรือติดตื้น ไฟไหม้เรือ หรืออุบัติเหตุที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของการเดินเรือ สารเคมีอันตรายรั่วไหล เป็นต้น ทั้งนี้ อุบัติเหตุดังกล่าวจะต้องเป็นภัยคุกคามต่อชีวิตและทรัพย์สิน หรืออุบัติเหตุใดๆ ซึ่งทำให้การเดินเรือระหว่างประเทศในแม่น้ำโขงสร้างมลภาวะแก่สิ่งแวดล้อมและทำลายระบบนิเวศวิทยา

(๓) แผนฉุกเฉินดังกล่าวได้แบ่งประเภทของอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือเป็น ๒ กลุ่มตามระดับและผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน ระบบนิเวศวิทยา และภัยคุกคามต่อความปลอดภัยในการเดินเรือที่เกิดจากอุบัติเหตุดังกล่าว คือ (ก) อุบัติเหตุธรรมดา ซึ่งไม่มีคนตายหรือสูญหาย หรือมูลค่าความเสียหายต่ำกว่าหนึ่งแสนดอลลาร์สหรัฐฯ หรือไม่ทำให้อ่างน้ำ หรือระบบนิเวศวิทยาเสียหายหรือไม่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในการเดินเรือ หรือการทำงานตามปกติ หรือชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนริมแม่น้ำ และ (ข) อุบัติเหตุร้ายแรง ซึ่งมีคนตายหรือสูญหาย หรือมูลค่าความเสียหายเท่ากับหรือสูงกว่าหนึ่งแสนดอลลาร์สหรัฐฯ หรือทำให้อ่างน้ำหรือระบบนิเวศวิทยาเสียหาย หรือส่งผลกระทบต่อ

ความปลอดภัยในการเดินเรือ หรือการทำงานตามปกติ หรือชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนริมแม่น้ำ

(๔) แผนฉุกเฉินดังกล่าวมีการกำหนดหลักการของการประสานงานและการจัดการกับเหตุฉุกเฉิน โดยกำหนดให้ประเทศภาคีต้องยึดหลักการของการเคารพอำนาจอธิปไตยซึ่งกันและกัน หลักความเท่าเทียมกัน และหลักมิตรภาพในการจัดการกับอุบัติเหตุ และยึดหลักการในการปฏิบัติงาน ได้แก่ (ก) ช่วยประชาชนก่อนและลดความเสียหาย (ข) จัดการด้วยความรวดเร็วและให้ได้ผลดี และ (ค) เสริมสร้างความแข็งแกร่งของการประสานงานและความร่วมมือ

(๕) แผนฉุกเฉินดังกล่าวได้กำหนดระบบในการประสานงานและจัดการเหตุฉุกเฉิน ดังนี้

(ก) กำหนดให้หน่วยงานด้านการขนส่งที่มีอำนาจของประเทศภาคีเป็นหน่วยประสานงาน ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานเพื่อจัดการกับอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ซึ่งในกรณีของประเทศไทยหมายถึง กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานระดับท้องถิ่น/รัฐบาลท้องถิ่น/หน่วยงานด้านการขนส่งทางน้ำริมแม่น้ำโขงรับผิดชอบในการประสานงานเพื่อจัดการอุบัติเหตุเฉพาะเรื่อง ซึ่งในกรณีของประเทศไทยหมายถึง สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ ๑ (สาขาเชียงราย) กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

(ข) กำหนดให้สำนักงาน JCCCN ของประเทศภาคีแต่ละประเทศเป็นหน่วยประสาน (Liaison Organization) เพื่อประสานในการจัดการระงับเหตุ ซึ่งในกรณีของประเทศไทยหมายถึง กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

(ค) กำหนดให้หน่วยงานท้องถิ่น/รัฐบาลท้องถิ่น/หน่วยปฏิบัติงานระดับท้องถิ่นที่รัฐบาลกลางส่งมาทำหน้าที่จัดการเหตุฉุกเฉิน และกำหนดให้หน่วยงานรัฐบาลระดับจังหวัด/หน่วยงานด้านการขนส่งทางน้ำ/หน่วยปฏิบัติงานระดับท้องถิ่นที่รัฐบาลหรือรัฐบาลกลางส่งไปทำหน้าที่ระงับเหตุตามขั้นตอนการปฏิบัติ ซึ่งในกรณีของประเทศไทยหมายถึง สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ ๑ (สาขาเชียงราย) กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

(ง) กำหนดให้หน่วยงานด้านการขนส่งทางน้ำ/รัฐบาลระดับจังหวัด/หน่วยปฏิบัติงานระดับท้องถิ่นที่รัฐบาล/รัฐบาลกลางส่งไป ทำหน้าที่กำหนดระดับของการใช้มาตรการเพื่อจัดการกับเหตุฉุกเฉิน

(๖) แผนฉุกเฉินดังกล่าวกำหนดกลไกในการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องของประเทศภาคีแต่ละประเทศและระหว่างประเทศภาคี ได้แก่ การแจ้งและรายงานเหตุ การจัดการกับเหตุฉุกเฉิน การประสานงานตามประเภทของอุบัติเหตุและขั้นตอนการปฏิบัติที่กำหนดไว้ในแผนฉุกเฉินฯ ทั้งนี้ รวมถึงการติดตามผลในการจัดการกับเหตุฉุกเฉิน การแจ้งเวียนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเหตุฉุกเฉิน สารสำคัญของข้อมูล และวิธีการแจ้งเวียนข้อมูลด้วย

