

# ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๑๑.๑๔/๓๕๓๔



|                           |
|---------------------------|
| ส่วนราชการคณะรัฐมนตรี     |
| รับที่ 8949 ๘๔๖๖          |
| วันที่ 20 ต.ค. 2557 17.00 |

1๓๔๐

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ....

18 พ.ย. 2557

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๗๒๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔

๓. หนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ที่ คสช.(กย.)/๒๒๑ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๔. ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... พร้อมหลักการและเหตุผล  
และคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด

๕. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูลร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... จำนวน ๑ แผ่น

ด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สภาผู้แทนราษฎร มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๗๒๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ ส่งร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... ไปยังวุฒิสภาเพื่อพิจารณาและวุฒิสภาพิจารณาเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... ที่ผ่านความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีการประกาศใช้ พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ และกำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นผลให้

/ร่าง พระราชบัญญัติ...

ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... ค้างการพิจารณาในชั้นวุฒิสภา ตามมาตรา ๑๕๓  
วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หากคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต้องการให้  
วุฒิสภาพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไปจะต้องร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว  
ต่อไป ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเปิดประชุมรัฐสภาครั้งแรก

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๒๑๑๖๐  
ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ และรายชื่อร่าง  
พระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้มีการร้องขอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งในการนี้  
คณะรัฐมนตรีมิได้ร้องขอต่อรัฐสภาให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ  
พ.ศ. .... เป็นผลให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตกไป

๑.๔ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
มีหนังสือ ที่ คสช.(กย.)/๒๒๑ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แจ้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติเข้าร่วม  
ประชุมเพื่อพิจารณากลับกรองข้อเสนองการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย โดยที่ประชุมมีมติ เห็นชอบใน  
หลักการของร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... โดยมีข้อสังเกตให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  
พิจารณาปรับปรุงร่างกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสม เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป  
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๕ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีคำสั่ง ที่ ๓๗๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗  
แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่งหรือประกาศ เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย  
ในการชุมนุมสาธารณะ โดยได้ดำเนินการจัดประชุมและสัมมนาเชิงวิชาการรับฟังความคิดเห็นจาก  
ประชาชนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรอิสระ สมาคมต่าง ๆ ซึ่งคณะทำงานได้ร่วมกันแก้ไข  
ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... ที่สอดคล้องกับความเห็นของคณะทำงานและ  
ข้อคิดเห็นจากผู้ร่วมสัมมนาเสร็จสิ้นสมบูรณ์แล้ว

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ เพื่อเป็นการส่งเสริม สนับสนุนให้มีการใช้สิทธิในการชุมนุมที่สงบและ  
ปราศจากอาวุธตามหลักประชาธิปไตย สอดคล้องกับหลักกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมือง  
และสิทธิทางการเมือง (ICCPR)

๒.๒ เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในการมีบทบาทและส่วน  
ร่วมในการปกครอง รวมถึงตรวจสอบการใช้อำนาจอธิปไตยเป็นรูปธรรมตามหลักนิติรัฐและนิติธรรม

### ๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญของกฎหมายคือกำหนดให้ผู้ชุมนุมมีหน้าที่ต้องแจ้งวันเวลาและสถานที่ชุมนุมต่อหัวหน้าสถานีตำรวจผู้รับผิดชอบ โดยกำหนดความรับผิดชอบของผู้จัดการชุมนุมและสถานที่ต้องห้ามไม่ให้จัดการชุมนุม ซึ่งหากกลุ่มผู้ชุมนุมไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมาย เจ้าหน้าที่ตำรวจมีอำนาจในการจัดการชุมนุมได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ถือเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ เนื่องจากปัจจุบันไม่มีกฎหมายเฉพาะในการควบคุมการชุมนุม ทำให้ต้องใช้กฎหมายปกติ เช่น กฎหมายจราจร, กฎหมายควบคุมการใช้เครื่องขยายเสียง, กฎหมายรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และประมวลกฎหมายอาญา มาบังคับใช้ ส่งผลให้ขาดประสิทธิภาพในการทำงาน ทั้งนี้ เนื่องจากประเทศไทยเป็นภาคีของสนธิสัญญากติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Right หรือ ICCPR) ซึ่งมีหลักการสำคัญคือการให้คำมั่นสัญญาว่าจะเคารพสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองของบุคคล รวมถึงสิทธิในชีวิต เสรีภาพในศาสนา เสรีภาพในการพูด เสรีภาพในการรวมตัว สิทธิเลือกตั้ง และสิทธิในการได้รับการพิจารณาอย่างยุติธรรม โดยประเทศไทยมีหน้าที่ต้องรายงานต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ

๓.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ยกย่องพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

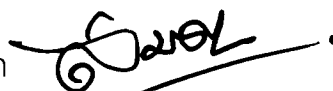
### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. .... ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานกฎหมายและคดี

กองกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๖๘๑ - ๒ โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๗๙๗๑