



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13053
รับที่ : ๘9206/57
วันที่ : 27 ต.ค. 57 เวลา : 13:42
สพด.รับที่ 362
วันที่ 17.10.2557
เวลา 14.00 น. 3 ก.ค. ๖๖

ที่ ปช ๐๐๐๓/ ๐๑๓๗

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในกระบวนการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในกระบวนการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุง
จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาเห็นว่าปัญหาการบุกรุกลักลอบตัดไม้ทำลายป่าในประเทศไทยซึ่งเป็นผลให้จำนวนพื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทยลดลงอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงนับวันจะทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน สถิติการจับกุมคดีลักลอบตัดไม้พะยุงมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นที่สำคัญในเวลานี้ ประเทศไทยเป็นแหล่งที่ยังมีไม้พะยุงเหลืออยู่เพียงแห่งเดียวในโลก เพราะไม้พะยุงในประเทศเพื่อนบ้านได้ถูกลักลอบตัดไปเกือบหมดแล้ว ส่งผลให้ขบวนการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงข้ามชาติได้พุ่งเป้าหมายมาที่ไม้พะยุงในประเทศไทย เนื่องจากไม้พะยุงมีราคาสูงและเป็นที่ต้องการจากต่างประเทศ ขบวนการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงข้ามชาติ จึงมีความพยายามอย่างต่อเนื่องที่จะลักลอบนำไม้พะยุงออกขายตลาดต่างประเทศให้ได้มากที่สุด โดยปรับเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการในการลักลอบตัดและขนส่งไม้พะยุงตลอดเวลา หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างจริงจังและเด็ดขาดในการป้องกันและปราบปรามขบวนการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โดยยึดผลประโยชน์ของแผ่นดินเป็นที่ตั้ง แต่กลับปรากฏว่าการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และปรากฏข้อมูลข่าวสารว่ามีเจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วนกระทำการทุจริต โดยเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับขบวนการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุง

นอกจากนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตเข้าไปมีส่วนร่วม หรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับขบวนการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าและการค้าไม้โดยมิชอบด้วยกฎหมาย หรือมีพฤติการณ์ส่อไปในทางทุจริต รู้เห็นเป็นใจโดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทน หรือมีผลประโยชน์กับขบวนการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าและการค้าไม้โดยมิชอบด้วยกฎหมายอีกด้วย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในกระบวนการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการหรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ตามนัยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙ (๑๑) ดังนี้

/๑. มาตรการเร่งด่วน...

๑. มาตรการเร่งด่วน

๑.๑ การกำหนดนโยบายบริหาร (แผนงาน/โครงการ/งบประมาณ/บุคลากร)

๑) รัฐบาลต้องตระหนักถึงคุณค่าของไม้พะยุงและให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์อย่างยั่งยืน โดยกำหนดให้การคุ้มครองป้องกันไม้พะยุงเป็นวาระแห่งชาติ รวมทั้งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องมีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามขบวนการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ และให้มีการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของมาตรการในการปฏิบัติด้วย

๒) รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่าย สำหรับการคุ้มครองและอนุรักษ์ไม้พะยุงให้กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และกรมป่าไม้) รวมทั้งจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่มีไม้พะยุงอยู่ในเขตพื้นที่เป็นกรณีพิเศษ

๓) รัฐบาลต้องกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีไม้พะยุงอยู่ในเขตพื้นที่ เร่งรัดจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อการป้องกันและปราบปรามการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงอย่างจริงจัง โดยให้จังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยประยุกต์ใช้กฎหมายของแต่ละหน่วยงานร่วมกัน พร้อมทั้งสนธิกำลังทุกภาคส่วนทั้งข้าราชการพลเรือน ทหาร ตำรวจ และกำหนดให้เป็นตัวชี้วัดการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่

ทั้งนี้ ต้องมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีส่วนร่วมในการพิจารณาให้คุณให้โทษแก่เจ้าหน้าที่ทุกระดับทั้งในหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัด

