

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๕๑



สวค. 17 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 13 คค สร รหัสเรื่อง : ส13305
เลข 15.คค. รับที่ : ๑10276/57
วันที่ : 13 พ.ย. 57 เวลา: 15:36

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการรับรองร่างปฏิญญาโคลัมโบเพื่อการส่งเสริมการลดการปล่อยคาร์บอน
ในภาคการขนส่งในยุคน้ำของภูมิภาคเอเชีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาและคำแปลร่างปฏิญญาโคลัมโบ

๒. แบบฟอร์มตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบในการรับรองร่างปฏิญญาโคลัมโบ
เพื่อการส่งเสริมการลดการปล่อยคาร์บอนในภาคการขนส่งในยุคน้ำของภูมิภาคเอเชีย (Draft Colombo
Declaration – For the Promotion of Next Generation Low Carbon Transport Solutions in Asia)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ การประชุมด้านการขนส่งที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเชีย (Regional
Environmentally Sustainable Transport (EST) Forum in Asia) ถูกจัดขึ้นโดยความร่วมมือระหว่าง
ศูนย์พัฒนาแห่งภูมิภาคแห่งสหประชาชาติ (United Nations Centre for Regional Development – UNCRD)
และกระทรวงสิ่งแวดล้อมแห่งญี่ปุ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีสำหรับประเทศสมาชิกในการแลกเปลี่ยน
ความรู้ ประสบการณ์ เทคนิค วิธีการ รวมทั้งเทคโนโลยีใหม่ๆ ตามทิศทางของการขนส่งที่ยั่งยืนและเป็นมิตร
กับสิ่งแวดล้อมซึ่งถือเป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านการขนส่งในมิติด้านสิ่งแวดล้อม

๑.๒ การประชุม EST ถูกจัดให้มีขึ้นเป็นประจำทุกปีหมุนเวียนกันไปในแต่ละประเทศ
สมาชิกที่เสนอขอรับเป็นเจ้าภาพ และในการประชุม EST ครั้งที่ ๗ ซึ่งเป็นการประชุมครั้งล่าสุด ได้จัดให้มีขึ้น
เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๖ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ที่ประชุมซึ่งมีผู้แทนจากประเทศต่างๆ
ในภูมิภาคเอเชีย จำนวน ๒๔ ประเทศ รวมทั้งประเทศไทยได้ให้การรับรองปฏิญญาบาห์ลีด้วยวิสัยทัศน์ ๓ ศูนย์
ประกอบด้วย (๑) ปราศจากการจราจรติดขัด (๒) ปราศจากปล่อยมลพิษ และ (๓) ปราศจากการเกิด
อุบัติเหตุ โดยปฏิญญาดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดในการพัฒนาระบบ

/๒. การขนส่ง...

การขนส่งที่ยั่งยืน และเป็นการสานต่อข้อผูกพันภายใต้ปฏิญญากรุงเทพ ๒๐๒๐ (Bangkok Declaration 2020) ซึ่งกำหนดให้ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๖๖๓ (ปี ค.ศ. ๒๐๑๐ – ๒๐๒๐) เป็นทศวรรษแห่งการขนส่งที่ยั่งยืน โดยให้ตระหนักถึงผลจากการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (Rio+20) เพื่อนำไปสู่ระบบการขนส่งผู้โดยสารและสินค้ารวมทั้งบริการที่ยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมด้านการขนส่งอย่างยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๘ (Intergovernmental Eighth Regional Environmentally Sustainable Transport (EST) Forum in Asia) ระหว่างวันที่ ๑๙ – ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงโคลัมโบ ประเทศศรีลังกา การประชุมครั้งนี้จัดให้มีขึ้นภายใต้หัวข้อ “Next Generation Solutions for Clean Air and Sustainable Transport - Towards a Livable Society in Asia” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียได้มีการหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น/ผลการดำเนินงานเกี่ยวกับแนวทางการลดมลพิษทางอากาศและการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคส่วนต่างๆ รวมถึงรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการที่บรรลุเป้าหมายภายใต้ปฏิญญากรุงเทพ ปี ๒๐๒๐ และนำเสนอนโยบายด้านการขนส่งที่ยั่งยืนและคุณภาพอากาศซึ่งสอดคล้องกับปฏิญญาบาห์ตีภายใต้วิสัยทัศน์ ๓ ศูนย์

