

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๒๕๖๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10819
วันที่ 25 พ.ย. 2557 8.๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จัดเข้าวาระ 25 พ.ย. 2557

เรื่อง ขอความเห็นชอบบันทึกความเข้าใจว่าด้วยกลไกความร่วมมือของกลุ่มประเทศอาเซียนสำหรับการเตรียมการ และการจัดการน้ำมันรั่วไหลร่วมกัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

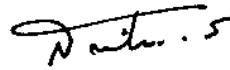
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบบันทึกความเข้าใจว่าด้วยกลไกความร่วมมือของกลุ่มประเทศอาเซียนสำหรับการเตรียมการ และการจัดการน้ำมันรั่วไหลร่วมกัน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์ การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขอบเขตของความร่วมมือระหว่างกันในการป้องกันและขจัดมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน เช่น การส่งเสริมการปฏิบัติตามอนุสัญญาและระเบียบขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization - IMO) การพัฒนาแผนการจัดการ อุบัติการณ์น้ำมันรั่วไหลของภูมิภาค (Regional Oil Spill Contingency Plan) การร่วมกันพัฒนา กลยุทธ์และแผนปฏิบัติการเพื่อสร้างความสามารถและขีดความสามารถ และการแลกเปลี่ยนข้อมูล เกี่ยวกับการเตรียมการและการจัดการน้ำมันรั่วไหล (ร่างข้อ ๒) โดยร่างข้อ ๑๐ กำหนดว่าบันทึก ความเข้าใจ มิได้มุ่งให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างภาคี โดยมีข้อยกเว้นกรณีสิทธิในทรัพย์สิน ทางปัญญาที่เกิดขึ้นจากการวิจัย การศึกษา หรือกิจกรรมอื่น ๆ ภายใต้นบันทึกความเข้าใจฉบับนี้

ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากภาคีที่เกี่ยวข้อง (ร่างข้อ ๔) และการเก็บรักษาความลับของเอกสารหรือข้อมูลที่เป็นความลับซึ่งได้รับมาหรือส่งไปยังภาคีอื่นที่กำหนดให้มีผลผูกพันต่อเนื่องระหว่างภาคีทั้งหมด (ร่างข้อ ๕) ซึ่งข้อยกเว้นดังกล่าวอาจมีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบบันทึกความเข้าใจดังกล่าว อันเป็นการดำเนินการภายใต้ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของบันทึกความเข้าใจเป็นเพียงความร่วมมือระหว่างกันสำหรับการเตรียมการและการจัดการปฏิบัติการน้ำมันร่วไหลในภูมิภาคซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต 浩特ระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐-๔ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวสุจิตราภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th