



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13218
วันที่ : ๒9854/57
วันที่ : 06 พ.ย. 57 เวลา : 14:42

ที่ อก ๐๒๐๙/๔๔/๗๐

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การยกเว้นค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานที่โรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา และร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานที่โรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานที่โรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง การยกเว้นค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานที่โรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา และร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานที่โรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมมีนโยบายสนับสนุนนโยบายการแก้ไขปัญหาความรุนแรงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งประกอบไปด้วย จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ซึ่งเป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล โดยมีการดำเนินการในหลายประการ แนวทางในการดำเนินการประการหนึ่งคือการยกเว้นค่าธรรมเนียมที่จะต้องชำระตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานที่โรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่ ๓ จังหวัดดังกล่าวข้างต้น

๑.๒ ที่ผ่านมากกระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกกฎกระทรวงเพื่อให้มีผลตาม ๑.๑ มาแล้วรวม ๒ ฉบับ คือ กฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้นค่าธรรมเนียมแก่โรงงานที่ตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ้นสุดการบังคับใช้ไปแล้ว) และกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๕๒ (มีผลบังคับใช้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓) ยังผลให้เกิดแรงจูงใจส่วนหนึ่งที่จะให้ผู้ประกอบการโรงงานยังคงประกอบกิจการโรงงานคงเดิม อีกทั้งมีการตั้งโรงงานและขยายโรงงานเพิ่มขึ้น สร้างงานให้คนมีงานทำอันเป็นการพัฒนาพื้นที่เพื่อลดปัญหาความรุนแรงลง และด้วยนโยบายตาม ๑.๑ รวมทั้งคำร้องของหน่วยงานที่รับผิดชอบที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดดังกล่าว กระทรวงอุตสาหกรรมจึงยังคงให้มีการยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวต่อไปอีก ๕ ปี

/ ๒. เหตุผล...



“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงาน ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๕๒ จะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ และเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการที่จะให้มีการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่อเนื่องอีก ๕ ปี โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอเรื่องนี้โดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมทุกประเภทที่เรียกเก็บตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา

๔.๑.๒ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดยะลา มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ความว่า เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ยังไม่คลี่คลายไปในทิศทางที่ดีขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นแนวทางในการรักษานักลงทุนในพื้นที่สร้างแรงจูงใจแก่บุคคลภายนอกให้เข้ามาลงทุนและสอดคล้องกับนโยบายในการส่งเสริมการสร้างงานสร้างอาชีพในเขตท้องที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งสามจังหวัดดังกล่าว ซึ่งก่อให้เกิดการจ้างแรงงานสร้างรายได้ให้แก่ราษฎรในท้องถิ่นอันเป็นการแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นให้หมดไปอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรพิจารณาทบทวนขยายระยะเวลาในการยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลาต่อเนื่องไปอีก ๕ ปี ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๑.๓ สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือสอบถาม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนราธิวาส และสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดปัตตานี ถึงความจำเป็นในการขยายระยะเวลาการยกเว้นค่าธรรมเนียมแก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานในจังหวัดออกไปอีก ๕ ปี ซึ่งสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดทั้งสองให้ความเห็นว่า เห็นควรขยายระยะเวลาการยกเว้นค่าธรรมเนียมออกไปอีก ๕ ปี ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่นกัน

๔.๒ รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการ

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ตรวจสอบค่าธรรมเนียมที่ได้รับยกเว้นมาแล้วตามกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงาน ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๕๒ ปรากฏว่าตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗ มีการยกเว้นค่าธรรมเนียมใน ๓ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๓๗๐,๐๕๐ บาท (เก้าล้านสามแสนเจ็ดหมื่นห้าสิบบาทถ้วน) รวมทั้งได้มีการตั้งโรงงานเพิ่มขึ้น ๑๗๑ โรงงาน ขยายโรงงานเพิ่มขึ้น ๑๙ โรงงาน

๔.๓ ข้อกฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า

“ให้รัฐมนตรี...



“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

“ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

การออกกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในครั้งนี้จะส่งผลให้รัฐสูญเสียรายได้แผ่นดินไปบ้างแต่เป็นจำนวนไม่มาก แต่ผลที่ได้รับจะมีผลทางจิตวิทยา สร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานที่จะคงการประกอบกิจการโรงงานเดิมต่อไป และขยายโรงงานเพิ่มเติมรวมทั้งมีผู้ประกอบการรายใหม่ขอตั้งโรงงานเพิ่มขึ้น ฉะนั้น การออกกฎกระทรวงฉบับนี้ จึงไม่มีผลกระทบต่อภาครัฐมากนัก

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การออกกฎกระทรวงฉบับนี้ มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมโดยเฉพาะ จึงไม่จำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากหน่วยงานใด

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

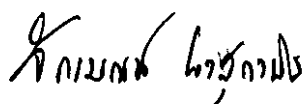
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงอุตสาหกรรมยกเว้นค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานที่โรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา รวม ๕ ปี โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

๑๐.๒ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงการยกเว้นค่าธรรมเนียมแก่โรงงานที่ตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. เมื่อได้เห็นชอบตาม ๑๐.๑ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรมณต์ ผาสุกวนิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๔๕-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๔๕-๖



“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”