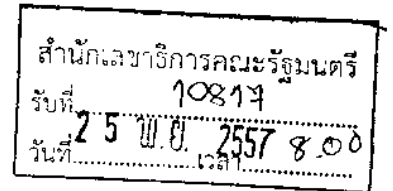


ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๖/๒๒๖๗๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐



๑๐๓. 16.6
๒๕๖๖

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือ
ในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง และระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และ
การเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๕...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๒๒๖๗๒
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

จัดเข้าวาระ 25 พ.ย. 2557

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบแผนฉุกเฉิน
เพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง และระเบียบ
ว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง
ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า เอกสารที่กระทรวงคมนาคมเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามี ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) แผนฉุกเฉินเพื่อประสานงานและการจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือ
ในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง ทำขึ้นระหว่างรัฐภาคี ๔ ฝ่ายของความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์
ในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง ได้แก่ จีน ลาว เวียดนาม และไทย เพื่อแก้ไขแทนที่แผนฉุกเฉินเดิมที่ทำขึ้น
เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางและกลไกการประสานงาน
และจัดการอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในร่องน้ำทางเดินเรือตามที่กำหนดในความตกลงฯ เพื่อลด
ความเสียหายจากอุบัติเหตุ ปกป้องชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนของประเทศภาคีที่เกี่ยวข้อง และ

(๒) บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแก้ไขระเบียบว่าด้วยการจัดการค้นหาและช่วยเหลือ
การกู้ภัย และการเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง ทำขึ้นระหว่างรัฐภาคี ๔ ฝ่าย
ของความตกลงฯ เพื่อแก้ไขแทนที่ระเบียบเดิมที่เป็นภาคผนวก ๕ แนบท้ายบันทึกความเข้าใจว่าด้วย
การดำเนินการตามความตกลงสี่ฝ่ายซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๔ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนด
แนวทางจัดการและประสานงานเกี่ยวกับการค้นหา ช่วยเหลือ กู้ภัย และเคลื่อนย้ายซากเรือในแม่น้ำ
ลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการจัดการความปลอดภัย ปกป้องชีวิต เรือ ทรัพย์สิน
ตลอดจนเพื่อลดความสูญเสีย คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และป้องกันมลภาวะ

และโดยที่เนื้อหาของเอกสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว มีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ภาคีต้องปฏิบัติ และใช้ถ้อยคำในลักษณะที่เป็นบทบังคับ แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมาย ระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาดังกล่าวเป็นเพียงการกำหนดแนวทางการประสานและจัดการอุบัติเหตุ ตลอดจนแนวทางในการค้นหา ช่วยเหลือ คุ้มภัย และเคลื่อนย้ายซากเรือที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในแม่น้ำ ล้านช้าง-แม่น้ำโขง ซึ่งสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตาม หนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th