

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๑๐๐/๙๔๙๘๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13022 *สว*
รับที่ : ธ9095/57 *17.500*
วันที่ : 22 ต.ค. 57 เวลา : 10:34

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการก่อสร้างถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป. ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป. ลาว เลขที่ ๑๔๔๘๓/MPWT
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง สปป.ลาว เลขที่ ๒๐๓๓/MOF ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖๗ ลงวันที่
๒๐ กันยายน ๒๕๕๕
๕. แผนที่โครงการก่อสร้างถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง)
สปป. ลาว

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ขอเสนอเรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการก่อสร้างถนนจากเมืองหงสา – บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป. ลาว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป. ลาว ได้มีหนังสือเลขที่ ๑๔๔๘๓/MPWT ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการสำหรับงานศึกษาความเป็นไปได้และออกแบบเบื้องต้น โครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป. ลาว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๒ ต่อมา กระทรวงการคลัง สปป. ลาว ได้มีหนังสือเลขที่ ๒๐๓๓/MOF ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ ขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สพพ. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๑.๓ สพพ. ได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ สปป. ลาว ในรูปแบบของเงินให้เปล่า (Grant) โดยจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาค่าความเป็นไปได้และสำรวจออกแบบเบื้องต้นสำหรับโครงการก่อสร้างถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป. ลาว และได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งผลการศึกษาประกอบด้วย งานก่อสร้างถนนจำนวน ๒ ช่องจราจร ผิวทางแบบ Double Bituminous Surface Treatment (DBST) จากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) ระยะทางรวม ๑๒๐ กิโลเมตร

๑.๑.๔ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ได้นำเสนอผลการศึกษาของโครงการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๑.๑.๓ โดยมีวงเงินค่าใช้จ่ายตามผลการศึกษาและสำรวจออกแบบเบื้องต้นประมาณ ๑,๙๖๔ ล้านบาท พร้อมทั้งให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบว่า สพพ. อยู่ระหว่างการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ สปป. ลาว ต่อเนื่องในการสำรวจและออกแบบรายละเอียดงานก่อสร้างถนนตามที่กล่าวข้างต้น เพื่อให้ได้ระยะทางและมูลค่างานก่อสร้างที่ชัดเจน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ สพพ. ดำเนินการสำรวจ ออกแบบรายละเอียดงานก่อสร้าง และประมาณราคาค่าใช้จ่ายให้เสร็จเรียบร้อย แล้วนำผลการศึกษาประมาณราคาค่าใช้จ่ายที่กล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติรูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่เหมาะสมแก่โครงการดังกล่าวต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวข้างต้นแล้ว โดยได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาไทย ดำเนินงานสำรวจและออกแบบรายละเอียด (Detailed Design) โครงการก่อสร้างถนนจากเมืองหงสา - บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ ขอบเขตโครงการ

ระยะทางโดยรวมของโครงการ ประมาณ ๑๑๔ กิโลเมตร ประกอบด้วย

๒.๑.๑ ถนนช่วงบ้านนาปุง - บ้านห้วยยาง ระยะทาง ๑๗ กิโลเมตร

๒.๑.๒ ถนนช่วงบ้านห้วยยาง - บ้านห้วยทาก ระยะทาง ๖๔ กิโลเมตร

๒.๑.๓ ถนนช่วงบ้านห้วยทาก - บ้านเชียงแมน ระยะทาง ๓๓ กิโลเมตร

๒.๒ งานสำรวจและออกแบบด้านวิศวกรรมงานถนน

๒.๒.๑ กำหนดงานออกแบบถนนโดยใช้ผิวจราจรแบบ Double Bituminous Surface Treatment (DBST) จำนวน ๒ ช่องจราจร โดยอ้างอิงตามมาตรฐานชั้นทางของกรมทางหลวง ประเทศไทย และมาตรฐานการก่อสร้างถนนของกรมทางหลวง สปป.ลาว

