



พ.ศ. ๒๕๖๑
๑๑ พ.ย. ๕๙
๑. 45 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13265 ว.ค. ✓
รับที่ : ธ10017/57
วันที่ : 11 พ.ย. 57 เวลา : 9:35

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๔๑๕/๕๖๖๓

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การแก้ไขปัญหาทางพาราตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗
(โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๓๘๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๗
๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนาคำสั่ง กระทรวงอุตสาหกรรม ที่ ๒๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง
๕. รายงานการประชุม คณะกรรมการบริหารโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๖. โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาทางพาราตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ (โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขปัญหาทางพาราตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ผ่านกลไก ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารธนาชาติ จำกัด (มหาชน) โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักนำเสนอโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยางต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๑.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำข้อเสนอโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้แก่
/ผู้ประกอบการ...

ผู้ประกอบการแปรรูปน้ำยางข้น ใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการซื้อขายส่วนเกินออกจากระบบ ในช่วงต้นฤดูที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก โดยผู้กู้จะชำระดอกเบี้ยเท่ากับอัตราร้อยละ ๒ และรัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยให้ธนาคารที่เข้าร่วมโครงการในอัตราร้อยละ ๓ ซึ่งตลอดอายุโครงการจะมีค่าใช้จ่ายประมาณการชดเชยดอกเบี้ยจำนวน ๓๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ จำนวน ๑ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๓๐๑ ล้านบาท โดยจัดส่งโครงการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวบรวมกับโครงการอื่น ๆ (โครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง โครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริมและโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง รวมเป็น ๔ โครงการ) นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในการดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และเห็นชอบกรอบวงเงินและการบริหารงบประมาณในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีว่ากรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนิน ๔ โครงการ จำนวน ๑๐,๘๐๖.๕๖ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายตามภาระที่เกิดขึ้นจริง โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการปีแรก จำนวน ๑,๒๒๙.๕๖ ล้านบาท ประกอบด้วย กรอบค่าบริหารโครงการ จำนวน ๒๕๒.๑๔ ล้านบาท เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีแล้ว โดยให้ขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๙๗๗.๓๒ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายชดเชยดอกเบี้ย ให้สถาบันการเงินซึ่งยังไม่เกิดขึ้นจริง เห็นสมควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและธนาคารออมสินขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามรายจ่ายจริงที่จะเกิดขึ้นต่อไป ทั้งนี้ เห็นสมควรชดเชยเฉพาะอัตราดอกเบี้ยแก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและภาคเอกชนที่ขอสินเชื่อในอัตราร้อยละ ๓ ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับโครงการภายใต้การช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง ตามแนวทางพัฒนาอย่างพาราทั้งระบบที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยไม่รวมรายจ่ายชำระต้นเงินกู้

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

- ไม่มี -

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับผิดชอบในการดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง และเพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเกิดผลในทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำด้วยวิธีการตั้งยางพาราส่วนเกินออกจากระบบในช่วงที่ผลผลิตยางพาราก่อผลผลิตออกสู่ตลาดระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สามารถจ่ายเงินชดเชยดอกเบี้ยให้แก่ธนาคารพาณิชย์ ที่จะนำไปชดเชยดอกเบี้ยให้แก่ผู้ประกอบการยางเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการซื้อขายส่วนเกินออกจากระบบในช่วงต้นฤดูที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก ให้ทันในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๘

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง เป็นเงินกู้ระยะสั้นไม่เกิน ๑ ปี อัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน โดยผู้ชำระดอกเบี้ยเท่ากับอัตราร้อยละ ๒ และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ธนาคารร้อยละ ๓ ตลอดอายุโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรน ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นล้านบาทถ้วน) เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการแปรรูปน้ำยางข้น ใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการซื้อขายส่วนเกินออกจากระบบ ในช่วงต้นฤดูที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก (ระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๘) โดยคุณสมบัติผู้เข้าร่วมโครงการ จะต้องเป็นผู้ประกอบการแปรรูปน้ำยางข้นจดทะเบียนในประเทศไทย และมีผู้ถือหุ้นที่มีสัญชาติไทยมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ซึ่งผู้ประกอบการแปรรูปน้ำยางข้นที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการยื่นขอรับการสนับสนุนสินเชื่อไปที่กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) รวบรวมส่งให้ธนาคารที่ให้การสนับสนุน (๖ ธนาคารที่เข้าร่วมโครงการ ได้แก่ ธนาคารกรุงเทพ ธนาคารกรุงไทย ธนาคารกสิกรไทย ธนาคารไทยพาณิชย์ ธนาคารทหารไทย และธนาคารธนชาติ) จากนั้นธนาคารพิจารณาคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการและพิจารณาให้สินเชื่อตามระเบียบของธนาคารต่อไป

๔.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมได้แต่งตั้ง คณะกรรมการบริหารโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง และได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็นว่าธนาคารกรุงไทยเป็นธนาคารหนึ่งที่อยู่ในข้อเสนอโครงการ ซึ่งผ่านความเห็นชอบในหลักการจาก กนย. และมติคณะรัฐมนตรีแล้ว อีกทั้งยังเป็นธนาคารของรัฐ ไม่มีค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานโครงการฯ มีความรวดเร็วและเกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาการดำเนินการในประเด็นดังนี้

๑) ให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นหน่วยจัดสรรเงินชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ให้กับธนาคารพาณิชย์ที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อชดเชยให้กับผู้ประกอบการยาง และเป็นผู้ดำเนินการตั้งค่าใช้จ่ายในการชดเชยดอกเบี้ย จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท จากสำนักงานประมาณ

๒) ให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ จำนวน ๑ ล้านบาท ให้แก่กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีแล้ว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

เนื่องจากระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๘ เป็นระยะเวลาที่ผลผลิตยางพาราออกสู่ตลาดมาก หากไม่เร่งดำเนินการโครงการ จะทำให้เกิดภาวะยางล้นตลาด ซึ่งจะส่งผลให้ราคายางปรับตัวลดลงไปอีก

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีแล้ว

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

/๘. ข้อกฎหมาย...

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

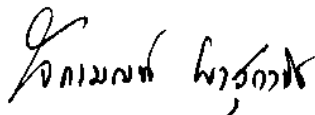
กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้เพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรี (วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗) จากเดิมเห็นสมควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์และธนาคารออมสินขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามรายจ่ายจริงที่จะเกิดขึ้นต่อไป ทั้งนี้ เห็นสมควรขดเชยเฉพาะอัตราดอกเบี้ยแก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และภาคเอกชนที่ขอสินเชื่อในอัตราร้อยละ ๓ ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับโครงการภายใต้การช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางตามแนวทางพัฒนาอย่างพาราทั้งระบบที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยไม่รวมรายจ่ายชำระต้นเงินกู้ โดยเพิ่มสาระสำคัญดังนี้

๑) ให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นหน่วยจัดสรรเงินขดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ให้กับธนาคารพาณิชย์ที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อขดเชยให้กับผู้ประกอบการยาง และเป็นผู้ดำเนินการตั้งค่าใช้จ่ายในการขดเชยดอกเบี้ย จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท จากสำนักงบประมาณ

๒) ให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ จำนวน ๑ ล้านบาท ให้แก่กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีแล้ว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกำกับกำกับการดำเนินงานโครงการฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรพันธ์ แจสุกานิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

กองพัฒนาอุตสาหกรรมรายสาขา ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๗ ๘๑๘๕

โทรสาร ๐ ๒๓๘๑ ๘๓๗๕

Email address: wanpen@dip.go.th