

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๙๑๑/๓๓๖๑



สวค. 22
วันที่ 9 พ.ย. 57
เวลา 11.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส13230
วันที่ : 59885/57
วันที่ : 07 พ.ย. 57 เวลา : 11:14

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓/ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีของสภาไตรภาคียางพารา (International Tripartite Rubber Council: ITRC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. วาระการประชุมระดับรัฐมนตรี ของสภาไตรภาคียางพารา(International Tripartite Rubber Council: ITRC)

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การกำหนดระดับราคาขั้นต่ำ(Reference Price หรือ Defense Price) ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ของสภาไตรภาคียางพารา(International Tripartite Rubber Council: ITRC) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รัฐบาลไทย อินโดนีเซีย และมาเลเซีย ได้ลงนามในแถลงการณ์ร่วมบาทลีระดับรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๔ เพื่อจัดตั้งองค์การความร่วมมือไตรภาคีด้านยางพารา ซึ่งเป็นกรอบความร่วมมือในการทำงานร่วมกัน เพื่อแก้ไขปัญหาปริมาณยางพาราล้นตลาด และราคายางพาราตกต่ำและต่อมาได้จัดตั้ง ITRC ทำหน้าที่กำกับดูแลมาตรการรักษาเสถียรภาพราคายางพาราภายใต้กรอบความร่วมมือดังกล่าว โดยมี ๒ มาตรการ คือ การควบคุมปริมาณการผลิต(Supply Management Scheme: SMS) และการควบคุมปริมาณส่งออก (Agree Export Tonnage Scheme: AETS) และจัดตั้งบริษัท ร่วมทุนยางพารา ระหว่างประเทศ จำกัด (International Rubber Consortium Limited - IRCo) ทำหน้าที่เป็นองค์กรบริหารจัดการราคายางพาราในตลาดโลกเมื่อปี ๒๕๔๗ โดยมีรัฐบาลของทั้ง ๓ ประเทศเป็นผู้ถือหุ้น มี ๑ มาตรการ คือ การแทรกแซงการตลาดยาง (Strategic Market Operation: SMO)

ITRC กำหนดให้มีการประชุมระดับรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี โดยในปี ๒๕๕๗ จะจัดการประชุมความร่วมมือระดับรัฐมนตรี ๓ ประเทศ คือ ไทย อินโดนีเซีย และมาเลเซีย ในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย (ขณะนี้รอคำยืนยันอย่างเป็นทางการจากประเทศอินโดนีเซีย)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ITRC ได้ดำเนินมาตรการควบคุมปริมาณการส่งออกยางพารา(AETS)

รวมทั้งหมด ๓ ครั้ง คือ

/ (๑) ครั้งที่ ๑

(๑) ครั้งที่ ๑ ปี ๒๕๕๓ ราคาขายเฉลี่ยอยู่ที่ ๔๘.๔๖ เซนต์สหรัฐฯ ต่อ กิโลกรัม กำหนดดำเนินการมาตรการตั้งแต่มกราคมถึงธันวาคม ๒๕๕๔ โดยมีเป้าหมายลดปริมาณการส่งออกยางร้อยละ ๑๐ จากปริมาณการส่งออกยางทั้งหมดในปี ๒๕๕๔ อย่างไรก็ตามมาตรการดังกล่าวยังมิได้มีการดำเนินการแต่อย่างใด เนื่องจากราคาขายได้ปรับตัวสูงขึ้นถึง ๘๔.๘๔ เซนต์สหรัฐฯ ต่อ กิโลกรัม ในเดือนธันวาคม ปี ๒๕๕๔

(๒) ครั้งที่ ๒ ปี ๒๕๕๑ ราคาขายเฉลี่ยอยู่ที่ ๑๒๒.๒๗ เซนต์สหรัฐฯ ต่อ กิโลกรัม กำหนดดำเนินการมาตรการตั้งแต่มกราคมถึงธันวาคม ๒๕๕๒ โดยมีเป้าหมายลดปริมาณการส่งออกยาง ๗๐๐,๐๐๐ ตัน เมื่อดำเนินการมาตรการดังกล่าวแล้ว ส่งผลให้ราคาขายปรับตัวสูงขึ้นกว่า ๒๐๐ เซนต์สหรัฐฯ ต่อ กิโลกรัม ในเดือนกันยายน ๒๕๕๒

(๓) ครั้งที่ ๓ ปี ๒๕๕๕ ราคาขายเฉลี่ยอยู่ที่ ๒๘๖.๓๒ เซนต์สหรัฐฯ ต่อ กิโลกรัม กำหนดดำเนินการมาตรการตั้งแต่ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงมีนาคม ๒๕๕๖ โดยมีเป้าหมายลดปริมาณการส่งออกยางจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ตัน อย่างไรก็ตามแม้ว่าการดำเนินการมาตรการครั้งนี้จะไม่ทำให้ราคาขายปรับตัวสูงขึ้นมาก แต่สามารถป้องกันไม่ให้อาณาเขตตกต่ำลงไปอีกได้

ในขณะที่ ITC ไม่เคยดำเนินการมาตรการแทรกแซงทางการตลาด (SMO) เนื่องจากราคาขายยังไม่ตกต่ำลงจนกระทั่งต้องดำเนินการแทรกแซงตลาด

๑.๓.๒ ITRC และ IRCO ได้แสดงบทบาทที่สำคัญในการให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นด้านบวกแก่ตลาดยางมาอย่างต่อเนื่อง อันเป็นปัจจัยที่เพิ่มความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนในตลาดยางได้เป็นอย่างดี