๒.๒.๒ กำหนดรูปแบบงานก่อสร้างถนน (Typical Cross Section) ตามลักษณะภูมิประเทศ
จำนวน ๔ รูปแบบ ประกอบด้วย

รูปแบบที่	รูปแบบของถนนโครงการ	ลักษณะทางกายภาพของพื้นที่
๑	รูปแบบ ๗ / ๗ - ช่องจราจร ๒ ช่อง ช่องละ ๓.๕ ม. - ไม่มีไหล่ทาง	ใช้สำหรับพื้นที่ภูเขาบริเวณที่มีพื้นที่จำกัดเนื่องจาก แนวเส้นทางวิ่งไปบนไหล่เขาและสันเขา
๒	รูปแบบ ๗ / ๘ - ช่องจราจร ๒ ช่อง ช่องละ ๓.๕ ม. - ไหล่ทาง ๒ ข้าง ข้างละ ๐.๕ ม.	ใช้สำหรับพื้นที่เนินเขา บริเวณที่มีพื้นที่เพียงพอ ในการเพิ่มความกว้างของถนนและไหล่ทาง
๓	รูปแบบ ๗ / ๙ - ช่องจราจร ๒ ช่อง ช่องละ ๓.๕ ม. - ไหล่ทาง ๒ ข้าง ข้างละ ๑.๐ ม.	พื้นที่ราบหรือ พื้นที่ชุมชนที่มีบ้านเรือนตั้งอยู่ ค่อนข้างหนาแน่น
๔	- รูปแบบช่องทางพิเศษ (Climbing Lane) - ช่องจราจร ๑ ช่อง ช่องละ ๓.๐ ม.	ใช้สำหรับพื้นที่ภูเขาที่มีความลาดชันสูงเพื่อเป็น ช่องทางพิเศษให้กับรถบรรทุกและรถโดยสาร ขนาดใหญ่

๒.๒.๓ งานก่อสร้างถนนดังกล่าวกำหนดความลาดชันของแนวเส้นทางทั่วไปไม่เกินร้อยละ ๑๒ มีการออกแบบระบบป้องกันการพังทลายของดิน (Slope Protection) เพื่อป้องกันปัญหาดินถล่มในอนาคต และออกแบบระบบระบายน้ำตามธรรมชาติและรองรับน้ำฝนโดยพิจารณาใช้ท่อคอนกรีตชนิดกลมและเหลี่ยม มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางตั้งแต่ ๑.๐ – ๒.๔ เมตร โดยมีจำนวนอาคารระบายน้ำรวมทั้งหมด ๒๕๓ แห่ง และมีการออกแบบสะพานข้ามลำน้ำตามหลักวิศวกรรมที่เหมาะสมจำนวน ๘ แห่ง โดยคำนึงถึงความปลอดภัย ของการใช้งานและความมั่นคงของโครงสร้างสะพานในฤดูน้ำหลากเพื่อหลีกเลี่ยงให้สิ่งก่อสร้างกีดขวางลำน้ำ จึงออกแบบให้มีความกว้างช่วงกลางสะพาน ๒๐ เมตร โดยมีความยาวสะพานเฉลี่ยระหว่าง ๔๐ – ๑๖๐ เมตร

๒.๒.๔ นอกจากนี้ ได้มีการสำรวจและออกแบบรายละเอียดงานก่อสร้างอื่นๆ
ซึ่งเป็นองค์ประกอบย่อยของโครงการ ประกอบด้วย

- ๑) งานก่อสร้างถนนช่องทางพิเศษ (Climbing Lane)
- ๒) การก่อสร้างทางแยกบริเวณกิโลเมตรที่ ๑๐๗ +๐๐๐ เพื่อรองรับเส้นทางเข้า
ศูนย์ราชการแห่งใหม่ในแขวงหลวงพระบาง
- ๓) งานก่อสร้างจุดพักรถจำนวน ๒ แห่ง
- ๔) งานระบบไฟฟ้าแสงสว่าง
- ๕) งานวางระบายน้ำและฝापิดรางคอนกรีตในย่านชุมชน

