

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๐๐๗๗
ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

๑๘ พ.ย. ๒๕๕๗
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอนี้ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย แก้ไขกำหนดระยะเวลาในการตรวจสอบคุณสมบัติของสถาบันชาวไร่อ้อยของนายทะเบียนและระยะเวลาในการดำเนินการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย กำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อยมีหน้าที่ดูแลให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าหีบในโรงงาน และแก้ไขกำหนดระยะเวลาในการรายงานปริมาณอ้อยที่สมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยส่งให้แก่โรงงานแต่ละแห่ง เพื่อให้การดำเนินงานและการควบคุมสถาบันชาวไร่อ้อยมีความเหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและการเพิ่มขึ้นของโรงงานผลิตน้ำตาลทราย จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการได้

อย่างไรก็ตาม การแก้ไขคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย จากเดิมที่กำหนดให้สมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรที่จะจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยต้องมีสมาชิกชาวไร่อ้อยไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน โดยในกรณีของชุมนุมสหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ซึ่งมีสหกรณ์เป็นสมาชิก ให้ถือว่าจำนวนสมาชิกชาวไร่อ้อยของสหกรณ์ที่เป็นสมาชิกเป็นจำนวนสมาชิกชาวไร่อ้อยของชุมนุมสหกรณ์ที่จะขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยด้วย โดยแก้ไขเป็น ให้ผู้มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยต้องมีสมาชิกเป็นชาวไร่อ้อยไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน และตัดวิธีการนับสมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ออก นั้น มีเหตุผลเพื่อให้เกิดความเสมอภาค

แก่ผู้มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยทุกประเภท ซึ่งได้แก่ สมาคม สหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อย สำนักงานฯ จึงมีข้อสังเกตว่า โดยที่มาตรา ๑๐๑ ประกอบกับมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้สหกรณ์ตั้งแต่ห้าสหกรณ์ขึ้นไปอาจรวมกัน จัดตั้งเป็นชุมนุมสหกรณ์ได้ โดยให้ชุมนุมสหกรณ์ที่ได้จดทะเบียนแล้วเป็นนิติบุคคลและเป็นสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ชุมชนสหกรณ์จึงมีสถานะเป็นสหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ซึ่งมีสิทธิ ที่จะจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยได้ตามนิยามความหมายของคำว่า “สถาบันชาวไร่อ้อย” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนั้น แม้จะมีการแก้ไขคุณสมบัติ ของผู้มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยดังกล่าว แต่ชุมนุมสหกรณ์ก็ยังมีสิทธิยื่น คำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยได้ หากชุมนุมสหกรณ์ชาวไร่อ้อยนั้นมีสมาชิกชาวไร่อ้อย ไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๖๗ (นางชนนันท์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th