๔) รัฐบาลต้องกำหนดให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับจังหวัดและส่วนราชการที่รับผิดชอบในแต่ละจังหวัด สำรวจและจัดทำแผนที่แสดงที่ตั้งและจำนวนของไม้พะยุงทั้งที่อยู่ในที่ดินของรัฐและในที่ดินเอกชนโดยวิธีการและเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อเป็นข้อมูลในการดูแล รักษา และป้องกันการนำไม้พะยุงที่ตัดจากป่ามาสวมต่อ โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๕) รัฐบาลต้องกำหนดให้ไม้พะยุงเป็นไม้หวงห้ามประเภท ข ซึ่งไม่อนุญาตให้ทำไม้ เว้นแต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้อนุญาตเป็นกรณีพิเศษเพื่อคุ้มครองไม้พะยุงและเพิ่มบทลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด

๖) รัฐบาลควรจัดงบประมาณให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับใช้ในการจัดหาเมล็ดพันธุ์ที่ได้จากแม่ไม้ที่ผ่านการคัดเลือกว่าเป็นพันธุ์ที่ดีเพื่อให้ได้กล้าไม้พะยุงที่มีคุณภาพ และเพาะพันธุ์กล้าไม้พะยุง เพื่อแจกจ่ายเมล็ดพันธุ์และกล้าไม้พะยุงให้ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ตลอดจนเด็ก เยาวชนและสถานศึกษาต่างๆ นำไปปลูกตามโครงการรณรงค์ฟื้นฟูไม้หายาก หรือไม้อนุรักษ์ในพื้นที่ป่าไม้ และควรมีการติดตามการเจริญเติบโตของกล้าไม้พะยุงอย่างต่อเนื่องด้วย

๗) รัฐบาลต้องสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเร่งกำหนดมาตรการสร้างแนวร่วม และเครือข่ายพิทักษ์ป่า ปลูกจิตสำนึก และสร้างความเข้าใจให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการปกป้องและรักษาทรัพยากรธรรมชาติของประเทศโดยเฉพาะเด็ก เยาวชนและประชาชนที่อาศัยอยู่รอบแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ พร้อมทั้งส่งเสริมอาชีพและสร้างรายได้ให้ประชาชนที่อาศัยอยู่รอบแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ทดแทนการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวจะต้องเป็นรูปธรรม สามารถชี้ให้เห็นผลสำเร็จที่จะเกิดขึ้นได้

๑.๒ การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศ และต่างประเทศ

๑) รัฐบาลควรเร่งเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้านให้ไม้พะยุงเป็นสินค้าห้ามผ่านแดน เพื่อป้องกันการหลีกเลี่ยงโดยใช้วิธีการตัดไม้พะยุงในประเทศและลักลอบส่งออกไปประเทศเพื่อนบ้าน แล้วนำใส่ตู้คอนเทนเนอร์ส่งกลับมาเป็นไม้ผ่านแดนประเทศไทยไปยังประเทศที่สาม

๒) รัฐบาลควรจัดเจรจา (ระดับทวิภาคี) หรือจัดประชุมระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศที่มีความต้องการไม้พะยุง หรือเกี่ยวข้องกับตลาดการค้าไม้พะยุง เพื่อนำประเทศที่มีส่วนได้เสียทั้งหมดมาร่วมหารือเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง และขอความสนับสนุนในการป้องกันและปราบปรามขบวนการลักลอบตัดไม้และขนส่งไม้ข้ามพรมแดนระหว่างประเทศ

๓) รัฐบาลต้องผลักดันให้ไม้พะยุงอยู่ในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ (CITES) เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการเคลื่อนย้ายและการค้าระหว่างประเทศ โดยผลักดันเข้าสู่บัญชีหมายเลข ๑ คือ เป็นชนิดพันธุ์ของสัตว์ป่า และพืชป่าที่ห้ามค้าโดยเด็ดขาด เนื่องจากใกล้สูญพันธุ์ ยกเว้นเพื่อการศึกษาวิจัย หรือเพาะพันธุ์

