

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๑๔.๕/ ๓๐๙๒



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 13337
วันที่ 21 ต.ค. 57 15.00 น.

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

ต.บางกระสอ อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

๓. สำเนาคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ.๖๓๐/๒๕๕๖

๔. ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๕. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๖. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๗. โครงสร้างและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๘. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กับพระราชบัญญัติที่มีอยู่แล้ว

๙. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อเพิ่มเติมนิยามคำว่า “การผ่านแดน” และ “การถ่ายลำ” ไว้ในพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ แล้ว คาดว่าจะผ่านการลงมติวาระที่ ๓ ในเร็ว ๆ นี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ ได้มีหนังสือแจ้งความเห็นไปยังประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ (นายสมพล เกียรติไพบูลย์) ว่าการแก้ไขพระราชบัญญัติศุลกากรดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อการใช้พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ (พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้า) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และได้ส่งผู้แทนเข้าชี้แจงและให้ความเห็นต่อคณะกรรมการการวิสามัญฯ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ให้คำแนะนำว่า กระทรวงพาณิชย์ควรแก้ไข พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้า เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าว และให้พิจารณาร่วมกับกรมศุลกากร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในการกำหนดมาตรการชั่วคราวเพื่อป้องกันมิให้เกิดช่องว่างในการนำวิธีการผ่านแดนและการถ่ายลำมาใช้กับสินค้าต้องห้ามและต้องจำกัด ในระหว่างที่การแก้ไข พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้ายังไม่แล้วเสร็จ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การแก้ไข พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้าเพื่อป้องกันมิให้ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากรดังกล่าว มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจาก

/ (๑) ...

รอง นรม (๒) ๔๑๙
๒๒/๑๐-๕๗

(๑) พระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในการออกประกาศกำหนดมาตรการส่งออกและนำเข้าซึ่งสินค้า เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สาธารณประโยชน์ การสาธารณสุข ความมั่นคงของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือเพื่อประโยชน์อื่นใดของรัฐ ซึ่งเป็นกรอบวัตถุประสงค์ที่กว้างมาก ครอบคลุมทั้งการรักษาผลประโยชน์และความมั่นคงของประเทศและระหว่างประเทศ

(๒) ปัจจุบันมีสินค้าที่อยู่ภายใต้มาตรการส่งออกและนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้หลายรายการ ที่อาจได้รับผลกระทบอย่างมากจากการนำเข้าโดยวิธีการผ่านแดนและการถ่ายลำตามพระราชบัญญัติศุลกากรที่แก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว เช่น เครื่องเล่นเกมซึ่งเป็นสินค้าต้องห้ามในการนำเข้าเพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีของประชาชน สินค้าประเภทอาวุธยุทโธปกรณ์ทางทหารซึ่งเป็นสินค้าต้องห้ามในการนำเข้าและส่งออก ไปยังประเทศที่องค์การสหประชาชาติมีมติให้กำหนดมาตรการคว่ำบาตร และไม้และไม้แปรรูปทุกชนิดซึ่งเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแสดงต่อกรมศุลกากรประกอบพิธีการนำเข้าเพื่อป้องกันการลักลอบตัดไม้บริเวณ ชายแดนไทยและเพื่อนบ้าน เป็นต้น ประกอบกับขณะนี้กรมการค้าต่างประเทศอยู่ระหว่างพิจารณาเสนอมาตรการควบคุม การส่งออกสินค้าที่ใช้ได้สองทาง (DUAL USE) ซึ่งเป็นสินค้าที่สามารถนำไปใช้ทั้งการพาณิชย์และดัดแปลงเป็นอาวุธ สงครามที่มีอนุภาพทำลายล้างสูง หากพระราชบัญญัติศุลกากรที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้มีผลใช้บังคับอาจเป็นช่องทางให้ใช้ วิธีการผ่านแดนและถ่ายลำเพื่อหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวได้

๒.๒ ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษา คดีหมายเลขแดงที่ อ.๖๓๐/๒๕๕๖ วินิจฉัยว่าการขนถ่ายลำ หรือการส่งสินค้าผ่านแดน นอกจากจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ แล้ว ยังจะต้อง ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดตาม พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้า อันเป็นกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากรด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ตามคำพิพากษาดังกล่าวสามารถถือเป็นหลักการได้ว่า การผ่านแดนและการถ่ายลำสินค้าต้องปฏิบัติตาม มาตรการส่งออกและนำเข้าที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออก และการนำเข้าในครั้งนี้ จึงควรให้เป็นไปตามคำพิพากษาดังกล่าว

๒.๓ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) รวมทั้งเป็นไปตาม กระบวนการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติตามที่กฎหมายกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้รับหนังสือฉบับนี้ เพื่อให้การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติตามที่เสนอนี้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เนื่องจากพระราชบัญญัติ ศุลกากรที่แก้ไขเพิ่มเติมซึ่งเป็นเหตุให้ต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ ได้ผ่านกระบวนการพิจารณาไปถึงวาระที่ ๓ แล้ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.การส่งออกและการนำเข้าในครั้งนี้ มีดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “ส่งออก” และ “นำเข้า” ตามมาตรา ๔ ให้มีความหมายรวมถึงการ นำผ่านด้วย

(๒) เพิ่มนิยามคำว่า “นำผ่าน” ให้หมายความถึง การผ่านแดนและการถ่ายลำตามกฎหมาย ว่าด้วยศุลกากร

(๓) เพิ่มเติมความเป็นมาตรา ๕/๑ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติ ของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดข้อยกเว้นให้มีการนำผ่านได้ และให้รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงพาณิชย์มีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้าให้สอดคล้องกับสถานการณ์ได้

๔.๒ เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมตามข้อ ๔.๑ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการส่งออกและการนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้ มีความหมายรวมถึงการนำเข้าโดยวิธีการผ่านแดนและการถ่ายลำ รวมทั้งกำหนดข้อยกเว้นให้มีการนำเข้าสินค้าที่มีมาตรการนำเข้าและส่งออก เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศและตามความเหมาะสมของสถานการณ์

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล รวมทั้งเอกสารประกอบตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามรายละเอียดที่ส่งมาพร้อมนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๘)

ทั้งนี้ มาตรการชั่วคราวเพื่อมิให้เกิดปัญหาระหว่างที่การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ยังไม่แล้วเสร็จตามข้อ ๑.๒ กระทรวงพาณิชย์อยู่ในระหว่างการพิจารณาดำเนินการและจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ โปรดพิจารณาลงนามหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

ขอแสดงความนับถือ

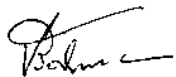
พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

15/11/๖๖



24 ต.ค. ๒๕๖๖

(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

กรมการค้าต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๒๖

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๒๗