๒.๒ ในการประชุมการขนส่งอย่างยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเชีย (EST) ครั้งที่ ๘ นี้ จะมีการรับรองร่างปฏิญญาโคลัมโบเพื่อส่งเสริมการลดการปล่อยคาร์บอนในภาคการขนส่งในยุคหน้าของภูมิภาคเอเชีย เพื่อยืนยันเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิกในการส่งเสริมการขนส่งอย่างยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเชีย

๓. สาระสำคัญของร่างปฏิญญาโคลัมโบ

ร่างปฏิญญาโคลัมโบฯ มีสาระสำคัญคือ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศที่เข้าร่วมการประชุมการขนส่งอย่างยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๑๙ – ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงโคลัมโบ ประเทศศรีลังกา ซึ่งประกอบด้วยประเทศอัฟกานิสถาน บังคลาเทศ ภูฏาน บรูไนดารุสซาลาม กัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน อินเดีย อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย มัลดีฟส์ มองโกเลีย เมียนมาร์ เนปาล ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ สหพันธรัฐรัสเซีย สาธารณรัฐเกาหลี สิงคโปร์ ศรีลังกา ประเทศไทย ติมอร์เลสเต และเวียดนาม องค์การระหว่างประเทศ องค์การทวิภาคีและพหุภาคีต่างๆ องค์การที่ไม่ใช่รัฐบาล องค์การวิจัยต่างๆ และผู้เชี่ยวชาญด้านการขนส่งที่ยั่งยืน เพื่อบรรลุเป้าหมายการขนส่งที่ยั่งยืนภายใต้ปฏิญญากรุงเทพ ค.ศ. ๒๐๒๐ และสนับสนุนปฏิญญาบาห์ตีว่าด้วยวิสัยทัศน์ ๓ ศูนย์ อีกทั้งตระหนักถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการส่งเสริมการขนส่งที่ใช้คาร์บอนต่ำเพื่อนำไปสู่ระบบการขนส่งที่ยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเชีย

๔. เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

๔.๑ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างปฏิญญาโคลัมโบฯ มีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความร่วมมือที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นของประเทศสมาชิกในการพัฒนาระบบการขนส่งอย่างยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งในส่วนของการดำเนินงานเพื่อพัฒนาการขนส่งที่ยั่งยืนภายใต้ยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบการขนส่ง รวมทั้งระบบบริหารจัดการเพื่อให้เกิดระบบการขนส่งที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม กระทรวงคมนาคมได้กำหนดแผนปฏิบัติการที่ครอบคลุมโครงการต่างๆ ในการพัฒนาการขนส่งที่ประหยัดพลังงานและลดการปล่อยมลพิษ และส่งเสริมให้เกิดการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งไปสู่ระบบการขนส่งที่ประหยัดพลังงานและก่อมลพิษน้อยลง

๔.๒ ร่างปฏิญญาโคลัมโบฯ จะมีการรับรองในที่ประชุมการขนส่งอย่างยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๘ นี้ โดยไม่ต้องมีการลงนาม จึงไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายอย่างใดก็ตาม เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการให้การรับรองร่างปฏิญญาฯ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาฯ ที่มีใช้สาระสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลพินิจของคณะผู้แทนไทย

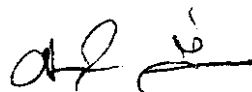
๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ขอให้พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างปฏิญญาโคลัมโบฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามนัยข้อ ๑๐ แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการรับรองร่างปฏิญญาโคลัมโบฯ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐-๒๒๘๑-๔๕๑๕

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๑๗๑๔