

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๒๕๕๗



สวท. 15.3
วันที่ พ.พ. ๕๗
เวลา 15.๐5

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13146
วันที่ : ๕10071/57
วันที่ : 11 พ.ย. 57 เวลา : 14:56

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

18 พ.ย. 2557

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพลังงาน
แห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๒๑๑๗๗
ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

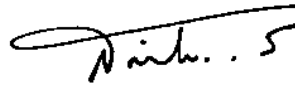
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างบันทึก
ความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพลังงานแห่งสหพันธรัฐ
รัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน ที่กระทรวงพลังงานเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว
ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗
และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวง
พลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพลังงานแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ
มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างกันในสาขาต่าง ๆ ได้แก่ น้ำมันและ
ผลิตภัณฑ์น้ำมัน ก๊าซ ถ่านหิน ไฟฟ้า พลังงานหมุนเวียนและพลังงานทางเลือก และความร่วมมืออื่น ๆ
ที่เห็นชอบร่วมกัน โดยมีรูปแบบความร่วมมือที่กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายดำเนินการจัดตั้งคณะทำงานร่วม
(Joint Working Group) เพื่อกำหนดโครงการความร่วมมือและการทำงานร่วมกันระยะยาวที่ครอบคลุม
ตามทิศทางของกิจกรรม และกำหนดมาตรการสำหรับความสนับสนุนจากรัฐบาลที่จำเป็นเพื่อให้โครงการ
ประสบความสำเร็จได้ อันเป็นเรื่องที่อยู่ภายในขอบอำนาจหน้าที่ของกระทรวงพลังงานที่ดำเนินการได้
กรณีจึงเป็นการทำความตกลงระหว่างหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับร่างข้อ ๗ ของร่างบันทึก
ความเข้าใจฯ กำหนดชัดเจนว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศ หรือเอกสาร

ที่มีผลผูกพันทางกฎหมายใด ๆ อันเป็นการแสดงให้เห็นว่าคู่ภาคีมิได้มีเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ แห่งรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th