

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๑๑.๘/ ๑๑๓๐๘



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง การบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

มาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดเป้าหมายในการบริหารราชการแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และตอบสนองความต้องการของประชาชน มาตรา ๕๗ และมาตรา ๖๕ ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการตามกฎหมาย ระเบียบ แบบแผนของทางราชการ และแผนพัฒนาจังหวัด บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมาย หรือตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการ และกำกับดูแลการปฏิบัติราชการ การประสานงาน ของราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนกลางที่ตั้งประจำอยู่ในจังหวัด และราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และการสั่งการของนายกรัฐมนตรี โดยมีแผนพัฒนาจังหวัดเป็นเครื่องมือในการบูรณาการการพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติและความต้องการของประชาชนในจังหวัด โดยการมีส่วนร่วมของส่วนราชการ ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชนในพื้นที่ ตามนัยมาตรา ๕๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในการบริหารราชการแผ่นดินของราชการบริหารส่วนกลาง ซึ่งมีการปฏิบัติงานดำเนินการในจังหวัด ตามอำนาจหน้าที่ และกฎหมายกำหนดนั้น ที่ผ่านมายังไม่ได้ให้ความสำคัญแผนยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัดในการจัดทำแผนงาน/โครงการเท่าที่ควร ทำให้แผนงาน/โครงการบางรายการที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการไม่ตรงกับปัญหาความต้องการของประชาชนในจังหวัดนั้น ๆ และในกรณีที่จังหวัดเห็นว่ามี

/ความจำเป็น...

ความจำเป็นที่ควรจะต้องปรับเปลี่ยนพื้นที่ดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชนในจังหวัด จะต้องส่งเรื่องขอเปลี่ยนแปลงมาที่กระทรวง กรม นั้น เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนจึงจะดำเนินการได้ ทำให้ขาดความคล่องตัว ล่าช้าในการดำเนินการ ปัญหาและความต้องการของประชาชนในจังหวัดไม่ได้รับการแก้ไข อย่างทันเหตุการณ์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตอบสนองความต้องการของประชาชน และสามารถแก้ไขปัญหา ตลอดจนการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สืบเนื่องจากในปัจจุบันส่วนราชการอยู่ในระหว่างการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้มีการบูรณาการในประเด็นของพื้นที่เป้าหมายร่วมกัน และช่วงเวลาในการดำเนินงานที่สอดคล้องจะทำให้การบริหารราชการภายในจังหวัด สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน และสภาพปัญหาภายในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทันเหตุการณ์

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

-

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

ปัญหาและความต้องการของประชาชนในจังหวัดและการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลได้รับการแก้ไขและดำเนินการให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์ และเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๙.๒ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ เรื่อง การจัดตั้ง

ศูนย์ดำรงธรรม

๙.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

พ.ศ. ๒๕๕๑

๙.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

๙.๕ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังต่อไปนี้

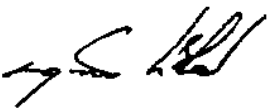
๑) การบูรณาการแผนงาน/โครงการในพื้นที่จังหวัด และอำเภอ เพื่อให้การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน (Demand side) ได้รับการตอบสนองจากแผนงาน/โครงการของส่วนราชการ (Supply side) ให้ส่วนราชการที่มีแผนงาน/โครงการลงไปปฏิบัติในพื้นที่แจ้งแผนงาน/โครงการทุกรายการให้จังหวัดทราบ เพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและความต้องการของประชาชนในด้านพื้นที่และห้วงเวลาดำเนินการและให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) มีอำนาจพิจารณาเปลี่ยนแปลงพื้นที่และหรือห้วงเวลาดำเนินการของแผนงาน/โครงการดังกล่าวได้

๒) ให้ส่วนราชการที่มีภารกิจที่จะดำเนินการแผนงาน/โครงการ (Supply side) ในพื้นที่จังหวัดใดให้นำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (Demand side) ไปบรรจุในแผนงานโครงการในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่

ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยกำหนดวิธีการและแนวทางปฏิบัติเพื่อให้ส่วนราชการนำไปปฏิบัติให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักนโยบายและแผน
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๔๑๕๖