

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๑๔.๕/๓๒๖



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

ต.บางกระสอ อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

18 พ.ย. 2557

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี **จัดเข้าวาระ.....**

๒. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๓. พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

๔. สำเนาคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ.๖๓๐/๒๕๕๖

๕. ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๖. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๗. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๘. โครงสร้างและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๙. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. กับพระราชบัญญัติที่มีอยู่แล้ว

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งเป็นไปตามกระบวนการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อเพิ่มเติมนิยามคำว่า “การผ่านแดน” และ “การถ่ายลำ” ไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ขณะนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ ฯ แล้ว คาดว่าจะผ่านการลงมติวาระที่ ๓ ในเร็ว ๆ นี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ ได้มีหนังสือแจ้งความเห็นไปยังประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ (นายสมพล เกียรติไพบูลย์) ว่าการแก้ไขพระราชบัญญัติศุลกากรดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อการใช้พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ (พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้า) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และได้ส่งผู้แทนเข้าชี้แจงและให้ความเห็นต่อคณะกรรมการวิสามัญ ฯ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗

ซึ่งประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ให้คำแนะนำว่า กระทรวงพาณิชย์ควรแก้ไข พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้า เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าว และให้พิจารณาร่วมกับกรมศุลกากร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในการกำหนดมาตรการชั่วคราวเพื่อป้องกันมิให้เกิดช่องว่างในการนำวิธีการผ่านแดนและการถ่ายลำมาใช้กับสินค้า ต้องห้ามและต้องจำกัด ในระหว่างที่การแก้ไข พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้ายังไม่แล้วเสร็จ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การแก้ไข พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้าเพื่อป้องกันมิให้ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติศุลกากรดังกล่าว มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจาก

(๑) พระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในการออก ประกาศกำหนดมาตรการส่งออกและนำเข้าซึ่งสินค้า เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สาธารณประโยชน์ การสาธารณสุข ความมั่นคงของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือเพื่อประโยชน์อื่นใดของรัฐ ซึ่งเป็น กรอบวัตถุประสงค์ที่กว้างมาก ครอบคลุมทั้งการรักษาผลประโยชน์และความมั่นคงของประเทศและระหว่างประเทศ

(๒) ปัจจุบันมีสินค้าที่อยู่ภายใต้มาตรการส่งออกและนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้หลายรายการ ที่อาจได้รับผลกระทบอย่างมากจากการนำเข้าโดยวิธีการผ่านแดนและการถ่ายลำตามพระราชบัญญัติศุลกากรที่แก้ไข เพิ่มเติมดังกล่าว เช่น เครื่องเล่นเกมซึ่งเป็นสินค้าต้องห้ามในการนำเข้าเพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีของประชาชน สินค้าประเภทอาวุธยุทธโธปกรณ์ทางทหารซึ่งเป็นสินค้าต้องห้ามในการนำเข้าและ ส่งออกไปยังประเทศที่องค์การสหประชาชาติมีมติให้กำหนดมาตรการคว่ำบาตร และไม้และไม้แปรรูปทุกชนิดซึ่งเป็น สินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแสดงต่อกรมศุลกากรประกอบพิธีการนำเข้าเพื่อป้องกันการลักลอบตัดไม้ บริเวณชายแดนไทยและเพื่อนบ้าน เป็นต้น ประกอบกับขณะนี้กรมการค้าต่างประเทศอยู่ระหว่างพิจารณาเสนอ มาตรการควบคุมการส่งออกสินค้าที่ใช้ได้สองทาง (DUAL USE) ซึ่งเป็นสินค้าที่สามารถนำไปใช้ทั้งการพาณิชย์และ ดัดแปลงเป็นอาวุธสงครามที่มีคุณภาพทำลายล้างสูง หากพระราชบัญญัติศุลกากรที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้มีผลใช้บังคับอาจ เป็นช่องทางให้ใช้วิธีการผ่านแดนและถ่ายลำเพื่อหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวได้

๒.๒ ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษา คดีหมายเลขแดงที่ อ.๖๓๐/๒๕๕๖ วินิจฉัยว่า การขน ถ่ายลำ หรือการส่งสินค้าผ่านแดน นอกจากจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ แล้วยังจะต้อง ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดตาม พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้า อันเป็นกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากรด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ตามคำพิพากษาดังกล่าวสามารถถือเป็นหลักการได้ว่า การผ่านแดนและการถ่ายลำสินค้าต้องปฏิบัติ ตามมาตรการส่งออกและนำเข้าที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออก และการนำเข้าในครั้งนี้ จึงควรให้เป็นไปตามคำพิพากษาดังกล่าว

๒.๓ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) รวมทั้งเป็นไปตาม กระบวนการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติตามที่กฎหมายกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้รับหนังสือฉบับนี้ เพื่อให้การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติตามที่เสนอนี้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เนื่องจากพระราชบัญญัติ ศุลกากรที่แก้ไขเพิ่มเติมซึ่งเป็นเหตุให้ต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ ได้ผ่านกระบวนการพิจารณาไปถึงวาระที่ ๓ แล้ว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้าในครั้งนี้ มีดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “ส่งออก” และ “นำเข้า” ตามมาตรา ๔ ให้มีความหมายรวมถึงการนำเข้าด้วย

(๒) เพิ่มนิยามคำว่า “นำเข้า” ให้มีความถึง การผ่านแดนและการถ่ายลำตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

(๓) เพิ่มเติมความเป็นมาตรา ๕/๑ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดข้อยกเว้นให้มีการนำเข้าได้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้าให้สอดคล้องกับสถานการณ์ได้

๔.๒ เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมตามข้อ ๔.๑ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการส่งออกและการนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้ มีความหมายรวมถึงการนำเข้าโดยวิธีการผ่านแดนและการถ่ายลำ รวมทั้งกำหนดข้อยกเว้นให้มีการนำเข้าสินค้าที่มีมาตรการนำเข้าและส่งออก เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศและตามความเหมาะสมของสถานการณ์

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล รวมทั้งเอกสารประกอบตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามรายละเอียดที่ส่งมาพร้อมนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕-๙)

ทั้งนี้ มาตรการชั่วคราวเพื่อมิให้เกิดปัญหาระหว่างการพิจารณาดำเนินการและจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อัครชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๒๖

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๒๗