โดยงานดังกล่าวมีมูลค่าก่อสร้างรวมทั้งหมดประมาณ ๑๑๓.๒ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ภายใต้งบประมาณดังกล่าว ไม่รวมอยู่ภายใต้วงเงินก่อสร้างที่กล่าวในข้อ ๓.๑ ทั้งนี้ สปป. ลาว จะขออนุมัติ สปป. เพื่อดำเนินงานก่อสร้าง ดังกล่าวเพิ่มเติมในภายหลัง หากมีเงินคงเหลือจากการประกวดราคาจัดหาผู้รับเหมาก่อสร้างและมีเงินคงเหลือ ในหมวดค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด

๓. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๓.๑ ค่าใช้จ่ายของโครงการ

โครงการนี้มีประมาณการค่าใช้จ่ายตามการออกแบบรายละเอียด รวมทั้งสิ้น ๑,๙๗๗ ล้านบาท ประกอบด้วย

รายการ	ค่าใช้จ่าย (บาท)	
	งานศึกษาและออกแบบเบื้องต้น	งานออกแบบรายละเอียด
งานก่อสร้างถนน	๑,๗๙๓,๐๐๐,๐๐๐	๑,๘๐๖,๐๐๐,๐๐๐
ค่าควบคุมงานก่อสร้าง	๖๓,๐๐๐,๐๐๐	๖๓,๐๐๐,๐๐๐
ค่าบริหารจัดการ	๑๕,๐๐๐,๐๐๐	๑๘,๐๐๐,๐๐๐
ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด	๙๓,๐๐๐,๐๐๐	๙๐,๐๐๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น	๑,๙๖๔,๐๐๐,๐๐๐	๑,๙๗๗,๐๐๐,๐๐๐

มูลค่าโครงการตามผลการศึกษาออกแบบรายละเอียดที่มีมูลค่าสูงกว่าผลการศึกษาและออกแบบเบื้องต้น เป็นผลจากการปรับแนวเส้นทางใหม่จำนวน ๓ แห่ง ระยะทางรวมประมาณ ๕ กิโลเมตร เพื่อหลีกเลี่ยงบริเวณที่มีความลาดชันสูง และมีการปรับปรุงสภาพดินบริเวณช่วงปลายโครงการมีระยะทางประมาณ ๑๓ กิโลเมตร พร้อมทั้งออกแบบสะพานให้มีความกว้างช่วงกลางสะพาน ๒๐ เมตร และใช้โครงสร้างคอนกรีตเสริมเหล็กแบบเสาตอม่อเดี่ยวเพื่อลดปัญหาเกิดขวงงลำน้ำของโครงสร้าง การออกแบบระบบระบายน้ำพิจารณาใช้ท่อระบายน้ำคอนกรีตเส้นผ่านศูนย์กลางไม่น้อยกว่า ๑ เมตร และเพิ่มงานป้องกันการกัดเซาะบริเวณปากท่อระบายน้ำ เพื่อลดอัตราความเสียหายจากการระบายน้ำตามธรรมชาติ ซึ่งจะช่วยให้อายุการใช้งานของถนนและระบบระบายน้ำมีระยะเวลายาวนานขึ้น

๓.๒ สฟพ. พิจารณาแล้วเห็นสมควรกำหนดวงเงินค่าใช้จ่าย รูปแบบ และวิธีการให้ความช่วยเหลือ รวมถึงกำหนดเงื่อนไขทางการเงิน ดังนี้

๓.๒.๑ วงเงินค่าใช้จ่าย ประกอบด้วย

- ค่าก่อสร้าง	๑,๘๐๖ ล้านบาท
- ค่าที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง	๖๓ ล้านบาท
- ค่าบริหารจัดการ	๑๘ ล้านบาท
- ค่าสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด	๙๐ ล้านบาท
รวมทั้งหมด	๑,๙๗๗ ล้านบาท

