

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๒๕๖



งพต.รับที่ ๐๖๖๒
ร.๖.๓.๒๖/๖๖๖
ว.๖.๑๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13131
รับที่ : ๘9847/57
วันที่ : ๐6 พ.ย. 57 เวลา : 14:06

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การลงนามเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีสันติสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ (The Arms Trade Treaty : ATT)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๙๖๙
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีสันติสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ (The Arms Trade Treaty : ATT) ที่สภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า สันติสัญญาฯ เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐซึ่งเป็นสมาชิกของสหประชาชาติ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดมาตรฐานระหว่างประเทศและมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมการนำเข้า ส่งออก และการส่งผ่านหรือถ่ายลำอาวุธ โดยใช้ถ้อยคำในลักษณะบังคับและมีการกำหนดรายละเอียดให้รัฐภาคีต้องปฏิบัติ ซึ่งแสดงให้เห็นเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ในการปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดในสันติสัญญาฯ จะต้องดำเนินการตราพระราชบัญญัติ เช่น การกำหนดให้มีกฎหมายเพื่อควบคุมการเป็นนายหน้าค้าอาวุธ กรณีจึงเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการขออนุมัติการลงนามสันติสัญญาเป็นเพียงการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของประเทศไทยที่จะเข้าเป็นภาคีสันติสัญญาดังกล่าว ยังมีขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาอนุมัติการลงนามสันติสัญญา

โดยไม่ต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อความเห็นชอบ อย่างไรก็ตาม ในขั้นการให้สัตยาบัน
สนธิสัญญาซึ่งเป็นการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอสนธิสัญญาดังกล่าว
เพื่อขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวสุจิตราภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th