

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๘๐๘/๕๑๕



สำนักเลข ธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๙๐๘ ๕๐๙
วันที่ - 7 พ.ย. 2557 4-5

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

สอศ. รับที่ 1001
วันที่ - 7 พ.ย. 2557
เวลา ๑๖.๓๐ น.

เรื่อง การแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการ ณ กรุงเฮก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๘/๑๑๑๐๘ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการ ณ กรุงเฮก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ อนุสัญญาเพื่อระงับข้อพิพาทระหว่างประเทศโดยสันติวิธี พ.ศ. ๒๔๕๐ (Convention for the Pacific Settlement of International Disputes, ๑๙๐๗) ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อ พ.ศ. ๒๔๕๓ (ค.ศ. ๑๙๑๐) กำหนดว่าประเทศภาคีอนุสัญญา สามารถเลือกบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิและมีความสามารถในด้านกฎหมายระหว่างประเทศอันเป็นที่ยอมรับนับถือ เป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต และพร้อมที่จะปฏิบัติตามหน้าที่อนุญาโตตุลาการ เพื่อแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ ได้ไม่เกินประเทศละ ๔ คน โดยมีวาระคราวละ ๖ ปี และสามารถต่ออายุได้เมื่อครบวาระแล้ว หากสมาชิกคนใดคนหนึ่งลาออกหรือถึงแก่กรรม ก็ให้บรรจุมารับตำแหน่งที่ว่างแทนตามวิธีเช่นเดียวกันกับการแต่งตั้ง โดยให้ถือว่าเป็นการแต่งตั้งสมาชิกขึ้นใหม่ ซึ่งมีวาระดำรงตำแหน่ง ๖ ปี ทั้งนี้ สมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ อาจได้รับเลือกให้วินิจฉัยข้อพิพาทที่เกิดขึ้นระหว่างประเทศภาคีอนุสัญญาด้วย นอกจากนี้ สมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ ยังประกอบเป็นหมู่ประจำชาติไทย (National Group) สามารถเสนอนามนักนิติศาสตร์ที่เหมาะสมเข้ารับเลือกตั้งเป็นผู้พิพากษาศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ

/ ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบและให้นำความกราบบังคมทูลฯ เพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายประจิดต์ โรจนพฤกษ์ เป็นสมาชิกในศาลประจำอนุญาโตตุลาการ ณ กรุงเฮก สืบแทนนายสถิตย์ เสถียรไทย ซึ่งถึงแก่อนิจกรรม และต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายประจิดต์ฯ เป็นสมาชิกในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ โดยมีวาระ ๖ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ดังความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ที่ผ่านมา ในทางปฏิบัติของไทย กระทรวงการต่างประเทศจะเสนอนามนักนิติศาสตร์อาวุโสที่มีความสามารถสูงด้านกฎหมายระหว่างประเทศอันเป็นที่ยอมรับทั่วไป เพื่อดำรงตำแหน่งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ และเมื่อครบวาระ ๖ ปี ตามที่อนุสัญญาฯ บัญญัติไว้ก็จะหาบุคคลท่านเดิมให้ดำรงตำแหน่งต่อไป สำหรับอีก ๓ คน ซึ่งยังไม่ครบวาระการดำรงตำแหน่ง ได้แก่

- | | |
|---------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายอรุณ ภาณุพงศ์ | จะครบวาระในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๕๙ |
| (๒) นายสุจินดา ยงสุนทร | จะครบวาระในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๕๙ |
| (๓) นายสรสรเสรีญ ไกรจิตติ | จะครบวาระในวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ |

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เข้าข่ายมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เนื่องจากไม่ใช่การจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ เป็นการรักษาสภาพประโยชน์ของไทยในการเลือกใช้อิทธิระบับข้อพิพาทระหว่างประเทศ ประกอบกับเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศและธรรมเนียมปฏิบัติอันเป็นที่ยอมรับและปฏิบัติกันทางระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยสมาชิกภาพของนายประจิดต์ โรจนพฤกษ์ ในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ ได้สิ้นสุดลงแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ดังนั้น จึงควรเร่งดำเนินการเพื่อให้มีการแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ ให้ครบเต็มจำนวนตามที่อนุสัญญาฯ บัญญัติไว้

/ ๔. สาระสำคัญ ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ก่อนที่สมาชิกภาพของนายประจิดต์ฯ จะสิ้นสุดลงนั้น เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอเรื่องเพื่อให้มีการแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการ ณ กรุงเฮก ให้ครบเต็มจำนวนตามที่อนุสัญญาฯ บัญญัติไว้ และเสนอให้นายประจิดต์ โรจนพลฤษ ดำรงตำแหน่งสมาชิกในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ ต่อไปอีกวาระหนึ่ง ต่อรองนายกรัฐมนตรีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ รัชการราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในขณะนั้นแล้ว ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีฯ เห็นว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาความเหมาะสมของตัวบุคคล จึงขอให้ชะลอเรื่องไว้ก่อน ซึ่งบัดนี้ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว และโดยที่สมาชิกภาพของนายประจิดต์ฯ ในศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔.๒ ขั้นตอนการแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยฯ กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้เสนอชื่อผู้ทรงคุณสมบัติเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งสมาชิกฝ่ายไทยฯ โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมีมติให้นำความกราบบังคมทูลฯ เพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และหลังจากได้รับประกาศแจ้งว่า ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะแจ้งการแต่งตั้งสมาชิกดังกล่าวต่อศาลประจำอนุญาโตตุลาการฯ ต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

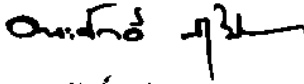
-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและมีมติให้นำความกราบบังคมทูลฯ เพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายประจิดต์ โรจนพฤกษ์ เป็นสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจําอนุญาโตตุลาการ ณ กรุงเฮก สืบต่อไปอีกวาระหนึ่ง นับตั้งแต่วันที่มียพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ทั้งนี้ ได้แนบร่างประกาศพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจําอนุญาโตตุลาการ ณ กรุงเฮก ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ณรงค์ศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองพัฒนางานกฎหมายระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๖๖ (เบญจมินทร์)/ ๑๑๐๖๓ (เอกอร)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๑