๓.๒.๒ รูปแบบและวิธีการให้ความช่วยเหลือ

โดยที่งานสำรวจและออกแบบรายละเอียด (Detailed Design) โครงการก่อสร้างถนนจากเมืองหงสา – บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป.ลาว เป็นโครงการ ที่ สฟพ. ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรขอรับจัดสรรเงินงบประมาณเป็นรายปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว โดยมีสัดส่วนเงินกู้และเงินให้เปล่าในอัตรา ๘๐ : ๒๐ และให้ขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นรายปี ดังนี้

- ปีงบประมาณ ๒๕๕๘	จำนวน ๓๙๕.๔๐ ล้านบาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๙	จำนวน ๕๙๓.๑๐ ล้านบาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๐	จำนวน ๕๙๓.๑๐ ล้านบาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๑	จำนวน ๓๙๕.๔๐ ล้านบาท

๓.๒.๓ เงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน

- วงเงินให้ความช่วยเหลือ	๑,๙๗๗.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย
	- เงินกู้ (ร้อยละ ๘๐) ๑,๕๘๑.๖๐ ล้านบาท
	- เงินให้เปล่า (ร้อยละ ๒๐) ๓๙๕.๔๐ ล้านบาท
- อายุสัญญา	๓๐ ปี (ระยะเวลาปลอดหนี้ ๑๐ ปี)
- อัตราดอกเบี้ย	ร้อยละ ๑.๕๐ ต่อปี
- ค่าบริหารจัดการสัญญาของ สฟพ.	ร้อยละ ๐.๑๕ ของวงเงินให้ความช่วยเหลือ
- เงื่อนไขอื่นๆ	ใช้สินค้าและบริการจากประเทศไทย ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าสัญญา
- ผู้รับเหมาก่อสร้าง และวิศวกรที่ปรึกษา	นิติบุคคลสัญชาติไทย
- กฎหมายที่ใช้บังคับ	กฎหมายไทย

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเรียนความเห็น ดังนี้

๔.๑ โครงการดังกล่าวเป็นการเชื่อมโยงการคมนาคมระหว่างประเทศไทยและ สปป. ลาว ผ่านจุดผ่านแดนห้วยโก๋น อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดน่าน เพื่อเดินทางไปสู่แขวงหลวงพระบาง ซึ่งเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก และจะเป็นการส่งเสริมยุทธศาสตร์การเป็นเมืองคู่แฝดระหว่าง จังหวัดน่านและแขวงหลวงพระบางได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔.๒ การให้ความช่วยเหลือสำหรับโครงการดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศไทย ในการให้ความสำคัญต่อการเชื่อมโยงการคมนาคมระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นประโยชน์ ต่อเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศทั้งในแง่การลงทุนในอุตสาหกรรมเกษตร การท่องเที่ยวและบริการ การส่งออก สินค้าอุปโภคบริโภค เชื้อเพลิง หรือสินค้าที่ใช้ในอุตสาหกรรมเกษตร ซึ่งจะทำให้ประชาชน สปป. ลาว มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๔.๓ โครงการนี้สามารถเพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงโครงข่ายถนนใน สปป. ลาว ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเส้นทางดังกล่าวจะเชื่อมโยงถนนหมายเลข ๑๓ และ หมายเลข ๔ และจะทำให้การเดินทางจากประเทศไทย ไปยังกรุงเทพมหานคร ประเทศเวียดนาม ผ่านถนนหมายเลข ๔ และ ๖ ใน สปป. ลาว มีความสะดวกและใช้ระยะเวลาเดินทางสั้นลง

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

๕.๑ อนุมัติให้ สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการก่อสร้างถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป. ลาว ในวงเงินรวม ๑,๘๗๗ ล้านบาท ตามผลการศึกษา สำรวจ และออกแบบรายละเอียดที่กล่าวในข้อ ๒

๕.๒ อนุมัติแหล่งที่มาของเงินทุน รูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขทางการเงินสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักบริหารโครงการ

โทร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๗๖ ต่อ ๓๐๓

โทรสาร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๘๒