



พ.ศ. ๖๖
๖๖ พ.ค.-๖๖
๖๖.๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13112 ลวด
รับที่ : ๖9454/57 ส. 5
วันที่ : 29 ต.ค. 57 เวลา : 15:08

ที่ พณ ๐๓๑๑/๖๖๖๖

กระทรวงพาณิชย์
๖๖/๑๐๐ ถ. นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖๖ ตุลาคม ๖๖๖๖

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) กับประเทศเพื่อนบ้าน
ภายใต้ยุทธศาสตร์ ACMECS

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๖/๑๐๖๖๖๖ ลงวันที่ ๖๖ มิถุนายน ๖๖๖๖
๓. สำเนาคำสั่งกระทรวงพาณิชย์ที่ ๖๖๖/๖๖๖๖ ลงวันที่ ๖๖ พฤศจิกายน ๖๖๖๖ เรื่องแต่งตั้ง
คณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน
๔. สำเนาทะเบียนความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาระหว่างไทยกับสปป.ลาว
๕. สำเนาทะเบียนความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาระหว่างไทยกับกัมพูชา

ด้วยกระทรวงพาณิชย์จะเสนอเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการลงทุนเกษตรแบบ
มีสัญญา (Contract Farming) กับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้ยุทธศาสตร์ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอ่าวตีกะ-เจ้าพระยา-
แม่โขง (ACMECS) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๖๖๖๖ มาตรา ๖ (๖) เรื่องขอบทวน
มติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับบริหารราชการ (กระทรวงพาณิชย์)
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) กับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นผล
จากปฏิญญาพหุภาคีผู้นำประเทศสมาชิกยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอ่าวตีกะ-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS)
ได้ร่วมกันลงนามในการประชุมระดับสุดยอดผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๑ เมื่อปี ๖๖๖๖

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๖๖๖๖ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็น
หน่วยงานรับผิดชอบหลักในการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้านร่วมกับกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงได้มีคำสั่งที่ ๖๖๖/๖๖๖๖ ลงวันที่ ๖๖
พฤศจิกายน ๖๖๖๖ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน
เพื่อพิจารณาดำเนินการจัดทำแผนการลงทุนฯ ดังกล่าว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือเกษตรแบบ
มีสัญญากับ สปป.ลาว เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๖๖๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และกัมพูชา เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๖๖๖๖
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และมอบหมายกระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการตามบันทึก
ความเข้าใจดังกล่าว

/๖. ...

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง โครงการการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) กับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้านในการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้านให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น โดยให้คณะทำงานทวิภาคีร่วมภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ดำเนินการเจรจาหรือกับคณะทำงานของประเทศเพื่อนบ้านเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินโครงการฯ และรายงานผลการเจรจาให้คณะกรรมการฯ พิจารณา เพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการความร่วมมือเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นประเด็นที่อ่อนไหวเนื่องจากมีผลกระทบต่อเกษตรกรของประเทศเพื่อนบ้านอย่างมาก และประเทศเพื่อนบ้านได้นำประเด็นนี้มาประเมินความจริงใจของไทยต่อการให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน อีกทั้งเพื่อให้ทันกับการประชุมระดับผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ ที่มีกำหนดจัดขึ้นประมาณต้นปี ๒๕๕๘ ซึ่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์จะเป็นเจ้าภาพ จึงเห็นควรดำเนินการภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้านได้มีประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ โดยมีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบการแต่งตั้งคณะทำงานทวิภาคีร่วมภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญา ภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือเศรษฐกิจอ่าวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ฝ่ายไทย)

(๒) เห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้านให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น โดยให้คณะทำงานทวิภาคีร่วมฯ (ที่จะจัดตั้งขึ้น) ดำเนินการเจรจาหรือกับคณะทำงานของประเทศเพื่อนบ้านเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินโครงการฯ และความร่วมมืออื่นๆ และรายงานผลการเจรจาให้คณะกรรมการฯ พิจารณา เพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

(๓) เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐

๔.๒ นับแต่เริ่มโครงการฯ เมื่อปี ๒๕๔๖ เป็นต้นมา คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการมาตรการผ่อนปรนในการยกเว้นภาษีพืชเป้าหมาย ภายใต้โครงการฯ มาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่ ปี ๒๕๕๓ ประเทศไทยได้ลดอัตราภาษีสินค้าเกษตรส่วนใหญ่ให้แก่ประเทศเพื่อนบ้านเหลือร้อยละศูนย์ จึงไม่มีสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอีกต่อไป กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า จำเป็นต้องทบทวนโครงการฯ เพื่อให้สอดคล้องตามวัตถุประสงค์การพัฒนาความร่วมมือระหว่างกัน ผ่านช่องทางคณะทำงานฯ ที่แต่งตั้งขึ้นใหม่

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ ดังนี้

- เติม “การพิจารณาแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) ในแต่ละปี มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับผิดชอบดำเนินการ โดยประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป”

- เป็น “การจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming) กับประเทศเพื่อนบ้าน มอบหมายให้คณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นผู้พิจารณาจัดทำแผนงานการดำเนินโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน และความร่วมมืออื่น ๆ ตามผลการเจรจาของคณะทำงานทวิภาคีร่วมภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญา ภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ฝ่ายไทย) และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กองความร่วมมือการค้าและการลงทุน

โทร ๐-๒๕๔๗ ๔๗๓๐-๒

โทรสาร ๐-๒๕๔๗ ๔๗๒๘