

## ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปร) ๐๒๑๑/๖๐๙๖

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

สพต.รับที่ 349.12  
วันที่ 3 พ.ย. 2557  
เวลา 11.16

เรื่อง แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๙๙๘๕ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบและประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ซึ่งมีความสำคัญอย่างมากต่อการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในหลากหลายมิติ ประกอบกับแนวทางในการจัดทำแผนได้มุ่งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน รวมถึงผู้แทนระดับท้องถิ่น เพื่อให้การขับเคลื่อนงานด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยมีความต่อเนื่องและแสดงความรับผิดชอบของประเทศไทยที่มีต่อพันธกรณีหรือกรอบแนวทางระหว่างประเทศ อันจะส่งผลต่อความน่าเชื่อถือของประเทศไทยในระดับสากล อย่างไรก็ตามมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

๑. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติสนับสนุนแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑) ในภาพรวม และเห็นสมควรให้มีการจัดสรรทรัพยากรให้เหมาะสมสำหรับการดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผล

๒. แผนฉบับนี้ได้ระบุว่า กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานร่วมเฉพาะด้านที่ ๑๑ ความมั่นคงทางสังคม (ประเด็นสิทธิมนุษยชนที่ระบุในแผนนี้มีทั้งหมด ๑๑ ด้าน) ที่เกี่ยวกับกลุ่มผู้ใช้แรงงาน กลุ่มผู้สูงอายุ และกลุ่มคนพิการ เท่านั้น อย่างไรก็ตามเห็นว่า วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีศักยภาพในการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนหลายด้าน แต่แผนฉบับนี้ยังไม่ได้ตระหนักถึงด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเท่าที่ควร ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจึงเห็นควรเสนอการใช้งาน องค์ความรู้และเครื่องมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อสนับสนุนการส่งเสริม/คุ้มครองสิทธิมนุษยชนด้านอื่นๆ เพิ่มเติม อาทิ

๒.๑ ด้านสาธารณสุข ซึ่งมีมาตรการในการพัฒนาระบบบริการสุขภาพอย่างบูรณาการ พัฒนาระบบการแพทย์ทางไกล การจัดระบบข้อมูลสุขภาพของประชาชนแต่ละคนอย่างครบถ้วนแม่นยำด้วยระบบไอที ซึ่งนำไปสู่การป้องกันโรคและการรักษาพยาบาลที่ดีขึ้น รวมถึงการเพิ่มการเข้าถึงบริการของประชาชนในเขตพื้นที่ห่างไกล

/๒.๒ ด้านการศึกษา

๒.๒ ด้านการศึกษา ซึ่งมีมาตรการเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการศึกษา เช่น อุปกรณ์การเรียน สื่อการเรียนรู้ อุปกรณ์สื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒.๓ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีมาตรการเน้นการป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมแทนการชดเชยผลกระทบ การส่งเสริมให้เกษตรกรมีการใช้สารเคมีปลอดภัยและเหมาะสม และ มุ่งจัดระเบียบพื้นที่ (zoning) เพาะปลูกให้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ การส่งเสริมการคัดแยกขยะและ บำบัดน้ำเสียเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม

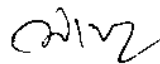
๓. สำหรับประเด็นสิทธิมนุษยชนในด้านข้อมูล ข่าวสาร เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร นั้น เห็นด้วยกับวัตถุประสงค์ของการดำเนินงานที่เป็นไปเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร รวมทั้งข้อมูลข่าวสารภาครัฐอย่างทั่วถึง อย่างไรก็ตาม จึงมีข้อสังเกตเพิ่มเติมต่อแนวทางปฏิบัติ ดังที่ระบุในข้อย่อ ๔) เรื่องการ “จัดระบบข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างรวมศูนย์โดยให้เผยแพร่ข้อมูลที่สามารถเปิดเผยได้ทั้งหมดทันทีโดยไม่ต้องมีผู้ร้องขอ และรวบรวมแหล่งข้อมูลไว้ที่หน่วยงานกลางเพียงแห่งเดียว ในรูปแบบที่ง่ายต่อการเข้าถึง...” ดังนี้

๓.๑ หากข้อมูลของรัฐถูกจัดอยู่ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์และประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยเครือข่ายอินเทอร์เน็ตแล้ว ไม่จำเป็นที่จะต้องมีการรวบรวมข้อมูลไว้ที่หน่วยงานกลางเพียงแห่งเดียว แต่ควรส่งเสริมให้หน่วยงานต่างๆ ใช้มาตรฐานเดียวกันในการจัดเก็บข้อมูล เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูล จากทุกแหล่งได้ด้วยความสะดวก

๓.๒ บทวิเคราะห์ในแผนฉบับนี้ระบุว่า การบังคับใช้ในทางปฏิบัติของพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ยังคงเป็นไปได้น้อย ประกอบกับแนวทางการพัฒนารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ปัจจุบันที่เน้นการมีส่วนร่วม ความสามารถในการตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐ ดังนั้น รัฐควรเร่งให้มี นโยบาย/มาตรการด้านข้อมูลเปิดเผยของรัฐ (Open Government Data Policy) อย่างชัดเจน เพื่อให้หน่วยงาน ของรัฐมีแนวปฏิบัติตรงกัน อย่างไรก็ตาม การเปิดเผยข้อมูลใดๆ จะต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวังและ ไม่ล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลของปัจเจกชน และเนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายคุ้มครองข้อมูล ส่วนบุคคล (Data Protection Law) รัฐบาลควรเร่งดำเนินการเพื่อให้มีกฎหมายดังกล่าวโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๗๘

E - mail : phenphan.m@most.go.th