



ที่ กษ ๐๓๐๖/๓๖๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๑

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลศาลเจ้าไก่อต้อ ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลปางสวรรค์ ตำบลชุมตาบง อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๓๐๖/๑๑๓
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๓๖
ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด
และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี) จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลศาลเจ้าไก่อต้อ ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลปางสวรรค์ ตำบลชุมตาบง อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่ กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลศาลเจ้าไก่อต้อ ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลปางสวรรค์ ตำบลชุมตาบง อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และ ตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ไปเพื่อสำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป นั้น ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

/ในการนี้ ...

ในการนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า โดยที่พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร) รองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้คืนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวคืนมา และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ก็ให้เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับราชการแผ่นดินแล้ว ทั้งนี้ ขอให้จัดทำเรื่องนี้ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามที่ได้ประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลปางสวรรค์ ตำบลชุมตาบง อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ในการก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำ ตามโครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ โดยพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับได้มีกำหนดสี่ปี และมีอธิบดีกรมชลประทานเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน นั้น

ในการก่อสร้างดังกล่าวได้กำหนดแผนงานไว้เป็น ๒ ระยะ (ระยะที่ ๑ คลองส่งน้ำฝั่งขวา เริ่มดำเนินการก่อสร้างในปี ๒๕๕๗-๒๕๖๑ ราคาค่าก่อสร้างประมาณ ๕๒๕ ล้านบาท ส่วนระยะที่ ๒ คลองส่งน้ำฝั่งซ้าย จะเริ่มดำเนินการก่อสร้างในปี ๒๕๕๙-๒๕๖๒ ราคาค่าก่อสร้างประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท) ครอบคลุมพื้นที่ ๗ ตำบล ๓ อำเภอ ๒ จังหวัด ได้แก่ ตำบลปางสวรรค์ ตำบลชุมตาบง อำเภอชุมตาบง ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี โดยมีที่ดินที่ถูกเขตก่อสร้างทั้งหมดประมาณ ๑,๖๕๐ แปลง และผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่เวนคืนได้เข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาเสร็จบางส่วนแล้วปรากฏว่ามีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์บางรายไม่ยอมยื่นคำขอรังวัด บางรายไม่ยอมนำสำรวจเพื่อทราบข้อเท็จจริงของอสังหาริมทรัพย์ บางรายร้องขอให้ปรับเปลี่ยนแนวทางการคลอง เนื่องจากไม่ต้องการให้แนวคลองตัดผ่านที่ดินของตนเอง ประกอบกับบางรายติดขั้นตอนของกฎหมาย เช่น ที่ดินติดมรดก ที่ดินของผู้เยาว์ และบางส่วนติดจำนองกับธนาคาร ซึ่งกรณียังมีปัญหาโต้แย้งกันอยู่ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาล่าช้า และส่งผลให้ไม่สามารถเข้าครอบครองและใช้อสังหาริมทรัพย์นั้นได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งหากการดำเนินการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาเป็นช้าไป ราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากระบบชลประทานต้องได้รับความเดือดร้อนเสียหาย อันเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ดังนั้น เพื่อให้สามารถ

/เข้าครอบครอง ...

เข้าครอบครองหรือใช้ของสาธารณะเพื่อการค้าได้ตามแผนงานโดยมีคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำจำนวน ๖๒ สาย ความยาวรวมประมาณ ๒๗๙ กิโลเมตร และสามารถส่งน้ำช่วยเหลือพื้นที่เกษตรกรรมรวมประมาณ ๗๖,๐๐๐ ไร่ ที่อยู่บริเวณด้านท้ายอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการยกฐานะความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของราษฎรที่อยู่ในพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียงให้สูงขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลปางสวรรค์ ตำบลชุมตาบง อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งกำหนดว่า “ ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖ แล้ว หากเนินเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้การเวนคืนนั้น เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้ ”

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากการเวนคืนเนินเข้าไป จะทำให้การก่อสร้างไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ และจะทำให้ราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการดังกล่าว จะต้องได้รับความเดือดร้อน เสียหายเนื่องจากขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร การอุปโภคและบริโภค ซึ่งจะเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในการดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ปรากฏว่ามีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์บางรายไม่ยอมยื่นคำขอรังวัด บางรายไม่ยอมนำสำรวจเพื่อทราบข้อเท็จจริงของอสังหาริมทรัพย์ บางรายร้องขอให้รับเปลี่ยนแนวทางคลอง เนื่องจากไม่ต้องการให้แนวคลองตัดผ่านที่ดินของตนเอง ประกอบกับบางรายติดขั้นตอนของกฎหมาย เช่น ที่ดินติดมรดกที่ดินของผู้เยาว์ และบางส่วนติดจำนองกับธนาคาร ซึ่งคู่กรณียังมีปัญหาโต้แย้งกันอยู่ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการเวนคืนล่าช้า และส่งผลให้ไม่สามารถเข้าครอบครองและใช้ของสาธารณะนั้นได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งหากการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเนินเข้าไป จะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลปางสวรรค์ ตำบลชุมตาบง อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งกำหนดว่า “ ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖ แล้ว หากเนินเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น

/ให้คณะรัฐมนตรี ...

ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้การเวนคืนนั้น เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้ ”

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ

ไม่มี เพราะการก่อสร้างโครงการดังกล่าว ก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ในการส่งน้ำสำหรับพื้นที่การเกษตร การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างตามแผนระยะที่ ๑ ปี ๒๕๕๓-๒๕๖๑ จำนวนประมาณ ๕๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และแผนระยะที่ ๒ ปี ๒๕๕๔-๒๕๖๒ จำนวนประมาณ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

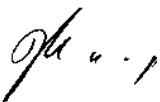
จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลมาบแก ตำบลศาลเจ้าไก่อต้อ ตำบลวังเมือง อำเภอลาดยาว ตำบลปางสวรรค์ ตำบลชุมตาบง อำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