



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13142 (สพ)
วันที่ : ๑9511/57 ๑ มี
วันที่ : 31 ต.ค. 57 เวลา : 15:30

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๓๕

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

18 พ.ย. 2557
จัดเข้าวาระ.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕ (สร๒) /๒๐๕
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๐๕.๔/๓๔๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๐๕.๔/๕๘๖ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. ร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๖. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๗. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗
กับร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๕/๕๙๙๖ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๕/๕๙๙๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๕/๖๐๐๐ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๑๑. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะในการใช้บังคับกับการจํานองเรือเดินทะเลโดยตรงและกำหนดบุริมสิทธิทางทะเลสำหรับเรือเดินทะเล โดยบังคับใช้เฉพาะเรือที่ต่อสร้างเสร็จแล้วเท่านั้นที่จะนำมาเป็นหลักประกันในการชำระหนี้ได้ซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้เจ้าของเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างสามารถใช้เป็นหลักประกันแก่ผู้ให้สินเชื่อในการจดทะเบียนได้ตามกฎหมายอันเป็นอุปสรรคต่อเจ้าของเรือในการจัดหาเรือใหม่และการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศ

๑.๒ กรมเจ้าท่าได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้กฎหมายว่าด้วยการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเลเปิดโอกาสให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือใหม่เพิ่มเติมและพัฒนากองเรือของตนเองได้โดยใช้ทรัพย์สินที่เป็นเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาเป็นหลักประกันแก่ผู้ให้สินเชื่อ และเพื่อเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศจึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยเพิ่มเติมหลักการดังกล่าวข้างต้นตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการไว้ในบทบัญญัติของกฎหมาย ซึ่งกรมเจ้าท่าได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาเข้าร่วมดำเนินการรวมทั้งจัดให้มีการสัมมนาประชาพิจารณ์ระดมความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้วโดยผู้เข้าร่วมสัมมนาเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ในทุกมาตราโดยไม่มีการแก้ไข

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอร่างพระราชบัญญัติต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเพิ่มเติมบทบัญญัติให้เจ้าของเรือสามารถนำเรือที่อยู่ในระหว่างการต่อสร้างมาเป็นหลักประกันการขอสินเชื่อได้ ตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำหนดให้เจ้าของเรือนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาเป็นหลักประกันในการจดจํานองได้ตามกฎหมาย หากแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้สามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง นำมาเป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อเพื่อนำเงินมาชำระค่าจ้างต่อเรือโดยออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็วแล้วจะทำให้เป็นประโยชน์แก่เจ้าของเรือในการจัดหาเรือและพัฒนากองเรือ รวมทั้งส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมเจ้าท่าได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๓๐๕.๔/๓๔๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ และที่ คค ๐๓๐๕.๔/๕๘๖ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ขอให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การแก้ไขนิยามพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในมาตรา ๔

"เรือที่อยู่ระหว่างการต่อ" ซึ่งหมายความถึง ยานพาหนะทางน้ำที่ยังไม่มีสภาพเป็นเรือตามความหมายของพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ แต่อยู่ในระหว่างการต่อหรือสร้าง โดยได้วางกระดูกงูแล้วไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ซึ่งเมื่อต่อเสร็จแล้วจะมีสภาพเป็นเรือตามความหมายของคำว่าเรือในพระราชบัญญัตินี้

๔.๒ กำหนดเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ เป็นส่วนที่ ๔ ของหมวด ๑ ดังนี้

"มาตรา ๒๑/๑ การจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสามารถกระทำเฉพาะบุคคลที่สามารถถือกรรมสิทธิ์เรือไทยได้ตามมาตรา ๗ หรือ มาตรา ๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๐

มาตรา ๒๑/๒ สัญญาจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๑/๓ ให้ผู้จ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อจัดทำสำเนารับรองถูกต้องของสัญญาว่าจ้างต่อเรือและแนบไว้กับสัญญาจ้างเรือเมื่อมีการจดทะเบียนจ้างต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๒๑/๔ การจดทะเบียนจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อให้มีผลตามกฎหมายตั้งแต่วันที่จดทะเบียนเป็นต้นไปและให้มีผลสมบูรณ์ต่อไปเมื่อเรือนั้นได้ต่อหรือสร้างเสร็จแล้ว

มาตรา ๒๑/๕ การจ้างเรือที่อยู่และอุปกรณ์ที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อและให้รวมถึงที่อยู่ในบริเวณอยู่ต่อเรือซึ่งได้หมายระหว่างต่อให้ครอบคลุมไปถึงสัมภาระ เครื่องยนต์ หรือกำหนดหรือสามารถระบุได้โดยวิธีอื่นใดว่าสัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์นั้นจะนำมาใช้กับการต่อเรือลำนั้น

มาตรา ๒๑/๖ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ้างเรือในหมวด ๑ และอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจ้างเรือมาใช้ในการจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อโดยอนุโลม"

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๗

๕. ผลกระทบ

พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่มีบทบัญญัติให้เจ้าของเรือสามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาเป็นหลักประกันแก่ผู้ให้สินเชื่อในการขอสินเชื่อเพื่อนำเงินมาชำระค่าจ้างต่อสร้างเรือ ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเพื่อเปิดโอกาสให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือและพัฒนากองเรือของตนเองได้โดยสามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาเป็นหลักประกันแก่ผู้ให้สินเชื่อ จะเป็นการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการเดินเรือกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์ของประเทศในอนาคตต่อไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และกระทรวงพาณิชย์ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในเรื่อง

ในเรื่องร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่..) พ.ศ. แล้ว โดยให้หน่วยงานดังกล่าวข้างต้นเสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ - ๑๐

๗. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ เพื่อให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือโดยนำเรือที่อยู่ในระหว่างต่อการสร้างมาเป็นหลักประกันแก่ผู้ให้สินเชื่อที่ต้องการหลักประกันและสามารถนำเงินมาชำระค่าจ้างต่อเรือได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่เจ้าของเรือในการจัดหาเรือ พัฒนารูฏกิจการเดินเรือและเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์ของประเทศซึ่งเป็นช่องทางขยายกองเรือพาณิชย์ไทยอีกทางหนึ่ง

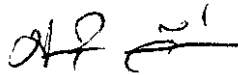
๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