

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๓/ ๕๑๙๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส13025

วันที่ : ๘9108/57

วันที่ : 22 ต.ค. 57 เวลา : 14:28

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒9 ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 18 พ.ย. 2557

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗
 ๓. ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๔. ตารางเปรียบเทียบระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๕. บันทึกวิเคราะห์สรุปในการเสนอร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๖. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ความจำเป็นในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ วรรคสอง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สืบเนื่องจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย โดยออกระเบียบโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓(๔) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ และปัจจุบันยังมีผลบังคับใช้อยู่ คือ

(๑) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘

(๒) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๐ พ.ศ. ๒๕๒๘ ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย

(๓) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๑ ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย

/ ๑.๑.๒ สารสำคัญ ...

๑.๑.๒ สาระสำคัญเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นขอจดทะเบียนที่สำคัญ คือ

(๑) ต้องเป็นสมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ต้องมีสมาชิกเป็นชาวไร่ไถ่ไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน มีปริมาณไถ่ของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณไถ่ที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูการผลิต

(๒) มีการกำหนดช้อยกเว้นให้สมาชิกชาวไร่ไถ่ของสหกรณ์ที่เป็นสมาชิกชุมนุมสหกรณ์ตามกฎหมายสหกรณ์ ถือเป็นสมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ด้วย

(๓) กำหนดช้อยกเว้นมิให้นำข้อกำหนดคุณสมบัติเกี่ยวกับปริมาณไถ่ของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณไถ่ที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูการผลิต มาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์

๑.๑.๓ สาระสำคัญเกี่ยวกับกำหนดระยะเวลาการยื่นขอและเปิดรับจดทะเบียน มีการกำหนดให้มีการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่ไถ่ และตรวจสอบสถานภาพของสถาบันชาวไร่ไถ่ทุก ๒ ปี

๑.๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้รับการร้องเรียนจากสมาคมชาวไร่ไถ่ซึ่งมีสถานภาพเป็นสถาบันชาวไร่ไถ่ เกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติของผู้ร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่ไถ่ว่า ไม่มีความเหมาะสม มีการยกเว้นคุณสมบัติบางประการให้กับสหกรณ์ ในการขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่ไถ่ และการตรวจสอบสถานะความเป็นสถาบันชาวไร่ไถ่ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ อีกประการหนึ่งสมาคมชาวไร่ไถ่ที่ยังไม่มีสถานภาพเป็นสถาบันชาวไร่ไถ่ได้ร้องขอให้เปิดจดทะเบียนชาวไร่ไถ่ทุกปี เนื่องจากปัจจุบันมีโรงงานน้ำตาลตั้งขึ้นใหม่เป็นจำนวนมาก แต่ไม่สามารถจัดตั้งสถาบันชาวไร่ไถ่ได้ทันต่อการเพิ่มขึ้นของโรงงานน้ำตาล

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ยกร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่ไถ่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับข้อร้องเรียนของสมาคมชาวไร่ไถ่ เสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมเป็นกรรมการพิจารณาตรวจร่างระเบียบ และเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนโรงงานน้ำตาล และผู้แทนชาวไร่ไถ่ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

๒.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗(๔) กำหนดให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีหน้าที่กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจดทะเบียน และการรับจดทะเบียนสถาบันชาวไร่ไถ่

/๒.๒ พระราชบัญญัติ ...

๒.๒ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ วรรคสอง กำหนดว่า การกำหนดตามมาตรา ๑๗(๔) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันมีเกษตรกรที่ปลูกอ้อยเพิ่มขึ้นและมีการจัดตั้งสมาคมชาวไร่อ้อยเพื่อดูแลชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าหีบในโรงงานน้ำตาล ซึ่งเพิ่มจำนวนมากขึ้น การได้รับสิทธิตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ของสมาคมชาวไร่อ้อย ต้องยื่นขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย จึงจะมีสิทธิส่งผู้แทนของสถาบันเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และได้รับเงินบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อยที่หักจากค่าอ้อยของชาวไร่อ้อย สมาชิกของสถาบันที่ส่งอ้อยเข้าหีบในโรงงาน เดิมการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยมีการกำหนดข้อยกเว้นให้กับชุมนุมสหกรณ์ไม่ต้องมีคุณสมบัติตามที่ระเบียบกำหนดไว้ก็สามารถยื่นขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย ซึ่งเกิดความไม่เสมอภาค นอกจากนี้ตามระเบียบเดิมกำหนดให้มีการเปิดจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยทุก ๒ ปี ซึ่งไม่ทันต่อการเพิ่มขึ้นของโรงงานน้ำตาลโดยแก้ไขให้เป็นเปิดจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยทุกปี

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างระเบียบ

การเสนอร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อต้องการปรับปรุงแก้ไขระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งประกาศใช้บังคับมาเป็นเวลานานให้เกิดความเสมอภาคและเหมาะสมกับสถานการณ์ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑) ยกเลิกคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยจากเดิมที่กำหนดให้ถือว่าจำนวนสมาชิกชาวไร่อ้อยของสหกรณ์ที่เป็นสมาชิกชุมนุมสหกรณ์ตามกฎหมายของสหกรณ์เป็นสมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นคำร้องขอจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยต้องมีสมาชิกชาวไร่อ้อยไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน เพื่อให้เกิดความเสมอภาคของผู้มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนและสอดคล้องกับนิยามคำว่า “สถาบันชาวไร่อ้อย” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่บัญญัติว่า “สถาบันชาวไร่อ้อย หมายความว่า สมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และได้จดทะเบียนไว้กับคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดแต่ไม่รวมถึงบริษัทจำกัด หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดที่มีชาวไร่อ้อยเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วน ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน”

๒) ยกเลิกข้อยกเว้นที่มีให้นำคุณสมบัติเกี่ยวกับจำนวนปริมาณอ้อยของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูการผลิตมาใช้กับชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด ในการยื่นคำร้องขอจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย เพื่อให้เกิดความเสมอภาค

๓) แก้ไขกำหนดระยะเวลาให้นายทะเบียนตรวจสอบคุณสมบัติของสถาบันชาวไร่อ้อยทุก ๒ ปี และให้มีการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยทุก ๒ ปี เป็นให้นายทะเบียนตรวจสอบคุณสมบัติของสถาบันชาวไร่อ้อยและดำเนินการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยทุกปี ภายหลังจากสิ้นสุดฤดูการหีบอ้อยของทุกโรงงาน

/ ๔) แก้ไขเพิ่มเติม ...

๔) แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ให้เกิดความเสมอภาค และมีการเปิดให้จดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยทุกปีเพื่อให้สามารถจัดตั้งสถาบันชาวไร่อ้อยได้ทันต่อการเพิ่มขึ้นของโรงงานน้ำตาล

๔.๒ ขั้นตอนดำเนินการ

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ยกร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบฉบับเดิมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ เสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมเป็นกรรมการตรวจพิจารณาร่างก่อนเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งมีผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนโรงงานน้ำตาล และผู้แทนชาวไร่อ้อย ร่วมเป็นกรรมการพิจารณาเพื่อออกระเบียบดังกล่าวโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

๖.๑ สหกรณ์ชาวไร่อ้อยที่มีสมาชิกน้อยกว่า ๖๐๐ คน ไม่มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย

๖.๒ สหกรณ์ชาวไร่อ้อยที่มีสมาชิกส่งอ้อยให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งน้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูการผลิต ไม่มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๔) กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย

มาตรา ๑๗ วรรคสอง

การกำหนดตาม (๑) (๔) (๕) (๖) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๕)

(๒๖) (๒๘) และ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

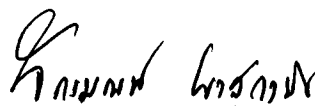
/ ๑๐. ข้อเสนอ ...

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่..) พ.ศ. ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรพันธ์ ใจสุวานิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๒๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๖๙

E-mail : ocsb0603@ocsb.go.th

คุณจิรวัฒน์ ๕๗/๓๕. เสนอร่าง ก่อน จดทะเบียนสถาบัน

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”