(๒.) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับเปลี่ยนระดับราคาขั้นต่ำ Reference Price (Defense Price) ให้สูงขึ้น จะมีผลผูกพันกับประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิก ITRC จะต้องดำเนินการมาตรการใดตามมติของ ITRC เพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางมิให้ลดต่ำกว่าราคาขั้นต่ำที่กำหนดไว้

(๓.) ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อขอความเห็นชอบข้อเสนอเรื่อง การกำหนดระดับราคาขั้นต่ำ (Reference Price หรือ Defense Price) ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ITRC ที่จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย (รอการยืนยันจากประเทศอินโดนีเซีย) เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นำเสนอที่ประชุมตามวาระการประชุม

(๔) สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การจัดทำวาระการประชุมระดับรัฐมนตรี ITRC จะดำเนินการโดยการประชุมกลั่นกรองของ ITRC และ IRCO สำหรับในการประชุมระดับรัฐมนตรี ITRC ครั้งนี้มีวาระเพื่อพิจารณาที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง การกำหนดระดับราคาขั้นต่ำ (Reference Price หรือ Defense Price)

๔.๒ ปัจจุบันราคายางพาราส่งออกของ ๓ ประเทศ (ประเทศไทย อินโดนีเซีย และ มาเลเซีย) อยู่ในช่วง ๑๖๐ ถึง ๑๘๐ เซนต์สหรัฐฯ ต่อ กิโลกรัม ซึ่งต่ำกว่าต้นทุนการส่งออกเฉลี่ยของ ๓ ประเทศ คือ ๑๘๘.๙๐ เซนต์สหรัฐฯ ต่อ กิโลกรัม หรือ ๖๐.๔๔ บาทต่อกิโลกรัม (อัตราแลกเปลี่ยน ๓๒ บาท ต่อ ๑ ดอลลาร์สหรัฐ) ในขณะที่ระดับราคาขั้นต่ำ Reference Price (Defense Price) ที่ ๓ ประเทศใช้อยู่ในปัจจุบันคือ ๑๒๐ เซนต์สหรัฐฯ ต่อ กิโลกรัม หรือ ๓๘.๔๐ บาทต่อกิโลกรัม ดังนั้น ทั้ง ๓ ประเทศควรมีการปรับปรุงระดับราคาขั้นต่ำ Reference Price (Defense Price) ในปัจจุบันให้สูงขึ้นและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

/๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความเห็นว่า ควรปรับระดับราคา Reference Price (Defense Price) ของทั้งมาตรการ AETS และ SMO ใหม่ให้สอดคล้องกับต้นทุนการผลิตยาง ซึ่งสามารถพิจารณาได้เป็น ๒ ระดับ คือ

๔.๓.๑ ระดับราคาวิกฤติ เป็นผลตอบแทนหรือราคาที่ได้รับอย่างน้อยควรเท่ากับ ต้นทุนที่เป็นเงินสดจ่าย ซึ่งคำนวณได้จากราคาส่งออกของยางพาราหักลบด้วยต้นทุนที่ไม่ใช่เงินสดหรือใช้จ่าย ในปีนั้น เช่น ต้นทุนการปลูกสร้างสวนยางก่อนเปิดกรีต ค่าเสียโอกาส และค่าดอกเบี้ย เป็นต้น ซึ่งคำนวณได้ ประมาณ ๑๗๐ เซนต์สหรัฐฯ ต่อกิโลกรัม (F.O.B.)

๔.๓.๒ ระดับราคาคู่มือ เป็นผลตอบแทนหรือราคาที่ได้รับซึ่งเท่ากับต้นทุน ทั้งหมด คำนวณได้จากต้นทุนเงินสด บวกกับต้นทุนคงที่ เช่น ค่าเช่าที่ดิน ค่าเสื่อมอุปกรณ์การเกษตร ค่าเสีย ต้นทุนก่อนให้ผลผลิต และค่าใช้จ่ายในการแปรรูปจนถึงท่าเรือส่งออก ซึ่งคำนวณได้ประมาณ ๒๒๐ เซนต์สหรัฐฯ ต่อกิโลกรัม (F.O.B.)

(๕) ผลกระทบ

การปรับเปลี่ยนระดับราคาขั้นต่ำ Reference Price (Defense Price) ให้สูงขึ้น จะส่งผล ให้มีการปรับเปลี่ยนระดับราคาของ Trigger Price และ Alert Price ให้เหมาะสมตามไปด้วย ซึ่งจะทำให้ ITRC จะต้องพิจารณาเพื่อดำเนินการมาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ยางพาราในปัจจุบันซึ่งเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางในประเทศไทย

(๖) ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ เห็นชอบข้อเสนอเรื่อง การปรับระดับราคาขั้นต่ำ (Reference Price หรือ Defense Price) ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ITRC ที่จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย (รอการยืนยันจากประเทศอินโดนีเซีย) โดยขอปรับระดับราคาขั้นต่ำ ขึ้นจากเดิม ๑๒๐ เซนต์สหรัฐฯ ต่อกิโลกรัม เป็นระหว่าง ๑๗๐ ถึง ๒๒๐ เซนต์สหรัฐฯ ต่อกิโลกรัม

๖.๒ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เข้าประชุมระดับ รัฐมนตรี ITRC เพื่อนำเสนอที่ประชุมตามวาระการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พังบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

สถาบันวิจัยยาง

โทร. ๐-๒๕๗๙-๗๕๕๗-๘ ต่อ ๒๐๒

โทรสาร ๐-๒๕๔๐-๗๐๗๓