(๗) แผนฉุกเฉินดังกล่าวมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาท การแก้ไขแผนฉุกเฉินและการมีผลบังคับใช้ด้วย

๔.๒ ระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

(๑) ระเบียบดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการจัดการความปลอดภัยในการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขงร่วมกัน เพื่อปกป้องชีวิต เรือ และทรัพย์สิน ประสานงาน จัดให้มี และควบคุมสั่งการการค้นหาและช่วยเหลือเรือและผู้ประสบภัยทางน้ำ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือ อันจะช่วยลดความสูญเสีย คัมครองสิ่งแวดลอม และป้องกันมลภาวะ

(๒) ระเบียบดังกล่าวบังคับใช้กับบุคคลและเรือที่ประสบภัยและเรือที่จมจากอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในร่องน้ำทางเดินเรือในแม่น้ำโขงตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง คือช่วงระหว่างท่าเรือซือเหมา สาธารณรัฐประชาชนจีน และท่าเรือหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

(๓) ระเบียบดังกล่าวกำหนดให้หน่วยงานปฏิบัติของประเทศภาคีแต่ละประเทศ (ในกรณีของประเทศไทยหมายถึงกรมเจ้าท่า) เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวภายใต้การนำของหน่วยงานที่มีอำนาจ (ในกรณีของประเทศไทยหมายถึงกระทรวงคมนาคม) และกำหนดหน่วยงานเฉพาะที่รับผิดชอบเรื่องการค้นหาและช่วยเหลือเรือและผู้ประสบภัยทางน้ำ และการกู้ภัยและการเคลื่อนย้ายซากเรือ

(๔) ระเบียบดังกล่าวกำหนดให้ประเทศภาคีแต่ละประเทศจะต้องจัดตั้งหน่วยปฏิบัติและจัดให้มีบุคลากรและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการค้นหาและช่วยเหลือเรือและผู้ประสบภัยทางน้ำ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในร่องน้ำทางเดินเรือในสถานที่ที่กำหนด โดยในกรณีของประเทศไทยสถานที่ที่กำหนดคือ ท่าเรือเชียงแสน

(๕) ระเบียบดังกล่าวกำหนดให้ประเทศภาคีจัดตั้งกลไกความร่วมมือในการค้นหาและช่วยเหลือเรือและผู้ประสบภัยทางน้ำ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือระหว่างหน่วยปฏิบัติของแต่ละประเทศซึ่งจะประสานงานและร่วมมือกัน ตลอดจนจัดให้มีการประชุมหารือเพื่อให้มีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันเวลา

(๖) ระเบียบดังกล่าวได้กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบ ขั้นตอนการปฏิบัติในการแจ้งเหตุ การรายงานเหตุ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การปฏิบัติการ การให้ข้อมูล การอำนวยความสะดวก และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยให้การค้นหาและช่วยเหลือเรือและผู้ประสบภัยทางน้ำ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือบรรลุสัมฤทธิ์ผลและทันเวลา

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมเจ้าท่าได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างฉบับสุดท้ายของแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และร่างฉบับสุดท้ายของระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขงสรุปได้ดังนี้

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างฉบับสุดท้ายของเอกสารทั้งสองฉบับ เนื่องจากเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกรวมทั้งไทยในการกำหนดแนวทางปฏิบัติและการอำนวยความสะดวกเพื่อจัดการระงับเหตุ ค้นหาและช่วยเหลือเรือและผู้ประสบภัย ตลอดจนการเคลื่อนย้ายซากเรือที่จมกีดขวางทางเรือเดินในแม่น้ำโขง อันจะนำไปสู่การดำเนินการกรณีเกิดอุบัติเหตุหรือเหตุฉุกเฉินที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือได้อย่างรวดเร็ว ทันเวลา เกิดความปลอดภัยต่อเรือ ลูกเรือ และผู้โดยสารมากับเรือ ตลอดจนไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๕.๒ ไม่มีข้อขัดข้องในการแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดเล็กน้อยในเอกสารทั้งสองฉบับ ในการประชุมคณะกรรมการ JCCCN ครั้งที่ ๑๒ เนื่องจากมิได้เป็นการแก้ไขในสาระสำคัญ แต่เป็นการเพิ่มเติมรายละเอียดเพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๕.๓ สำหรับประเด็นสถานะทางกฎหมายของร่างแผนฉุกเฉินฯ และร่างระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือฯ นั้น กระทรวงคมนาคมพิจารณาเห็นว่าเอกสารทั้งสองฉบับเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศที่จะมีผลผูกพันรัฐภาคีเมื่อมีผลใช้บังคับแล้ว จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบ

จากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่าแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง ฉบับแก้ไข และระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง ฉบับแก้ไข จะเป็นประโยชน์ในการเสริมสร้างความปลอดภัยในการเดินเรือในแม่น้ำโขงตอนบนเพื่อรองรับการค้าระหว่างไทยกับประเทศภาคีความตกลงฯ โดยเฉพาะสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งเป็นประเทศคู่ค้าสำคัญ อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวกในการใช้ท่าเรือพาณิชย์เชียงแสนอันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพประจําการค้ำหลักและการเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยและประเทศภาคีความตกลงฯ กระทรวงคมนาคมจึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง และระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม

๖.๓ ให้ความเห็นชอบให้กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานปฏิบัติและประสานงานหลักในการดำเนินการตามแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง และระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง

๖.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้แทนสำหรับการลงนามเอกสารทั้งสองฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก

(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