๑.๓ การกำกับติดตามและดำเนินคดีทางกฎหมาย

๑) เห็นสมควรให้คณะกรรมการคดีพิเศษ รับผิดชอบการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุง ซึ่งผู้กระทำความผิดมีอิทธิพลโยงใยเป็นเครือข่ายซับซ้อนเกินความสามารถของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ที่จะดำเนินการได้ และของกลางที่ยึดไว้ได้มีมูลค่าสูง ไปพิจารณาเป็นคดีพิเศษ

๒) ให้พนักงานฝ่ายปกครองเข้าควบคุมการสอบสวนการกระทำความผิดในคดีเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะการกระทำความผิดในคดีลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงทุกคดีเป็นกรณีพิเศษอย่างเคร่งครัด ไม่อาจใช้ดุลพินิจเลือกปฏิบัติเข้าควบคุมเฉพาะคดีที่เห็นว่าสำคัญได้

๓) รัฐบาลควรมอบหมายให้จังหวัด โดยสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ประสานและรวบรวมข้อมูลจากการดำเนินคดีลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงทุกคดีที่เกิดขึ้นในพื้นที่และจัดทำฐานข้อมูลของผู้กระทำความผิด รายการไม้ของกลาง และอุปกรณ์ที่ใช้ในการกระทำความผิดอย่างเป็นระบบ

๔) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมศุลกากร และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ได้ซักซ้อมและกำหนดแนวทางปฏิบัติในการดำเนินคดีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมมาตรการปราบปรามผู้กระทำความผิด

๕) รัฐบาลต้องบังคับใช้มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกระทำความผิดซ้ำอย่างจริงจังและเคร่งครัด ในเรื่องการริบอุปกรณ์ เครื่องมือ ยานพาหนะที่ใช้ในการกระทำความผิดของขบวนการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุง โดยมอบให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานอัยการสูงสุดกำหนดแนวทางปฏิบัติของพนักงานสอบสวนในขั้นตอนการสอบสวนและทำสำนวนคดีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงยังไม่ควรเสนอความเห็นสั่งคืนอุปกรณ์ เครื่องมือ ยานพาหนะที่ใช้ในการกระทำความผิดก่อนที่จะมีการพิจารณาตัดสินในชั้นศาล

/๖) รัฐบาลต้อง...

๖) รัฐบาลต้องกำหนดมาตรการลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรงแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่กระทำความผิด ร่วมกระทำความผิด มีส่วนรู้เห็นเป็นใจ หรือให้การสนับสนุน ในคดีความผิดที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุง และให้เร่งดำเนินการสืบสวน สอบสวนข้อเท็จจริงเพื่อให้ได้ตัวบุคคลซึ่งเป็น ตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุนการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่รัฐมาดำเนินคดีและลงโทษตามกฎหมาย

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การฟอกเงินกับเจ้าหน้าที่ของรัฐและบุคคลอื่นที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าอย่างจริงจัง และเคร่งครัด

๗) ควรพิจารณากำหนดให้สินบนและรางวัลแก่ผู้แจ้งเบาะแสจับ และผู้ที่ทำการ จับกุมผู้กระทำความผิดในกระบวนการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุง เพื่อเป็นการส่งเสริมมาตรการปราบปราม ผู้กระทำความผิดให้ได้ผลดียิ่งขึ้น

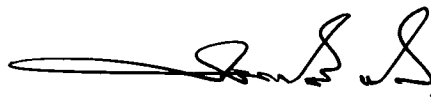
๒. มาตรการระยะยาว

๑) รัฐบาลควรเร่งกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการบริหารจัดการไม้พะยุงที่เป็นไม้ของกลาง ที่ได้มาจากการกระทำความผิดให้ชัดเจน โดยต้องไม่ก่อให้เกิดวงจรของการลักลอบตัดและค้าไม้พะยุงอีกต่อไป

๒) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ การคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติของประเทศให้ทันสมัยและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในสถานการณ์ ปัจจุบัน โดยพิจารณาเพิ่มบทลงโทษผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะการลักลอบ ตัดและค้าไม้พะยุงให้เทียบเคียงกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรเสรีญ พลเจียก)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๕๘๐๓

www.nacc.go.th