

ด่วนมาก
ที่ กต ๐๗๐๔/๑๑๗๙



สวค. 15
วันที่ 3 พ.ย. ๖๖
เวลา 11.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13157
วันที่ : ๓๑๑๖๐/๕๗
วันที่ : ๐๓ พ.ย. ๕๗ เวลา : 11:11

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง เอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๑๓

18 พ.ย. 2557

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาริยาตสำหรับการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๑๓
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue – ACD) ครั้งที่ ๑๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรี กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กรอบความร่วมมือเอเชีย จัดตั้งขึ้นโดยข้อริเริ่มของไทยเมื่อปี ๒๕๔๕ เพื่อเป็นเวทีของภูมิภาคเอเชียในการเสริมสร้างผลประโยชน์ร่วมกันจากการพัฒนาและการเจริญเติบโตของเอเชีย รวมทั้งเป็นเวทีหารือระดับนโยบายเพื่อวางแผนทางร่วมกันในการแก้ไขปัญหาและความท้าทายต่าง ๆ ตลอดจนส่งเสริมการค้า ขยายตลาด และขีดความสามารถในการแข่งขันของภูมิภาค ปัจจุบันกรอบความร่วมมือ ACD มีรัฐสมาชิก ๓๓ รัฐ โดยไทยมีบทบาทเป็นประเทศผู้ประสานงาน ACD มาโดยตลอด

๑.๑.๒ รัฐสมาชิก ACD จะหมุนเวียนกันเป็นประธานและเป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรี โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๑ ปี ปัจจุบันมีซาอุดีอาระเบียเป็นประธาน ซาอุดีอาระเบียเข้ารับตำแหน่งประธานในการประชุมรัฐมนตรี ACD คู่ขนานกับการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ ๖๙ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗

๑.๑.๓ การประชุมรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๑๓ ซึ่งซาอุดีอาระเบียจะเป็นเจ้าภาพในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงริยาต จะมีการพิจารณารับรองร่างปฏิญญาริยาตสำหรับการประชุมรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๑๓ ภายใต้หัวข้อ “การศึกษาที่เป็นเลิศ – เส้นทางสู่อนาคต” (“Outstanding Education – the Road to the Future”) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เป็นเอกสารผลการประชุม

/ ๑.๒ ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กรอบความร่วมมือ ACD ได้รับความสนใจจากประเทศในทุกอนุภูมิภาคของเอเชีย เห็นได้จากจำนวนรัฐสมาชิกที่เพิ่มขึ้นจาก ๑๘ รัฐเมื่อเริ่มก่อตั้ง เป็น ๓๓ รัฐในปัจจุบัน นอกจากนี้ ACD เป็นอีกเวทีระหว่างประเทศที่ไทยสามารถมีปฏิสัมพันธ์และผลักดันความร่วมมือกับรัฐสมาชิกที่เป็นมหาอำนาจหรือมีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ อาทิ จีน ญี่ปุ่น อินเดีย รัสเซีย ตุรกี อิหร่าน อินโดนีเซีย

๑.๓.๒ ประเด็นสำคัญที่ไทยผลักดันใน ACD ได้แก่ (๑) การพัฒนาความเชื่อมโยงในภูมิภาค โดยไทยได้เสนอ Road Map for ACD Regional Connectivity เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาความเชื่อมโยงของภูมิภาคเอเชียในมิติต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรม (๒) การขยายความร่วมมือด้านพลังงานเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานในภูมิภาค ตามแผนปฏิบัติการ ACD Energy Action Plan (๓) สนับสนุนการจัดตั้งสำนักเลขาธิการถาวร (ปัจจุบันสำนักเลขาธิการชั่วคราวตั้งอยู่ที่คูเวต และมีเลขาธิการเป็นคนไทย) เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการอำนวยความสะดวกและติดตามการดำเนินกิจกรรมภายใต้กรอบ ACD (๔) เน้นย้ำบทบาทของ ACD ในการเป็นเวทีสำหรับการหารือนโยบายเพื่อกำหนดวิสัยทัศน์และทิศทางที่ชัดเจนสำหรับการพัฒนาของเอเชีย ทั้งนี้ ไทยจะเป็นเจ้าภาพการประชุมสุดยอด ACD ครั้งที่ ๒ ในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๘

๑.๓.๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ ชาติอู่อาระเบียได้เวียนร่างปฏิญญาริยาดให้รัฐสมาชิกพิจารณา เพื่อใช้เป็นเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๑๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากการรับรองร่างปฏิญญาริยาดเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของไทย และเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ชาติอู่อาระเบีย ซึ่งเป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๑๓ ได้แจ้งยืนยันแล้วว่า จะจัดให้มีการรับรองร่างปฏิญญาริยาดในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาริยาดสำหรับการประชุมรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๑๓ ให้ความสำคัญกับความร่วมมือด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ ภายใต้หัวข้อการประชุม “การศึกษาที่เป็นเลิศ – เส้นทางสู่อนาคต” นอกจากนี้ ร่างปฏิญญามีสาระสำคัญอื่น ๆ อาทิ การส่งเสริมความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และการถ่ายทอดเทคโนโลยีความร่วมมือทางวัฒนธรรม การดำเนินงานภายใต้เป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษเพื่อการพัฒนายั่งยืนความร่วมมือด้านพลังงาน การลดอุปสรรคทางการค้าและการลงทุน การสร้างความมั่นคงทางอาหาร

๔.๒ โดยที่ร่างปฏิญญาริยาดมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐสมาชิกในสาขาที่ ACD ให้ความสำคัญ โดยมีได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งจะไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาฯ

ดังนั้น ร่างปฏิญญาริยาตจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของร่างปฏิญญาริยาตสอดคล้องกับนโยบายของไทยในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในสาขาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งถือเป็นแนวทางการเสริมสร้างความเชื่อมโยงและปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชนของรัฐสมาชิก (people-to-people connectivity) ให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาริยาตสำหรับการประชุมรัฐมนตรี

ACD ครั้งที่ ๑๓

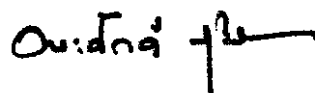
๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองร่างปฏิญญาข้างต้น

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญาข้างต้นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๑๒ (พงศ์ศิริ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